

10 KAUPUNGINVALTUUSTO

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Valtuuston tehtävät ja toimivalta määritellään kuntalaissa (Kuntalaki 410/2015). Kunnassa on valtuusto, joka vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää kunnan päätösvaltaa. Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto päättää:

1) kuntastrategiasta; 2) hallintosäännöstä; 3) talousarviosta ja taloussuunnitelmasta; 4) omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta; 5) liikelaitokselle asetettavista toiminnan ja talouden tavoitteista; 6) varallisuuden hoidon ja sijoitustoiminnan perusteista; 7) sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista; 8) palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista; 9) takaussitoumuksen tai muun vakuuden antamisesta toisen velasta; 10) jäsenten valitsemisesta toimielimiin, jollei jäljempänä toisin säädetä; 11) luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteista; 12) tilintarkastajien valitsemisesta; 13) tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapaudesta; 14) muista valtuuston päätettäviksi säädetyistä ja määrättyistä asioista.

Kaupunkikonsernia ohjaavina asiakirjoina ovat valtuuston hyväksymät kaupunkikonsernistrategia, valtuustosopimus ja konserniohje, joka sisältää ohjeet hyvästä hallinto- ja johtamistavasta Nivalan kaupunkikonsernissa.

Kuntatalouden osalta kuntalaki korostaa mm. kuntayhtiöiden johtamista eli konsernijohtamista osana kunnan talouden hoitoa. Laissa kerrotaan välineet, joilla kunnan taloutta seurataan. Näitä kriteereitä ja seurannan välineitä tulee Nivalan kaupunkikonsernissa aktiivisesti seurata, ennakoita ja kehittää. Talouden seurannassa on siirrytty konsernin talouden johtamiseen. Mm. kuntalain 118 §:ssä säädetään erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettely. Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan kriteerejä on uudistettu. Uudistetut kriisikuntakriteerit kuvaavat kunnan taloutta eri näkökulmista nykyistä paremmin. Kriisikuntamittariston rakenne säilyy ennallaan, mutta tunnuslukuja ja niiden raja-arvoja on muutettu.

Arviointimenettely voidaan käynnistää

- jos kunta ei ole kattanut kunnan taseeseen kertynyttä alijäämää 110 §:n 3 momentissa säädetyssä määräjassa.
- jos asukasta kohden laskettu kertynyt alijäämä on kunnan viimeisessä konsernitilinpäätöksessä vähintään 1 000 euroa ja sitä edeltäneenä vuonna vähintään 500 euroa

tai

- jos rahoituksen riittävyyttä tai vakavaraisuutta kuvaavat talouden tunnusluvut ovat kahtena vuonna peräkkäin täyttäneet kaikki seuraavat raja-arvot

1. kunnan konsernituloslaskelman vuosikatteen ja poistojen suhde on alle 80 prosenttia

2. kunnan tuloveroprosentti on vähintään 2,0 prosenttiyksikköä korkeampi kuin kaikkien kuntien painotettu keskimääräinen tuloveroprosentti

3. asukasta kohden laskettu kunnan konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden määrä ylittää kaikkien kuntien konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden keskimääräisen määrän vähintään 50 prosentilla

4. konsernitilinpäätöksen laskennallinen lainanhoitokate on alle 0,8

Toiminnan kehittäminen ja talouden tasapainottamisohjelma hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 5.9.2024. Talousarviota vuodelle 2025 hyväksyessä kaupunginvaltuusto päätti, että toimialat tuovat vuodelle 2025 kohdennettavat lisäsäästöesitykset toimitelimmille hyväksyttäväksi maaliskuun loppuun mennessä (yleishallinto 75 000, kasvatusta- ja koulutus 75 000 €, tekninen 75 000 € ja hyvinvointi 20 000 €). Kaupunginvaltuusto myös linjasi, että vuodelle 2026 toimintakatteen tulee olla 36 milj.€.

Uudet työllisyysalueet aloittivat toimintansa 1.1.2025 alkaen. Nivalan k€a upunki kuuluu Ylivieska-Kalajoki-Nivala työllisyysalueeseen. Ylivieskan kaupunki toimii vastuukuntana.

Nivalan kaupungin konserniohje hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 14.12.2017 § 56. Konserniohje on hyväksytty tytäryhtiöiden hallituksissa keväällä 2018. Kuntalaki (47 §) asettaa kunnille veloitteen päättää kuntakonsernin keskeisistä tavoitteista ja konserniohjauksen periaatteista sekä määrää kunnan konsernijohtamista konserniohjauksen ja konsernivalvonnan järjestäjänä. Nivalan kaupungin konserniohjeella luodaan puitteet kuntakonserniin kuuluvien yhteisöjen omistajaohjaukselle kaupungin tavoitteiden ja strategian mukaisesti. Konserniohjeella kaupunginvaltuusto määrittelee konserniohjauksen periaatteet, joiden perusteella konsernijohto ohjaa konsernia. Konserniohjeen tavoitteena on yhtenäistää ja tehostaa konsernin yhtiöiden ja yhteisöjen johtamista- ja hallintokäytäntöjä ja siten varmistaa riittävää avoimuutta ja tiedonkulkua, sisäisen ja ulkoisen valvonnan riittävyyttä ja toimivuutta, riskienhallintaa ja hyvää laskenta- ja kirjanpitoikäytäntöä sekä tilintarkastustapaa siten, että kuntakonsernia ja kunnan muuta toimintaa voidaan johtaa kokonaisuutena yhtenäisin periaattein ja kuntakonsernin kokonaisuus huomioon ottaen. Konserniohje ja omistajapoliittiset linjaukset valmistellaan keväällä 2025 aikana siten, että ne esitetään hyväksyttäväksi kaupunginvaltuustolle

Valtuustoryhmät ovat valtuuston puheenjohtajan johdolla valmistelleet valtuustososopimuksen 2021 – 2025. Sopimus hyväksyttiin valtuuston kokouksessa 16.12.2021

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Nivalan kaupunkikonsernin strategia

Nivalan kaupunginvaltuusto hyväksyi 19.5.2022 (§ 37) kokouksessaan Nivalan kaupunkikonsernin strategian vuosille 2022–2025. Kaupunkikonsernistartegian visio on "Kasvatamme tulevaisuutta". Nivalan arvot ovat asukaslähtöisyys, yrittäjäystävällisyys, ratkaisukeskeisyys ja vastuullisuus.

Valtuustokauden tavoitteiksi ja strategisiksi päämääriksi on määritetty:

- turvallinen arki ja hyvinvoivat asukkaat
- yrittäjyyden edellytyksiä ja työtä tarjoava seutukaupunki
- kestävästi kehittyvä kaupunki

Strategian kärkihankkeet ovat valtuustokauden mittaisia hankkeita, joilla edistetään kauden keskeisiä kehitystavoitteita. Valtuustokauden 2022 – 2025 kärkihankkeita ovat:

1. Asuntoja kaikenikäisille





2. Pitoa ja vetoa


3. Työtä ja yrittäjyyttä Nivalassa






4. Kestävän kehityksen Nivala



5. Nivala näkyy ja kuuluu

Strategian toteuttamista arvioidaan toimielimissä osavuosikatsauksen sekä tilinpäätöksen käsittelyn yhteydessä

| Strateginen tavoite | Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi | Mittari toteutumiseksi | Toteuma 31.12. | Tila |
|--|---|--|--|--|
| Tarjoamme asumiseen monipuolisia ja laadukkaita vaihtoehtoja | Kaavoitusratkaisut. | Asukasluvun kasvu. | Asukasluvun nettomuutos - 74 henkeä 31.12.2024 (kuntamaisema 24.1.2025). | Ei toteudu  |
| | Päätöksenteko toteuttaa asumispoliittista ohjelmaa. | Opiskelija-asumiskohde on käynnistynyt. | Tarhinpuhdon opiskelija-asunto uudiskohteen rakentaminen käynnistyy maaliskuussa 2025. Kohteeseen valmistuu yksiöitä 16 kpl ja soluhuoneita 18 opiskelijalle. Kohteen rakennuttaa Kiinteistö Oy Nivalan Vuokrakodit. | Toteutuu  |
| | Päätöksenteko toteuttaa asumispoliittista ohjelmaa. | Senioriasumisen linjaukset tehty. | Asumispoliittisessa ohjelmassa tavoitteena ARA-rahoitteinen senioritalo (20) asuntoa osaksi seniorikorttelia vuoteen 2026 mennessä sekä yhteisöllisen asumisen ratkaisu vuoteen 2024 mennessä yhteistyössä Pohteen kanssa. Em. asiat selvittelyssä. Kiinteistö Oy Vuokrakotien uudiskohteet toteuttavat senioriasumista. Helmikuussa 2025 otettu käyttöön uusi 10 asunnon rivitalokohde. | Toteutuu osittain  |
| | Päätöksenteko toteuttaa asumispoliittista ohjelmaa. | Yksityistä rakennuttamista mahdollistettu päätöksenteossa. | Kaupunginhallitus on linjannut sijoitusvaltuudet vaihtoehtoisiin sijoituksiin siten, että yksityistä rivi-/kerrostalokohteiden käynnistymistä paikakunnalla voidaan edistää. Rivitalokohteita on toteutunut. Kaavoitus tukee | Toteutuu  |

| | | | | |
|--|--|---|--|--|
| | | | omakotitalojen rakentumista (mm. Pirttiranta). | |
| Kehitämme osaamista järjestelmällisesti ja tavoitteellisesti | Riittävien resurssien osoittaminen - toisen asteen ja korkea-asteen koulutuksen kehittämiseen hanketoiminnalla. | Opiskelijamäärän kehittyminen 2. asteen ja korkea-asteen koulutuksessa. | <p>Kevään 2025 yhteishaku käynnistynyt. Vuoden 2025 yhteishaun hakijamäärät ei vielä tiedossa.</p> <p>Kriteereinä kaupunginhallituksen osoittamista rahoitusosuuksista ulkopuolisiin hankkeisiin on ammattikorkeakoulutoiminnan edistäminen Nivalassa, tutkimustoiminta tapahtuu pääosin Nivalassa, oppimisympäristöjen kehittyminen (toinen aste), hankkeisiin osallistuneiden yritysten määrä, osaavan työvoiman saatavuuden kehittyminen, muu konkreettinen hyöty Nivalan kaupungille kaupunkistrategian näkökulmasta.</p> <p>Uutta tukea lukioihin - Haapajärven ja Nivalan lukioiden oppimisen tuen yhteistyömalli -hankkeella (2024-2025) vahvistetaan yhteistyötä lukioiden kesken ja haetaan uusia tapoja monipuolistaa opiskelijoiden oppimisen tukea arjen koulutyössä.</p> <p>Rahoitamme Centrian vetämää UUPO investointihanketta (2024-2025), jolla rakennetaan mm. JEDUN Nivalan yksikköön uusi oppimisympäristö.</p> <p>Wellbeing Across the Atlantic -hankkeessa (2024-2026) Nivalan lukio ja yhdysvaltalainen koulu tekevät yhteistyötä digitaalisen yhteistyön ja kulttuurienvälisen vuorovaikutuksen kautta. Tavoitteena on edistää</p> | Toteutuu osittain  |

| | | | | |
|--|--|--|--|---|
| | | | nuorten hyvinvointia tunnistamalla stressitekijöitä ja kehittämällä tukikeinoja. | |
| | Riittävien resurssien osoittaminen - työllisyyspalveluiden palveluprosessien kehittämiseen. | Palveluprosessit on luotu. | Työllisyysalueen palvelusuunnitelma tehty. Palveluprosesseja mietitty asiakaskohtaisissa työryhmissä jo valmistelun aikana. Työllisyysalue oli valmis aloittamaan toimintansa vuoden vaihteessa. | Toteutuu  |
| Vahvistamme kestävä ja vakaata kaupunkikonsernia | Kestävyyden edistävä päätöksenteko. | Konsernin taloudesta ja toiminnasta on hyväksyty toimintasuunnitelma | Toimintasuunnitelma hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 5.9.2024 § 69. | Toteutuu  |
| | Edistetään aktiivista hanketoimintaa ulkopuolisen rahoituksen saamiseksi. | Tehdyt hakemukset ja käynnistyneet, vaikuttavat hankkeet. | Tehdyt hakemukset, joissa Nivalan kaupunki hakijana 12 kpl ja hakemukset, joissa Nivalan kaupunki yhteistyökumppanina 2 kpl. Käynnistyneet hankkeet (19 kpl), joissa Nivalan kaupunki hallinnoijana 16 kpl ja hankkeet, joissa Nivalan kaupunki yhteistyökumppanina 3 kpl. Uusia hankkeita mm. Hyvinvointia maahanmuuttajaperheille, Nivalan kaupunkivesien hallinta haltuun ja Linnustajantien kevyen liikenteen väylä. | Toteutuu  |
| | Uusien teknologioiden ja toimintatapojen hyödyntäminen kaupungin toimialojen ja konsernin toiminnan ja talouden prosessien kehittämisessä. | Saavutettu kustannussäästö ja uudet toimintatavat. | Tarkastellaan osana talouden tasapainottamisen ja toiminannon kehittämisen toimeenpanoa sekä henkilöstösuunnitelmaa. | Siirtyy seuraavalle vuodelle  |
| Profiloidumme innovaatioihin | Edistämme uusiutuvan energian tuotantoa. | Uudet yhteistyökumppanuudet. | Nivalan biokaasulaitos - hankkeelle (CIP ja Wega Group) myönnetty 26 | Toteutuu  |

| | | | | |
|----------------------------|---|---|--|---|
| kannustavana paikkakuntana | | | <p>miljoonan euron investointituki (TEM) joulukuussa 2025.</p> <p>Oomi Solar Oy julkaissut 1/2025 Nivalan Näljännevan alueelle toteutettavan aurikopuistohankkeen(107 ha).</p> <p>Rakennusluvut myönnetty kahdelle sähkövarastolle (NTR, Ingrid Capacity).</p> | |
| | Hyödynnämme kiertotalouden tuomat mahdollisuudet paikkakunnalle. | Kiertotaloushankkeen (Seutukaupunkihanke) konkreettiset tulokset. | Seutukaupunkien yhteinen kiertotaloushanke päätynyt v. 2023 lopussa. Kiertotalouteen liittyvän teeman kiehtämistä on jatkettu BIOTUTO -hankkeen avulla. | Toteutuu  |
| | Edistetään startup -yhteisön rakentumista Nivalaan yhteistyössä Nihakin kanssa. | Perustettujen start-up yritysten määrä, yritysten jatkopolkujen seuranta. | Nivalaan on perustettu 58 uutta yritystä ja 9 uutta kevytyrittäjää aloittanut. | Toteutuu  |

Talous

| 10 KAUPUNGINVALTUUSTO | Talousarvio | Talousarvio- | Talousarvio + | Tilinpäätös | |
|-----------------------|-------------|--------------|---------------|-------------|-----------|
| Selite | 2024 | muutos 2024 | muutos | 2024 | Poikkeama |
| TOIMINTATUOTOT | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| TOIMINTAKULUT | -88 030 | 0 | -88 031 | -80 656 | 7 375 |
| TOIMINTAKATE | -88 030 | 0 | -88 031 | -80 656 | 7 375 |

12 KAUPUNGINHALLITUS

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Kuntalaki 410/2015 § 39 määrittelee *kunnanhallituksen tehtävät*. Sen mukaan kunnanhallituksen tulee vastata kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta, vastata valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta, valvoa kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa. Kunnanhallitus edustaa kuntaa työnantajana ja vastaa kunnan henkilöstöpolitiikasta, kunnan toiminnan yhteensovittamisesta sekä kunnan toiminnan omistajaohjauksesta. Kunnanhallitus myös huolehtii kunnan sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä. Kunnanhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, jota kunnanhallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Kunnanhallituksen puheenjohtajan muista tehtävistä määrätään hallintosäännössä. (Kuntalaki § 40). Nivalan kaupungin konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja ja muut hallintosäännössä määrätty viranomaiset. Hallintosäännössä (hyväksytty 10.6.2021 § 61 kaupunginvaltuustossa) määritellään konsernijohtoon tehtävistä ja toimivallan jaosta.

Kaupunginhallitus-toimielimen alaisuuteen kuuluvat seuraavat *tehtäväalueet*: kaupunginhallitus, Nivalan Liikuntakeskus Oy:n avustukset, työllistämistoimet, keskushallinto, tietohallinto ja henkilöstöjaos. Jätehuoltoviranomaisena on toiminut 1.1.2013 alkaen jätehuoltolautakunta, jossa isäntäkuntana toimii Ylivieskan kaupunki. Kaupunki on nimennyt edustajansa jätehuoltolautakuntaan. Ympäristöterveydenhuollon vastuukuntamallissa ovat mukana Nivala, Ylivieska, Sievi ja Alavieska, vastuukuntana on Ylivieskan kaupunki.

Nivalan kaupunkikonsernin toimintatapoja tarkennettiin uusimalla *konserniohje*. Kaupunginvaltuusto hyväksyi konserniohjeen 14.12.2017 ja tytäryhtiöiden yhtiökokoukset keväällä 2018. Konsernin toimintojen ja talouden omistajaohjaus nousee aiempaa suurempaan rooliin mm. taloussäännösten uudistusten johdosta.

Kuntien rooli kasvaa edelleen *työttömyyden hoidossa*. Eduskunta hyväksyi TE-palvelujen siirtoa koskevat lait 1.3.2023. Järjestämisvastuu siirtyy kunnille 1.1.2025. Ministerityöryhmän linjauksen mukaisesti palvelut siirretään kunnalle tai useammasta kunnasta muodostuvalle yhteistoiminta-alueelle, jonka työvoimapohjan on oltava vähintään 20 000 henkilöä. Nivalan kaupunki on organisoinut kaupungin työllistämistoimintoja Nivalan Työpajasäätiön alaisuuteen vuodesta 2015 lähtien. Työllistämistoimet -tehtäväalueeseen on koottu pitkäaikaistyöttömyyden hoidon kehittämiseen osoitettavat määrärahat (ostopalvelu), jotka osoitetaan Nivalan Työpajasäätiölle. Samassa tehtäväalueessa on myös kunnan osuus työmarkkinatukeen, aikuisten työpajatoimintaan sekä nuorten ”kesäduuni” avustukseen kohdennettavat määrärahat. Kaupungin ja Nivalan Työpajasäätiön yhteistyöllä tarjotaan aktivointipalveluja työttömille ja hillitään työmarkkinatuen kuntaosuutta. TE-palvelujen siirron valmistelussa kaupungin ja Nivalan Työpajasäätiön yhteistyö on ensiarvoisen tärkeää.

Oulun eteläisen alueella vastuukuntana TE-palveluissa tulee toimimaan Raahan kaupunki ja palvelutuotantoalueita ovat Raahan Kalajoen, Nivalan ja Ylivieskan kaupungit.

Kuntalain mukaan kunnanhallituksen roolia kunnan henkilöstöpolitiikassa korostetaan. Nivalan kaupungin *henkilöstöstrategia* uudistettiin syksyllä 2022. Henkilöstöstrategian visio on osaava, kehittävä, jaksava henkilöstö. Kärkihankkeiksi ovat nousseet ”Johtaminen voimavarana” ja ”Viestimme viisaasti”.

Nivalan kaupunki ostaa talous- ja palkkahallinnon palvelut kuntien omistamalta osakeyhtiöltä Kuntien Hetapalvelut Oy:ltä. Nivalan Työpajasäätiö Oy hakee työllistämistoimintoihin liittyvät palkkatuet sekä raportoinnit. Velvoitetyöllistettävien osalta palkkatuet haetaan kaupungin toimesta.

Kaupunkikonsernistrategia vuosille 2022-2025 valmistui keväällä 2022. Toimielimen alaisuuteen kuuluvat tehtäväalueet tukevat toiminnallaan Nivalan kaupungin strategiassa määritettyjen tavoitteiden toteuttamista. Hyvinvoinnin toimiala on valmistellut sähköisen hyvinvointikertomuksen Nivalan kaupungin osalta. *Sähköisen*

hyvinvointikertomuksen tilastotietoja huomioidaan vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2025- 2026 valmistelussa. Kertomuksen hyödyntämistä kehitetään edelleen osaksi strategista johtamista.

Vanhustenkotiyhdistykselle myönnettyjä takausvastuita saattaa realisoitua 749 681 euroa (31.12.2022 tilanteen mukaan).

Valtuuston hyväksymän asuntopoliittisen ohjelman toteuttaminen ja työvoiman saatavuuden edistäminen ovat strategisesti tärkeitä. Myös Kyösti ja Kalervo Kallion museosäätiön kiinteistöratkaisuihin tulee varautua.

Kaupunginhallituksella on vuonna 2024 kaksi keskeistä kehittämishanketta: Kaupungin toimialojen ja kaupunkikonsernin toiminnan ja talouden kehittäminen sekä Koko kylä kasvattaa -hanke.

17.11.23 Valtiovarainministeriö antoi tiedon valtionosuuksien lisäleikkaus tarpeesta, joka kohdentuu kaikkiin kuntiin ja muuttaa valtionosuuslaskelmia keskimäärin

-80 €/asukas.

Toiminnan ja talouden kehittäminen sisältää kaikkien toimialojen prosessien sekä yhteisten toimintamallien ja tukipalvelujen toteuttamisen ja vaikuttavuuden arvioinnin sekä arvioinnin perusteella kehittämisen ja tehostamisen. Hankkeen aikana käydään läpi mm. hankintaprosessit, toimiala-, palvelu- ja henkilöstörakenne, käytössä olevat ohjelmistot, ostopalvelusopimukset, tilat jne. Osana kiinteistöstrategian läpikäymistä arvioidaan kiinteistöt, joista voidaan luopua. Tavoitteena on 10-20 % tilasäästö. Talousarvion hyväksymisen jälkeen kaupunginhallitus asettaa työryhmän tätä hanketta varten. Työryhmä organisoii toiminnan ja talouden kehittämisen ja raportoi siitä säännöllisesti kaupunginhallitukselle. Merkittävien linjausten tulee olla valmiina ennen vuoden 2025 talousarvion laatimisen ohjeistuksen antamista.

Koko kylä kasvattaa -hankkeella edistetään eri toimijoiden yhteistyötä lasten ja nuorten hyvinvoinnin parantamiseksi mm. valmisteltavien hankkeiden avulla. Talousarvion hyväksymisen jälkeen kaupunginhallitus asettaa työryhmän tätä hanketta varten. Työryhmä organisoii toiminnan ja raportoi siitä säännöllisesti kaupunginhallitukselle.

Ukrainan sodan pakolaisten auttaminen ja tukeminen jatkuu. Ukrainan sodan vaikutukset tuntuvat maailman taloudessa ja yltävät Nivalan kaupunkiinkin mm. energianhinnan nousuna ja inflaation kiihtymisenä.






Kunta-Akkuna portaali on avannut sähköisen asioinnin palveluja entistä enemmän kuntalaisille. Sähköisten järjestelmien ja toimintatapojen kehittäminen jatkuu edelleen. Viestintää kehitetään vastaamaan muuttuvan toimintaympäristön vaatimuksia. Panostamme myös hankkeiden hyödyntämiseen entistä enemmän.

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Kaupunkistrategian kehitystavoitteiden toteuttamiseksi kaupunginhallituksella on oikeus myöntää omarahoitusosuutta kaupungin hakiessa tai osallistuessa ulkopuolista hankerahoitusta saaviin hankkeisiin. Omarahoitusosuuksien yhteen laskettu määrä saa olla enintään 2 miljoonaa euroa.

Saatujen hankerahoitusten tarkennetut talousarviot tuodaan valtuuston vahvistettavaksi.

| Strateginen tavoite | Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi | Mittari toteutumiseksi | Toteuma 31.12. | Tila |
|----------------------------|--|--|--|-------------------|
| Suunnitteleme ennakoivasti | Kiinteistöjen yhtiöittämisratkaisujen selvittäminen. | Selvitys on tehty ja jatkotoimenpiteet linjattu. | Kevätkaudella 2024 tehty Bdo Auditor Oy:n avustuksella sote- | Toteutuu osittain |

| | | | | |
|---|---|--|--|--|
| <p>taloutta, toimintaa ja investointeja</p> | | | <p>ja pela -kiinteistöjen yhtiöittämisvaihtoehtoja koskeva selvitys. Joulukuussa 2024 (§ 456) kaupunginhallitus nimesi työryhmän sote- ja pela -kiinteistöjen jatkotoimenpiteiden valmistelun osalta. Selvitys käynnistynyt. Tavoitteena, että esitys linjauksista (kiinteistöjen myynti, jatkojalostus, purkaminen, vastaanottava yhtiö ym.) ovat käsittelyssä kaupunginvaltuustossa 22.5.2025.</p> |  |
| | <p>Tehokkaan kiinteistöjen hallinnan edistäminen päätöksenteossa.</p> | <p>Kiinteistöt on salkutettu.</p> | <p>Nivalan kaupungin kiinteistöstrategia on käsitelty teknisessä lautakunnassa 21.11.2024 (98 §), kaupunginhallituksessa 16.12.2024 (§ 454) sekä kaupunginvaltuustossa 30.1.2025 (§ 4).</p> | <p>Toteutuu</p>  |
| | <p>Tehokkaan kiinteistöjen hallinnan edistäminen päätöksenteossa.</p> | <p>Kiinteistönhoidon ratkaisut on tehty.</p> | <p>Nivalan kaupungin kiinteistöstrategia on käsitelty teknisessä lautakunnassa 21.11.2024 (98 §), kaupunginhallituksessa 16.12.2024 (§ 454) sekä kaupunginvaltuustossa 30.1.2025 (§ 4). Vanhaa purkukuntoista kiinteistökantaa on aktiivisesti vähennetty.</p> | <p>Toteutuu</p>  |
| | <p>Kaupunkiorganisaation toimintojen kehittäminen.</p> | <p>Selvitys ja linjaukset toimintojen kehittämiseksi on tehty.</p> | <p>Talouden tasapainottamisen ja toiminnan kehittämisen -linjaukset hyväksytyä kaupunginvaltuustossa 5.9.2024.</p> | <p>Toteutuu</p>  |
| | <p>Kehitetään osakkuusyhteisöjen omistajaohjausta niiden talouden ja toiminnan tavoitteellisuuden ja vaikuttavuuden</p> | <p>Seurantamalli on luotu ja sitä toteutetaan.</p> | <p>Omistajapoliittiset linjaukset valmistelussa keväällä 2025. Tavoitteena, että omistajapoliittiset linjaukset hyväksytään</p> | <p>Toteutuu osittain</p>  |

| | seurannan tarkentamisella. | | kuluvan valtuustokauden aikana. | |
|--|--|---|---|---|
| Luomme toimivia työllistymismalleja TE-palveluiden uudistuksessa | TE-palveluiden uudistuksen toimeenpano - palvelualueen käynnistämisen toteutus. | Palvelualue on toimintavalmis. | Työllisyysalue oli käynnistymisvalmis 31.12.2024. Nivalan toimipiste oli valmis vastaanottamaan TE-palveluiden henkilöstön. | Toteutuu  |
| Tarjoamme asumiseen monipuolisia ja laadukkaita vaihtoehtoja | Asuntoja kaikenikäisille | Opiskelija-asumiskohde on käynnistynyt. Senioriasumisen linjaukset tehty. Yksityistä rakennuttamista mahdollistettu päätöksenteossa. Asumisratkaisujen rahoitusjärjestelyt linjattu. | Opiskelija-asumiskohteen osalta kaava hyväksytty ja rahoitus 5.9.2024 kaupunginvaltuustossa käsittelyssä. Kohteen rakennuttaminen alkaa 3/2025. Kiinteistö Oy Nivalan Vuokrakotien toteuttamat uudiskohteet tukevat senioriasumista. Kaupunginhallituksen linjaus vaihtoehtoisista sijoituksista tukee yksityisten rivi-/kerrostalokohteiden rakentamista. Kaavoitus tukee omakotitalojen rakentamista (mm. Pirttiranta). | Toteutuu  |
| Tarjoamme lapsille ja nuorille laadukkaita ja turvallisia oppimisympäristöjä | Koko Kylä Kasvattaa - hankkeessa edistämme hanketoimintaa lasten ja nuorten hyvinvoinnin parantamiseksi. | Lasten ja nuorten hyvinvoinnin parantamiseksi on toteutettu hankkeita. | Työryhmä on kokoontunut 10 kertaa vuoden 2024 aikana. Vuoden aikana mm. seuraavia tapahtumia ja toimenpiteitä: lasten ja nuorten foorumi, asumisen ja harrastamisen messuille osallistuminen, lausuntopyyntö lasten ja nuorten / vanhempien hyvinvoinnin tukemisesta. Huhtikuussa pidetty lasten ja nuorten foorumi, jossa vieraana supernanny Pia Penttala. Lisäksi osallistuttu asumisen ja | Toteutuu  |

| | | | | |
|--|--|--|---|--|
| | | | harrastamisen messuille ja järjestetty Henna ja Supermarsukonsertti perheille. Järjestetty kiusaamisen ehkäisemiseksi tapahtuma Champion Doors -areenalla, jossa esiintyjänä Duutsonit. | |
|--|--|--|---|--|

Talous

| 12 KAUPUNGINHALLITUS | Talousarvio | Talousarvio- | Talousarvio + | Tilinpäätös | |
|-----------------------------|-------------|--------------|---------------|-------------------|-----------|
| Selite | 2024 | muutos 2024 | muutos | 2024 | Poikkeama |
| TOIMINTATUOTOT | 4 047 233 | - 300 000 | 3 747 233 | 3 883 126 | 135 893 |
| TOIMINTAKULUT | -6 829 407 | - 341 431 | -7 170 844 | -6 717 745 | 453 098 |
| TOIMINTAKATE | -2 782 174 | - 641 431 | -3 423 611 | -2 834 439 | 589 171 |

120 Kaupunginhallitus

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Kaupunginhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Kaupunginhallitus valvoo kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa. Kaupunginhallituksen tehtävissä korostuvat kunnan henkilöstöpolitiikka, vastuu kunnan toiminnan yhteensovittamisesta, vastuu omistajaohjauksesta, sekä sisäisen valvonnan ja riskien hallinnasta huolehtiminen. Kaupunginhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, jota kaupunginhallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Jatkossa kaupunginhallituksen rooli korostuu konsernijohtamisen osalta. Nivalan kaupungin konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja sekä muut kaupunginhallituksen nimeämät viranhaltijat. Hallintosäännössä määritellään konsernijohtamisen tehtävistä ja toimivallan jaosta.

Kaupunkilaisten terveyttä edistävään asenteeseen vaikuttamisen mahdollisuus on kuntalaisten osallistuminen ja osallisuus. Hyvinvoinnin ja terveyden tietopohjan ja seurantarjestelmän todentamiseksi odotamme kuntalaisilta palautetta. Kehitämme kaupungin sähköistä asiointia ja asiakaspalvelua.

Kaupunginhallituksen toiminnassa on tärkeää Nivalan kaupungin edunvalvonta. Hyvinvoinnin toimiala on valmistellut hyvinvointikertomuksen. Hyvinvointikertomuksen pohjalta asetettuja painopisteitä huomioidaan koko kaupungin organisaation toiminnassa. Hyvinvointikertomuksen hyödyntämistä kehitetään edelleen osaksi strategista johtamista.

Viestintää ja markkinointia on ollut vuoden 2024 aikana aktiivista. Paikkakunnan aktiiviset yhteisöt ovat järjestäneet Nivalassa merkittäviä tapahtumia, jotka ovat edistäneet paikkaunnan tunnettuutta. Kaupunginhallitus on hyväksynyt Nivalan kaupungin viestintäohjeen (11.6.2018 § 184) ja kriisi- ja häiriötilanteenviestintäohjeet (7.6.2021 § 218).

Valmiussuunnitelman yleisen osan linjauksen mukaisesti toimialojen valmiussuunnitelmat päivitetään valtuustokauden alussa. Syksyllä 2023 toteutetun valmiusharjoituksen perusteella suunnitelmat päivitettiin vuoden 2024 aikana.

Kaupunginhallituksen alaisuudessa toimii sosiaali-, terveys- ja pelastuspalveluiden kuntajaos, jonka tehtävät on määritelty hallintosäännössä.

Kaupungin organisaatiossa ja toimintaympäristössä tapahtui merkittäviä muutoksia vuoden 2023 alusta. Sosiaali- ja terveyspalvelut siirtyivät Peruspalvelukuntayhtymä Kalliolta Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelle. Ympäristöterveydenhuollosta vastaa 1.1.2023 alkaen Ylivieskan kaupunki vastuukuntana. Lomituspalveluista vastaa Toholammin kunta 1.1.2023 alkaen ja ruoka- ja puhdistuspalvelut siirtyivät samoin 1.1.2023 aloittaneeseen PPE-Köökki in-house yhtiöön. Kaupungin henkilöstöstä siirtyi em.uusiin organisaatioihin 143 vakinaista työntekijää. Vuosi 2024 oli toiminnan vakiintumisen vuosi.


TE-palvelut siirtyvät kuntien vastuulle 1.1.2025. Nivalan kaupunki kuuluu Ylivieska, Kalajoki, Nivala työllisyysalueeseen ja on yksi alueen työnantajakunnista. Työllisyysalueen valmistelu oli käynnissä koko vuoden 2024, mutta kiihtyi syksyn 2024 aikana.


Kaupunginhallituksen tehtäväalueen alaisuudessa ovat mm. seuraavat määrärahat:

| | TA2024 | TP2024 20.2 tilanne |
|--------------------------|-------------------|---------------------|
| Kaupunginhallitus (1200) | 3044991 333060 | 2783625 431553 |

| | | |
|---|--------|--------|
| Muu yleishallinto yht. (1201) | 128350 | 112695 |
| - Suomen Kuntaliiton ja Pohjois-Pohjanmaan liiton jäsenmaksut | 109223 | 99797 |
| - muut jäsenmaksut | 19000 | 12770 |
| Varautuminen (1204) | 12500 | 10839 |
| Sosiaali-,terveys- ja pelastustoimen kuntajaos (1205) | 6770 | 2195 |
| Kyläyhteisöjen kehittäminen (1208) | 10000 | 5154 |
| Kerttu Saalasti Säätiön kotikunnan osuus (1210) | 51500 | 41500 |
| Oulun Yliopiston Kerttu Saalasti Instituutin tutkimusprofessori 10 000 €. Kotikunnan osuus 41500 | | |
| Seutukunnalliset (1211) | 167648 | 232278 |
| Leader (1212) | 100000 | 100000 |
| Kiertotalous (1213) | 6000 | 6000 |
| Koko kylä kasvattaa, Kaupunginhallituksen kärkihanke 1214 | 30000 | 20854 |
| Harrastamisen kehittämishanke (1215) | 91119 | 91119 |
| Veteraanit (1219) | 17000 | 17000 |
| - Veteraanien kotiapupalvelu | 8000 | 8000 |
| - Veteraanikuntoutus | 9000 | 9000 |
| Kehittäminen ja vetovoimaisuus (1220) | 275701 | 156651 |
| Kaupungin elinkeinopalvelujen järjestäminen: | | |
| (seudulliset yrityspalvelut) | 35741 | |
| (kuntakohtaiset yrityspalvelut) | 205620 | |
| -muu kehittäminen ja vetovoimaisuus (kohdennetaan kaupunginjohtajan erillispäätöksellä | 87000 | |
| Muut kuntaosuudet elinkeinoelämää kehittäviin hankkeisiin (1222) | 130000 | 128287 |
| -Kerttu Saalasti Instituutin – kehittämisrahoitus | 30000 | |
| -Muu elinkeinoelämän kehittämishankkeisiin varattu rahoitus: | | |
| ² ELME-rahoitus : IDID (5000 € v. 2023, 5000 € v. 2024, 5000 € v. 2025), MICO (4000 € v. 2023, 4000 € v. 2024, 4000 € v. 2025) | 100000 | |
| Sähköisen liikenteen lisääminen – Sälli: (8125 € v. 2023, 8125 € v. 2024, 8125 € v. 2025). | | |
| Kaivosten passiivisen vedenkäsittelyn uudet materiaalit ja arvoaineiden talteenotto (KAIPA): (3122 € v. 2023, 3123 € v. 2024). | | |
| Ukrainan kriisi (1225) | 28264 | 1046 |
| Ympäristöterveydenhuolto (1226) | 467512 | 408869 |
| 1228 Te-palveluiden kehittämishankkeen omarahoitusosuus | 7800 | 1333 |
| Asumisneuvonnan omarahoitusosuus | 20000 | 0 |

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

| Strateginen tavoite | Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi | Mittari toteutumiseksi | Toteuma 31.12. | Tila |
|--|--|--|---|---|
| Kehitämme osaamista järjestelmällisesti ja tavoitteellisesti | Tiedollajohtamisen kehittäminen tuottamalla päättäjille tarkoituksenmukaista/valikoitua tietoa päätöksenteon tueksi. | Päättäjillä/johdolla on käytössään tarvittavat sähköiset alustat. | Päättäjillä käytössään sähköinen kokoushallinta. Käyttöön otettu myös kuntamaiseman talousraportointi, josta valtuutetut pääsevät katsomaan talouden toteumaa. | Toteutuu  |
| Luomme toimivia työllistymismalleja TE-palveluiden uudistuksessa | Osallistumme aktiivisesti TE24 -uudistuksen valmisteluun ja osoitamme työaikaresursseja palvelualueen valmisteluun. | Nivalan TE-palvelualue on toimintavalmis. Palvelualueen valmistelun resurssi on varattu. | Nivalan kaupungin TE-palveluiden valmistelut olivat vuoden vaihteessa siinä vaiheessa, että työllisyysalue pysyi aloittamaan toiminnan. Toimipiste oli valmis vastaanottamaan henkilöstö. Toimipiste on resursoitu. Nivalan Te-palveluiden toimipisteellä työskentelee 7 TE-asiantuntijaa sekä työllisyyspäällikkö, jonka virka perustettiin määräaikaiseksi vuodeksi 2025 toiminnan käynnistämiseen ja kehittämiseen. | Toteutuu  |
| Rakennamme toimivaa ja turvallista asuinympäristöä | Asumisneuvonnan toimintamallin luominen. - ARA:n hankerahoitusta on haettu | Asumisneuvonnan malli on luotu ja toiminta on käynnistynyt. Asumisneuvojan tehtävä on resursoitu. | Hankehakemus ARA:lle toimitettu joulukuussa asumisneuvojan palkkaamista varten. | Siirtyy seuraavalle vuodelle  |

| | | | | |
|---|---|--|---|---|
| <p>Panostamme tutkimus- ja kehitystoimintaan ja aktiiviseen hanketoimintaan</p> | <p>Nivalan yhteistyöryhmä NYR:n toiminnan kehittäminen.</p> | <p>Kaupungin omarahoitusosuus hankkeisiin ja hankkeiden konkreettiset tulokset seuraavista näkökulmista:</p> <ul style="list-style-type: none"> - hankkeisiin osallistuneiden yritysten määrä - oppimisympäristöjen kehittyminen (toinen aste) - osaavan työvoiman saatavuuden kehittyminen - ammattikorkeakoulutoiminnan edistyminen Nivalassa - tutkimustoiminta tapahtuu pääosin Nivalassa - muu konkreettinen hyöty Nivalan kaupungille kaupunkistrategian näkökulmasta | <p>Omarahoitusosuus NYR kokouksissa esitettyihin hankkeisiin, jotka ovat alkaneet 1-12/2024 välillä on 55 075 €.</p> <p>Omarahoitusosuus jakaantuu vuosille 2024-2026.</p> <p>Rahoitetut hankkeet ovat: UUPO-hankekokonaisuus investointi ja oppimisympäristöjen kehitys (Centria)</p> <p>Yhteistyöllä nostetta kierrätysravinteisiin ja paikalliseen bioenergian tuotantoon BIOTUTO (OY KSI/MicroENTRE ja NIHAK)</p> <p>Modernit kilpailukykyiset liittorakenteet TeräsPuu (OY KSI/FMT).</p> <p>Hankkeet tukevat yhtä tai useampaa Nivalan kaupungin asettamaa kaupunkikonsernin strategian mukaista näkökulmaa.</p> | <p>Toteutuu</p>  |
|---|---|--|---|---|

Talous

| 120 Kaupunginhallitus Selite | Talousarvio 2024 | Talousarvio- muutos 2024 | Talousarvio + muutos | Tilinpäätös 2024 | Poikkeama |
|---------------------------------|---------------------|-----------------------------|-------------------------|---------------------|-----------|
| TOIMINTATUOTOT | 3 158 801 | - 300 000 | 2 858 801 | 2 889 677 | 30 876 |
| TOIMINTAKULUT | -1 997 267 | 14 410 | -1 982 858 | -1 870 247 | 112 611 |
| TOIMINTAKATE | 1 161 534 | - 285 590 | 875 943 | 1 019 610 | 143 667 |

127 Nivalan Liikuntakeskus Oy:n toiminta-avustus

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Kuntalain mukaan kunnan tulee edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa, sekä järjestää asukkaalleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla. Nivalan Liikuntakeskus Oy on kaupungin tytäryhtiö, jonka toiminta-ajatuksena on tuottaa kunnalle liikuntalaissa säädettyjä liikuntapalveluita. Liikuntalain tavoitteena on edistää väestön hyvinvointia ja terveyttä sekä laajentaa liikuntaharrastusta uusiin ja liikunnallisesti passiivisiin väestöryhmiin. Liikuntalain tavoitteena on lisätä monialaista ja moniammatillista yhteistyötä em. tavoitteiden edistämiseksi.

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Kaupunki varaa talousarviossaan Nivalan Liikuntakeskus Oy:lle määrärahan kaupungin liikuntapaikkojen ylläpitämiseen ja hallintaan. Kaupunginhallituksen alainen määräraha myönnetään käyttötaloustukena julkisten liikuntapalveluiden ylläpitämisen käyttötalouteen. Käyttötaloustuella ylläpidetään uimahalli, jäähalli ja monitoimihalli. Ulkoalueiden hoitoon osoitetaan erilliset määrärahat vuosittain teknisen toimialan ja hyvinvoinnin toimialan budjeteissa.

Nivalan Liikuntakeskus Oy:n hallit toiminnan kokonaiskustannuksia nosti uuden monitoimihallin käyttöönotto. Hallien käyttökustannusten nousuun varauduttiin syksyn 2023 budjettineuvottelussa sovitulla korotuksella, joka ennakoit käyttökustannusten kehittymistä vuoden 2024 aikana. Yhtiö haki määrärahaan 237 041 euron lisätalousarvion. Lisäksi yhtiölle myönnettiin pitkäaikainen laina.

| Strateginen tavoite | Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi | Mittari toteutumiseksi | Toteuma 31.12. | Tila |
|---|--|---|--|--|
| Monipuolista vapaa-ajantoimintaa kaiken ikäisille | Viestintä, asiakaspalvelu ja saavutettavuus lisäävät palveluiden tunnettuutta ja madaltavat kuntalaisten osallistumiskynnystä. | Käyttöaste ja kävijämäärät. | Monitoimihalli on otettu käyttöön. Kävijämäärät Nivalan Liikuntakeskuksella kävijöitä oli 121 305 kpl ja järjestettyjä tapahtumia 125 kpl. | Toteutuu  |
| Suunnitteleme ennakoivasti taloutta, toimintaa ja investointeja | Kiinteistöjen ylläpidosta aiheutuvat rahoitustarpeet on ennakoitu. | Jokaisella hallilla on pitkän aikavälin kunnossapitosuunnitelma ja -budjetti. | Nivalan Liikuntakeskus Oy:n hallitus hyväksynyt PTSn ja toteuttaa PTSaa rahoituksen puitteissa. | Toteutuu osittain  |

Talous

| 127 Nivalan Liikuntakeskus Oy:n toiminta-avustus | | | | | |
|--|------------------|-------------------------|----------------------|------------------|-----------|
| Selite | Talousarvio 2024 | Talousarvio-muutos 2024 | Talousarvio + muutos | Tilinpäätös 2024 | Poikkeama |
| TOIMINTATUOTOT | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| TOIMINTAKULUT | -1 141 143 | - 237 041 | -1 378 184 | -1 378 184 | 0 |
| TOIMINTAKATE | -1 141 143 | - 237 041 | -1 378 184 | -1 378 184 | 0 |

128 Työllistämistoimet

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

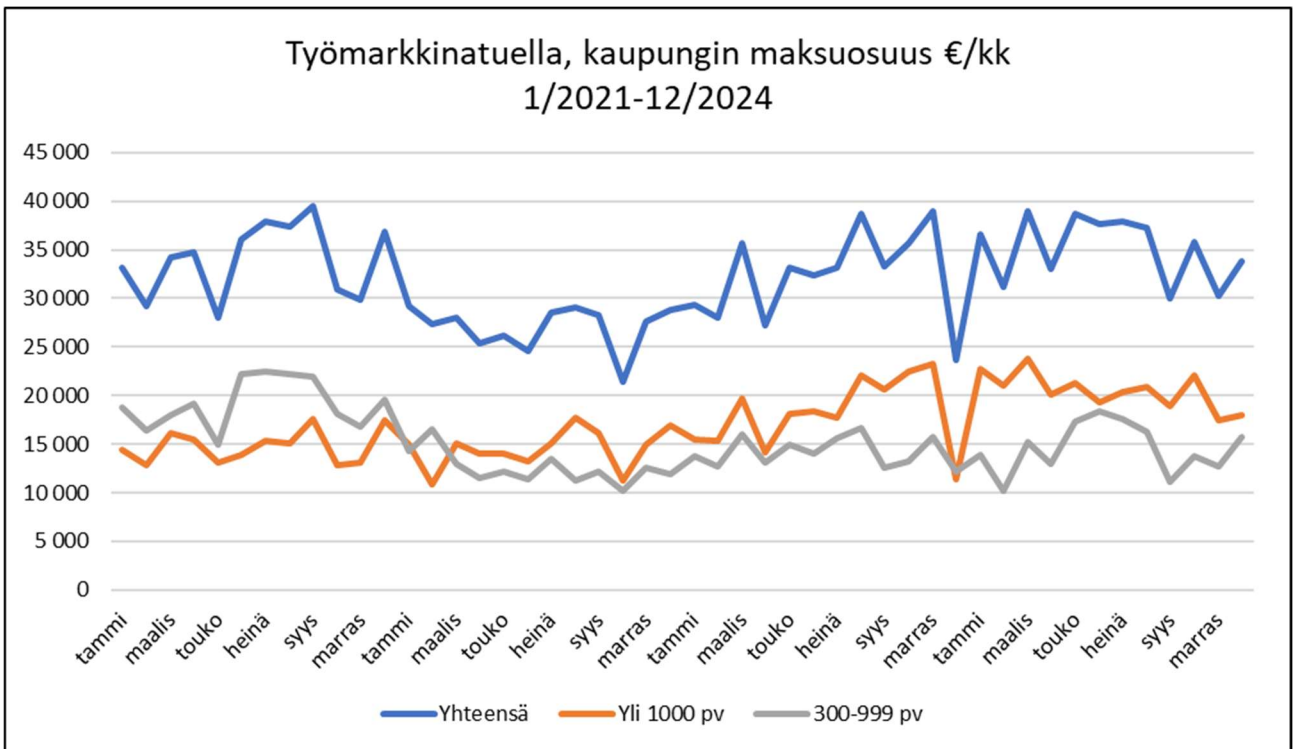
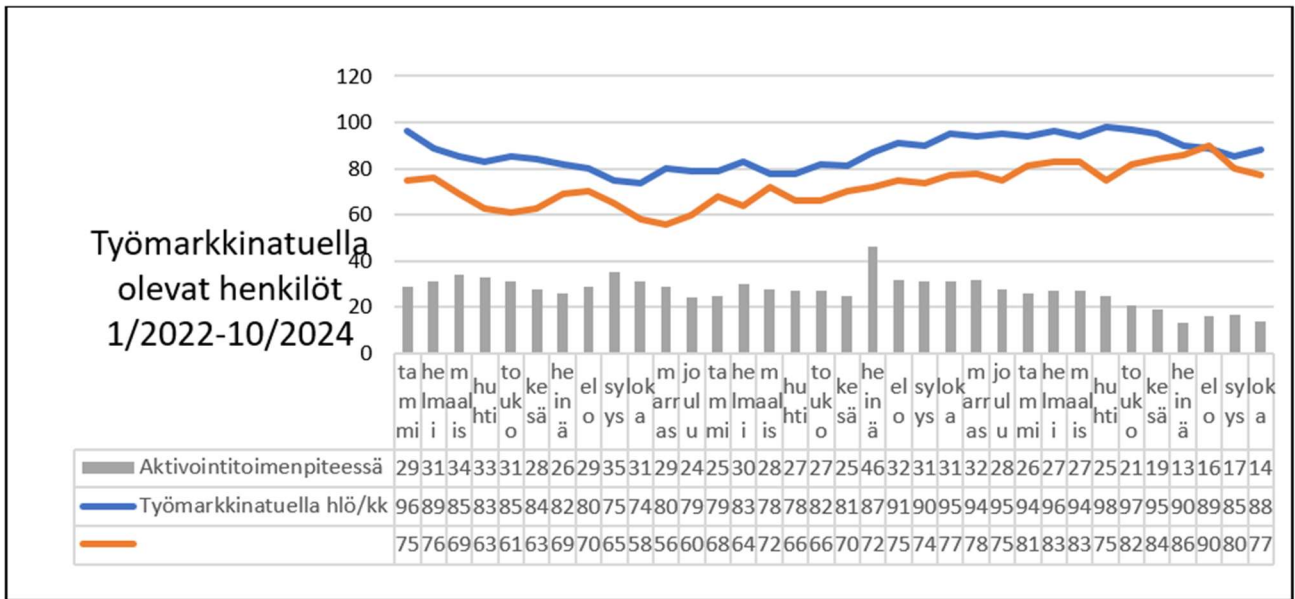
Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Kaupungin ja Nivalan Työpajasäätiön yhteistyöllä pyritään tarjoamaan aktivointipalveluja työttömille ja hillitsemään työmarkkinatuen kuntaosuutta. Nivalan Työpajasäätiö tuottaa Nivalan kaupungille työllistämispalveluita pitkäaikaistyöttömien työllistämistoiminnan osalta. Velvoitetyöllistettävät kaupunki työllistää itse. Säätiön hallinnon muodostavat hallintoneuvosto ja hallitus. Työpajasäätiön toimintaa kuvataan tarkemmin erillisessä osassa tytäryhtiöiden toimintakuvauksen yhteydessä.

Pohjois-Pohjanmaan työllistymistä edistävä monialaisen yhteispalveluverkoston (ns. TYP-verkosto) muodostavat kaikki Pohjois-Pohjanmaan kunnat, Kela sekä Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto. Työllistymistä edistävällä monialaisella yhteispalvelulla tarkoitetaan yhteistoimintamallia, jossa työ- ja elinkeinotoimisto, kunta ja Kansaneläkelaitos yhdessä arvioivat työttömien palvelutarpeet, suunnittelevat työttömien työllistymisen kannalta tarkoituksenmukaiset palvelukokonaisuudet sekä vastaavat työttömien työllistymisprosessin etenemisestä ja seurannasta. Tavoitteena on edistää työttömien työllistymistä tarjoamalla heille heidän palvelutarpeensa mukaisia julkisia työvoimapalveluja sekä sosiaali-, terveys- ja kuntoutuspalveluja.

Kaupunki tukee nuorten kesätyöntekijöiden työllistymistä ns. kesäduunisetelin avulla. Kesätyöllistämisen periaatteet päättää kaupunginhallitus. Nivalan kaupunki tukee nuorten työllistymistä myös nuorten kesäyrittäjyyssetelin avulla.

Eduskunta hyväksyi TE-palvelujen siirtoa koskevat lait 1.3.2023. Järjestämisvastuu siirtyy kunnille 1.1.2025. Palvelut siirretään kunnalle tai useammasta kunnasta muodostuvalle yhteistoiminta-alueelle, jonka työvoimapohjan on oltava vähintään 20 000 henkilöä. Pohjois-Pohjanmaan liitto käynnisti Pohjois-Pohjanmaan TE2024-uudistuksen tukihankkeen ja hankki kuntien tueksi asiantuntijaselvitykset kuntien rahoituksesta sekä uusien työllisyysalueiden muodostamisen tueksi. Nivalan on ollut aktiivinen toimija TE-palveluiden siirron valmistelussa. Nivalan kaupunki kuuluu Ylivieska, Kalajoki, Nivala työllisyysalueeseen ja on yksi sen työnantajakunnista. Päätöksen alueen perustamisesta tehtiin alkuvuoden 2024 aikana. Päätösten jälkeen alkoi tiivis työllisyysaluevalmistelu ja vuosi 2024 oli kiivas valmistelun vuosi. Syksy 2024 kohti työllisyysaluevalmistelut kiihtyivät entisestään. 1.1.2025 tuli työllisyysalueen olla valmis vastaanottamaan henkilöstön ja tehtävät valtiolta.



| | TP 2024 | TA2024 | TP2023 |
|--|--------------|--------------|------------|
| 1286 Kunnan osuus työmarkkinatuesta *) | 421 212,00 € | 427 000,00 € | 389 500 € |
| 1280 Työpajasäätiöltä ostopalvelut **) | 212 500,00 € | 250 000,00 € | 250 000 € |
| 1281 Työpajapalvelut**) | 379 000,00 € | 379 000 € | 379 000 € |
| 1282 Te-palvelut, valtion valmisteluraha | - | 47 454,00 € | 0 € |
| 1283 Velvoitetöyllistäminen (menomäärärahat) | 3 652,00 € | 45 000,00 € | - |
| | | | 6 196,00 € |

| | | | |
|-----------------------------------|----------------|----------------|----------------|
| Työllistämiskustannukset yhteensä | 1 016 364,00 € | 1 101 000,00 € | 1 012 304,00 € |
| 1288 Kesätyöntekijät (kesäduuni) | 14 281,00 € | 25 000 € | 17 139 € |

*Yksi keskeinen kaupungin asettamista tavoitteista Nivalan Työpajasäätiölle on pitkäaikaistyöttömien määrän kasvun taittaminen sekä siten vähentää kaupungin osuutta kunnan työmarkkinatukeen.

**Säätiölle osoitettu rahoitus työllisyystoimintojen kehittämiseen 100 000 €, palkkatukityöllistetyt 150 000 €. Työpajatoimintaan liittyvien ostopalvelujen määrärahavaraus 379 000 €.

**Kaupunki ostaa Nivalan Työpajasäätiöltä työllistämistoimintojen kehittämistyötä. Kaupunki ostaa Nivalan Työpajasäätiöltä työaikaa sen sijaan, että kaupunki itse työllistää. Säätiö solmii työsopimukset henkilöiden kanssa ja myy työaikaa kaupungille ja hakee palkkatuen.

***Velvoitetyöllistettävien kanssa työsopimukset tekee kaupunki. Vuonna 2024 oli palkkatukityöllistettyjä 17 ja velvoitetyöllistettyjä 1.

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

| Strateginen tavoite | Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi | Mittari toteutumiselle | Toteuma 31.12. | Tila |
|--|--|---|--|---------------|
| Luomme toimivia työllistymismalleja TE-palveluiden uudistuksessa | Nivalaan tulevan TE-palvelualueen valmistelu. | TE-palvelualue on toimintavalmis 1.1.2025. | Työllisyysalue oli toimintavalmis 1.1.2025. Nivalan TE-palveluiden toimipiste oli toimintavalmis 1.1.2025. | Toteutuu ■ |
| Luomme aktiivisesti kanavia ja tukitoimia työpaikkojen ja työvoiman kohtaamiseen | Yhteistyö Nihakin ja Nivalan Työpajasäätiön kanssa -hankkeet -toimintamallit | Haetut/saadut hankkeet Yhteistyömuodot | Rekry+-hankkeen kanssa yhteistyö jatkuu. Duunitie-hanke on päätynyt vuonna 2024. Työpajasäätiön hallinnoima Osaaminen käyttöön -hanke aloittanut 1.9.2024. | Toteutuu ■ |

Talous

| 128 Työllistämistoimet | Talousarvio | Talousarvio- | Talousarvio + | Tilinpäätös | |
|------------------------|-------------|--------------|---------------|-------------|-----------|
| Selite | 2024 | muutos 2024 | muutos | 2024 | Poikkeama |
| TOIMINTATUOTOT | 30 000 | 0 | 30 000 | 138 876 | 108 876 |
| TOIMINTAKULUT | -1 080 369 | -47 800 | -1 128 170 | -1 038 959 | 89 211 |
| TOIMINTAKATE | -1 050 369 | -47 800 | -1 098 170 | - 900 083 | 198 087 |

Nivalan Työpajasäätiö sr

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Nivalan Työpajasäätiö tuottaa Nivalan kaupungille nuorten työpajatoiminnan, etsivän nuorisotyön sekä pitkäaikaistyöttömien työllistämistoiminnan palveluja. Pitkäaikaistyöttömien työllistämistoimintaan kuuluvat työpajatoiminta ja työvalmennus työpajoilla, yksilövalmennus työpajoilla ja seinättömänä valmennuksena, palkkatukityöllistäminen sekä työllisyyden kehittäminen. Työpajasäätiön palveluvalikoimaan kuuluvat myös kuntouttavan työtoiminnan ja sosiaalisen kuntoutuksen palvelut sekä työllistymistä ja sosiaalista osallisuutta edistävien hankkeiden toteutus ja hallinnointi. Työpajasäätiön valmennus-, ohjaus-, neuvonta- ja kuntoutuspalvelujen tarkoituksena on edistää heikossa työmarkkina-asemassa olevien nivalalaisten työllistymis- ja opiskeluvaihtoehtoja sekä ylläpitää ja tukea heidän työ- ja toimintakykyään ja elämänhallintataitojaan.

Hanketoimintaan tuli muutoksia vuonna 2024, sillä edellisenä vuonna käynnissä olleista hankkeista ainoastaan AsTu – Asumisen tukemisella eteenpäin -hanke jatkui 10/2024 asti, jolloin sen kaikkiaan kolmevuotinen STEA-rahoitus päättyi. Erilaisissa vuokralla asumisen haasteissa tukea tarjoavaa AsTu-hanketta toteutettiin Työpajasäätiön hallinnoimana Nivalan lisäksi myös Haapajärvellä, Pyhäjärvellä ja Ylivieskassa tiiviissä yhteistyössä paikallisten yhteistyökumppaneiden kanssa. Työpajasäätiön hallinnoimien työllisyys Hankkeiden vuosina 2020–2023 ylläpitämisen monialaisen Luotsi-palvelun ja Kelan etäpalvelupisteen toimintaa jatkettiin omarahoitteisesti hankkeiden päätyttyä vielä vuonna 2024, jotta nivalalaisilla olisi työllistymispalvelujen käyttömahdollisuus vuoden 2025 alkuun asti, jolloin TE-palvelut siirtyvät kaupungille. Työpajasäätiö osallistui hankehakuihin ja toimintaansa liittyviin palveluhankintakilpailutuksiin myös vuonna 2024. Kesäkuun lopussa varmistui kolmevuotinen hankerahoitus Euroopan unionin osarahoittamalle Osaaminen käyttöön - työllisyys Hankkeelle. Myös toiselle kehittämishankkeelle tehtiin tulo- ja kustannusvaraus vuoden 2024 talousarvioon, mutta ulkopuolinen hankerahoitus jäi saamatta, mikä vaikutti osaltaan alijäämäisen tuloksen syntymiseen. Hankkeiden hallinnointiin yleisesti kuuluvan 10–20 % omarahoitusosuuden mahdollistaa kaupungin työllisyyden kehittämisen ostopalvelumääräraha.

Työttömyys kasvoi noin kahdeksan prosenttia vuoden 2023 tasolta, ja oli keskimäärin noin 8,4 prosenttia vuonna 2024 (vaihteluväli 7,1–9,8). Työttömänä oli kuukausitasolla keskimäärin 371 henkilöä, mikä on kahdeksan prosenttia enemmän kuin edellisenä vuonna. Työttömyystilanteen ei ennusteta paranevan valtakunnan tasolla merkittävästi vielä vuoden 2025 alkupuolellakaan, mikä pitäänee Nivalan työttömyysasteen 8–9 prosentin tuntumassa vuodenvaihteen jälkeenkin. Työllisyystilanteen heikentyessä entistä useamman työttömyys pitkittyy, minkä seurauksena kaupungin työmarkkinatuen maksuosuus kasvoi 421 212 euroon vuonna 2024. TE-palvelu-uudistukseen liittyvä ns. kannustava rahoitusmalli nostaa lähitulevaisuudessa kaupungin työttömyysetuusmaksuja ja myös muut työllisyydenhoidon kustannukset ovat kasvamassa, kun kuntien edellytetään panostavan entistä vahvemmin työllisyydenhoitoon. Työpajasäätiö jatkaa palvelujen tarjoamista työttömille ja työllisyysasioiden kehittämistä osana Nivalan työllistämisen ekosysteemiä, kun TE-palvelut siirtyvät kuntien hoidettavaksi vuoden 2025 alussa. Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen ensimmäisen toimintavuoden aikainen sujuva yhteistyö Työpajasäätiön ja Pohteen välillä kuntouttavan työtoiminnan järjestämisessä vahvisti työllisyyspalvelujen säätiöittämisestä Nivalassa vuonna 2015 tehdyn päätöksen oikeellisuutta, vaikka asiakkaiden ohjautuvuus kuntouttavaan työtoimintaan heikentyikin Pohteen toisen toimintavuoden aikana edelliseen vuoteen verrattuna.

Etsivän nuorisotyön, nuorten työpajatoiminnan sekä työllistämistoiminnan ostopalvelujen tuottamisen kokonaiskustannus Nivalan kaupungille oli 638 500 euroa. Hyvinvoinnin toimialan alle sijoittuvat Työpajasäätiön nuorille tarjoamat palvelut, eli osittain valtionavustuksilla rahoitetut nuorten työpajatoiminta ja etsivä nuorisotyö, joista hyvinvointitoimen rahoitusosuus oli 47 000 euroa. Etsivän nuorisotyön valtionavustus väheni 10 000 euroa edellisistä vuosista, mitä kompensoi kaupungin vastaavan tasoinen korotus ostopalvelumäärärahaan. Kaupungin keskushallinnon osuus työllistämisen ostopalveluista on 591 500 euroa, joka koostuu työllisyyden kehittämisestä (100 000 euroa), palkkatukityöllistämisestä (112 500 euroa) ja työpajapalveluista (379 000 euroa). Palkkatukityöllistämisen määrärahaa jäi vuonna 2023 käyttämättä, minkä vuoksi Työpajasäätiö laskutti kaupungilta palkkatukeen varattua määrärahaa vain yhdeksältä kuukaudelta

vuonna 2024.

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

| Strateginen tavoite | Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi | Mittari toteutumiselle | Toteuma 31.12. | Tila |
|--|--|--|---|---|
| Luomme aktiivisesti kanavia ja tukitoimia työpaikkojen ja työvoiman kohtaamiseen | Laadukkaiden, sidosryhmien tarpeisiin vastaavien palvelujen kehittäminen | Osallistumisaste Nivalassa 10 % korkeampi kuin Pohjois-Pohjanmaalla keskimäärin | Osallistumisaste 1,04 % matalampi kuin Pohjois-Pohjanmaalla keskimäärin syyskuussa 2024 | Ei toteudu <input type="checkbox"/> |
| | Laadukkaiden, asiakkaiden tarpeisiin vastaavien palvelujen kehittäminen | Positiiviselle jatkopolulle palveluista siirtyvien määrä +10 % | Positiiviselle jatkopolulle siirtyneiden määrä laskenut 13 % | Ei toteudu <input type="checkbox"/> |
| TE-palveluiden uudistus | TE2024-uudistukseen valmistautumisen jatkaminen | Rahoituspäätös 1-2 uudelle TE2024-uudistuksen käynnistymistä tukevalle hankkeelle tai palvelulle | Rahoituspäätös Euroopan unionin osarahoittamalle Osaaminen käyttöön - hankkeelle 1.9.2024-31.8.2027 | Toteutuu <input checked="" type="checkbox"/> |

130 Keskushallinto

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Keskushallinnon tehtäväalueeseen kuuluvat mm. kaupunginhallituksen ja -valtuuston asioiden valmisteluun ja päätöksentekoon kuuluvat asiat, asiakaspalvelu, asiakirjahallinto sekä talous- ja palkkahallinnon järjestäminen. Keskitetty kirjaamo aloitti toimintansa 1.1.2021 ja sen toimii tehokkaasti. Tehtäväalueeseen sisältyy myös kunnallisten ja valtiollisten vaalien ja vanhusten asiointiliikenteen järjestäminen sekä osuudet verotuksen kustannuksiin. Keskusvaalilautakunta ja keskusvaalilautakunnan sihteeri vastaavat vaalien toimittamisesta kunnassa. Vuonna 2024 järjestettiin presidentinvaalit ja Euroopan parlamentin vaalit.

Nivalan kaupunki on osakkaana Kuntien Hetapalvelut Oy:ssä 1.1.2015 alkaen, ja Hetapalvelut Oy tuottaa Nivalan kaupungille talous- ja palkanlaskennan palvelut.




Toimistohenkilöstön tehtävänkuvat ja tehtävänimikkeet tarkistettiin kevään 2023 aikana ottaen huomioon muutokset tehtävänkuvissa ja myös tulevat toiminnalliset tarpeet. Panostamme henkilöstön rekrytointiin. Kehitämme viranomaisten ja kuntalaisten välistä viestintää Suomi.fi-viestit palvelun käyttöä laajentamalla. Otimme sähköisen tiedonohjaussuunnitelman asianhallintaohjelmassa käyttöön vuoden 2021 alusta. Tiedonohjaussuunnitelma on ajantasainen luettelo viranomaisen tehtävistä sekä niissä käsiteltävistä asiakirjallisista tiedoista, niiden säilytysajoista ja -paikoista sekä julkisuustiedoista. Vuoden 2022 aikana aloitimme sähköiseen arkistoon siirtymisen, ensimmäisenä siirretään Dynasty asianhallintaohjelma sähköiseen arkistoon. Kunnan tulee hallita koko tiedon linkaari tiedon synnystä sen mahdolliseen hävittämiseen tai arkistointiin asti. Sähköisen arkistoinnin kehittämisprojekti on ollut käynnissä myös vuoden 2024 ajan. Projektissa on kartoitettu järjestelmiä sekä niissä olevaa arkistoitavaa aineistoa.

Vuonna 2021 laaditun tiedonhallintamallin siirtäminen uuteen alustaan aloitettiin vuoden 2024 aikana. Työtä koordinoi ja vastaa tietohallintopäällikkö. Tiedonhallintasuunnitelma ja -malli on kunnille lakisääteinen (Laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta 906/2019 § 5). Tiedonhallinnan uudistamisen tavoitteena on parantaa hallinnon avoimuutta, asiakirjojen saatavuutta ja julkisuusperiaatteen toteutumista. Lisäksi tavoitteena on parantaa tietojärjestelmien ja tietovarantojen yhteentoimivuutta.

Keskushallinnon toiminnan kehittämistyö käynnistyi vuoden 2024 aikana osana koko kaupungin pitkän aikavälin henkilöstösuunnittelua. Kehittämisohjelmassa tullaan hyödyntämään eläköitymisiä ja sen kautta kehittää ja tehostaa toimintaa.

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

| Strateginen tavoite | Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi | Mittari toteutumiseksi | Toteuma 31.12. | Tila |
|---------------------------------|---|---|--|---------------|
| Viestimme viisaasti -kärkihanke | Sähköisen tiimityön kehittäminen: Jatkokoulutus M365-ympäristön käyttöön | Järjestetyt jatkokoulutukset ja niihin osallistuminen | Koulutussuunnitelman 2024-2025 yhteydessä tulossa jatkokoulutusta ICT-taitojen hallintaan. Koulutusta suunnitellaan kyselyn pohjalta tehdyn tarveanalyysin avulla. | Toteutuu ■ |

| | | | | |
|-------------------------------------|--|---|---|---|
| | | | <p>Koulutuksia tullaan järjestämään syksyllä 2024 ja keväällä 2025 yhteistyössä JEDU:n kanssa.</p> <p>M365 ympäristö on aktiivisessa käytössä henkilöstöllä. Koulutustarpeita seurataan vähintään koulutussuunnittelun yhteydessä.</p> <p>Keväällä 2024 koulutussuunnitelman mukaisia teams-koulutuksia käyty koulutuspalvelu-alustalla.</p> | |
| Henkilöstön kehittäminen | HR-asiantuntijan tehtävän määräaikainen täyttäminen on mahdollista vain, jos tehtävään saadaan ulkopuolinen rahoitus tai joku muu tehtävä tulee avoimeksi esim. eläköitymisen kautta eikä sitä täytetä samanlaisena. | HR-asiantuntijaon palkattu määräaikaisena hankerahoituksella tai käyttäen eläköitymisestä vapautunutta toimipohjaa. | HR-assistentti työskenteli määräaikaisella työsopimuksella n. 50-60 % työpanoksella 31.12.2024 saakka. Pääpainona oli henkilöstösuunnittelun edistäminen ja prosessien kuvaukset. | Toteutuu  |
| Palveluiden sujuvuus | Sähköisen asioinnin kehittäminen | | Sähköisen asioinnin alustoja kartoitettu. Kunta-akkunan lomakkeita joiltain osin paranneltu. Lomakkeiden sähköistäminen siirtyy vuodelle 2025. | Toteutuu osittain  |
| Johtaminen voimavarana - kärkihanke | Tiedonhallintamalli osaksi perehdytystä ja johtamista: - käyttäjien koulutus | Järjestetyt työpajat | Tietohallintopäällikkö on lähtenyt siirtämään tiedonhallintamallia Sharepoint-ympäristöön. Avuksi palkattu palkkatuella ict-assistentiksi avustamaan tiedonhallintamallin siirtämisessä ja täydentämisessä. Työ mallin jalkauttamiseen ja koulutukset siirtyvät, kunne tiedonhallintamalli on valmis käyttäjille. Toistaiseksi tiedot löytyvät Confluensesta, mutta sitä ei enää päivitetä. | Siirtyy seuraavalle vuodelle  |

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | <p>Tiedonhallintamallityöryhmän nimeäminen käsitelty johtoryhmässä. Ryhmän nimeäminen ja konkreettinen työ uuden alustan käyttöönottoon alkaa, kun sharepoint alusta on valmis käyttöön. Siihen asti tiedonhallintamalli löytyy Confluencesta.</p> <p>Sharepointissa olevaan tiedonhallintamalliin tehdään jo tietosuojakartoituksia ohjelmistoille. Lisäksi käytössä IlonaIT-alusta laajoille tietosuojavaikutusten arvioinnille, joiden tekeminen on lähdössä käyntiin hiljalleen.</p> | |
|--|--|--|--|--|

Talous

| 130 Keskushallinto | Talousarvio | Talousarvio- | Talousarvio + | Tilinpäätös | |
|--------------------|-------------|--------------|---------------|-------------------|-----------|
| Selite | 2024 | muutos 2024 | muutos | 2024 | Poikkeama |
| TOIMINTATUOTOT | 42 650 | 0 | 42 650 | 68 406 | 25 756 |
| TOIMINTAKULUT | -1 408 381 | 0 | -1 408 384 | -1 269 428 | 138 956 |
| TOIMINTAKATE | -1 365 731 | 0 | -1 365 734 | -1 201 022 | 164 712 |

145 Tietohallinto

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Tietohallinnon tehtäväalueeseen kuuluvat mm. tukipalveluiden järjestäminen, ICT:n kokonaisarkkitehtuuri, budjetointi laitteiden ja ohjelmistojen osalta (käyttötalous ja investoinnit), laitehankinnat sekä tietoturvan edistäminen. Tietohallinto tuottaa tietotilinpäätöksen vuosittain. Tietohallinto laatii tiekartan tulevan vuoden ICT-kehitystyöstä ja tarvittavista toimenpiteistä.

Tukipalvelut, tietoliikenne ja palvelimet on ulkoistettu kuntien omistamalle Joki ICT Oy:lle. Asiantuntijapalveluja toimittaa pääsääntöisesti Joki ICT Oy ja Atea Oy. Laitehankinnoissa noudatetaan puitesopimuksia, jotka Hansel Oy ja Kuntien Tiera Oy ovat kilpailuttaneet (kopiokoneet, laitehankinnat). Tietoliikenteen osalta toimipisteiden väliset valokuidut vuokrataan Nivalan Kuitu Oy:ltä.

Nivalan kaupunki ja Joki ICT Oy neuvottelivat alkuperäisen ulkoistussopimuksen myötä uuden tukipalvelusopimuksen. Asiantuntija-tason työresursseissa oli toimitusvaikeuksia, jonka johdosta osa suunnitelluista kehitystyöistä jäi tekemättä.


Tietohallinto edistää tiedonhallintamallin toteuttamista organisaatiossa. Toimintaa ohjaa voimaan tullut tiedonhallintalaki (906/2019 laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta), joka vaatii organisaatiolta tiedonhallintamallin tekemistä. Tiedonhallintamalli koskettaa jokaista toimialaa. Tiedonhallinta korostuu tiedonhallintalain myötä; tietojen käsittely pitää olla suunnitelmallista, tietoturvallista, tarpeellista ja dokumentoitua. Tiedonhallintamalli edellyttää, että tietoaineistot, tietovarannot, tietovirrat, rajapinnat, prosessit, sovellukset ja järjestelmät ovat dokumentoituna. Dokumentoidaan sidosryhmät ja toimittajat. Tiedonhallintamalli edellyttää vaikutustenarviointia uusia ohjelmistoja ja järjestelmiä hankittaessa.




Kaupunginhallituksen nimeämä Digityöryhmä on aloittanut toimintansa. Ryhmän roolia ja tehtävää tarkennetaan.

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Toimintaa ohjaa Nivalan kaupunginstrategiasta johdettu Nivalan kaupungin Digistrategia 2022 - 2025 toteuttaminen. Tiedonhallintalain edellyttämien toimenpiteiden edistäminen. Sähköisen arkistion käyttöönottoprojektin aloitus.

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

| Strateginen tavoite | Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi | Mittari toteutumiselle | Toteuma 31.12. | Tila |
|--|--|--|---|--|
| Sisäisen ja ulkoisen viestinnän kehittäminen | Tietojen säilytyksen siirtäminen M365-ympäristöön. | Tiedot on siirretty ja verkkolevyt suljettu. | Hallinnon verkkolevyt on suljettu. Poikkeuksena "varautumisen" verkkolevyosio, jota ei suljeta. Kasvatuksen ja koulutuksen | Toteutuu osittain  |

| | | | | |
|--|--|--|--|---|
| | | | verkkolevyosiot ovat lukutilassa ja ne tullaan sulkemaan kevätlukukauden 2025 päätteeksi. | |
| Kehitämme osaamista järjestelmällisesti ja tavoitteellisesti | Tietoturvan parantaminen. | Tietoturvakyselyn suorittaminen: koko henkilöstö on suorittanut. | Tietoturvatentin suorittaneita koko organisaatiosta 92%. Suoritusaso on "Kiitettävä"! | Toteutuu  |
| Kehitämme tiimityötä ja sujuvia palveluprosesseja | Edistetään automaatiota prosesseissa, joihin se sopii (voidaan vähentää manuaalisen, toistuvan ja tarkkuutta vaativan työn vähentäminen) | Automatisoidut prosessit tai prosessien osat | Tiedonhallintamalli kokonaisuutena kesken. Alustarakaisu Microsoft SharePoint vaatii suunnitelmallista kehitystyötä. Osatekijät, kuten DPIA ja organisaation hyväksymät ohjelmistot ja niihin liittyvät vuosittaiset lakisäätöiset tehtävät ovat toimialojen käytettävissä. Toimialoittain työtehtävien prosessikuvaukset, sekä näihin oleellisesti liittyvät tietoaaineistojen ja tietovarantojen kuvaukset ovat seuraavat askeleet laajassa tehtäväkentässä. | Siirtyy seuraavalle vuodelle  |
| Palveluiden sujuvuus | Kunta-Akkunan kehittäminen sähköisten palveluiden tarjoamiskanavana. | Tytäryhtiöiden palveluiden tarjoaminen Kunta-Akkunassa | Kunta-Akkuna sivuston toiminnallista osuutta kuntalaisiin pidetään yllä. Sivusto tarjoaa kuntalaisille tietoutta ja palveluita, heidän tarpeittensa mukaisesti. | Toteutuu  |
| | Kunnan työntekijöiden työpöytä (aito sähköinen työnkulku) | Työpöydästä julkaistu ensimmäinen kehitysversio | Järjestelmät palvelemaan ihmisiä (JäPI- hanke) on päättynyt 30.11.2024. Hankkeesta ja hankkeen tuloksista on sivusto avattu (https://japihanke.fi). Organisaation käyttöön suunnattua "johdon työpöytä"- ratkaisua ei hankkeen aikana | Toteutuu osittain  |

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | aloitettu. Sen sijaan organisaation henkilöstön tietohallinnon käyttöoikeuksien hallinnan luvittamiseen liittyvät toimet edistyivät mukavasti. | |
|--|--|--|--|--|

Talous

| 145 Tietohallinto | Talousarvio | Talousarvio- | Talousarvio + | Tilinpäätös | |
|-------------------|-------------|--------------|---------------|------------------|-----------|
| Selite | 2024 | muutos 2024 | muutos | 2024 | Poikkeama |
| TOIMINTATUOTOT | 677 782 | 0 | 677 782 | 666 167 | -11 615 |
| TOIMINTAKULUT | - 777 213 | -41 000 | - 818 213 | - 745 065 | 73 148 |
| TOIMINTAKATE | -99 431 | -41 000 | - 140 431 | -78 897 | 61 534 |

150 Henkilöstöjaos

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Nivalan kaupungin hallintosäännön mukaisesti kaupunginhallituksen henkilöstöjaoksen tehtäväkenttään kuuluvat seuraavat alueet:

- vastata henkilöstöhallinnon kehittämisestä, ohjaamisesta ja päätöksenteosta
- tekee kaupungin puolesta sellaiset virka- ja työehtosopimukset, joissa päätösvalta on paikallistasolla Kunnallisen työmarkkinalaitoksen valtuutuksen nojalla
- päättää myös virka- ja työehtosopimuksen täytäntöönpanosta, sopimusten harkinnanvaraisten määräysten soveltamisesta ja näihin liittyvien neuvottelujen käymisestä.

Kunta-alan työ- ja virkaehtosopimukset solmittiin kesäkuussa 2022. KT, JAU ja JUKO pääsivät erillissopimukseen kunta-alan uusista työ- ja virkaehtosopimuksista 2022–2025. Sopimuskausi on 1.5.2022–30.4.2025. Uudet työehtosopimukset tulivat voimaan 1.6.2022 alkaen ja määrittivät mm. palkkausmuutokset. 20.12.2024 KT ilmoitti, että Kunta-alalle on syntynyt, sopimus Tasopalkkamallista, joka astuu voimaan 1.2.2025. Toimeenpano tulee saattaa valmiiksi 30.9.2025 mennessä.

Nivalan kaupungin henkilöstöstrategia uusittiin kaupunkikonsernistategian tapaan syksyllä 2022 vuosille 2023-2025. Kaupungin henkilöstölle tehtiin työhyvinvointikysely keväällä 2023 käyttäen Keva:n (Kuntien eläkevakuutus) kyselyohjelmaa. Työhyvinvointikyselyn pohjalta tehdään työhyvinvoinnin toimintasuunnitelma.

Nivalan kaupungin henkilöstömäärä 31.12.2024 oli 437 henkilöä (naisia 360, miehiä 77) joista 319 henkilöä (72,30 %) oli vakinaisessa työsuhteessa (naisia 259, miehiä 60), määräaikaisessa työsuhteessa 24,49 %. Työllistettyjä ei ollut kirjoilla yhtään vuoden viimeisenä päivänä. Vuoden 2024 aikana Nivalan kaupungin palveluksessa oli 629 (palvelussuhdetta) henkilöä.



Yleishallintoon perustettiin HR-asiantuntijan toimi vuoden 2025 talousarvion yhteydessä syksyllä 2024.




Nivalan kaupungilla on käytössä aktiivisen tuen malli työhyvinvoinnin kehittämiseksi. Henkilöstöjaos ja yhteistoimintaelin ovat hyväksyneet toimintaohjeen epäasiallisen käytöksen ja häirinnän tapauksissa (Hj 5.6.2019 ja Yt-elin 22.5.2019). Henkilöstöjohtamisen periaatteet ohje päivitettiin syksyllä 2023.

Etätöön käyttö on laajentunut ja valmiudet siihen teknisesti ovat hyvät. Lähi- ja etätöiden yhdistäminen asettavat haasteita yhteisöllisyyden vaalimiselle ja esihenkilötyölle. Työterveyshuollon tuottajana on vuoden 2023 alusta toiminut Mehiläinen Oy.

Kaupungin henkilöstön osalta laaditaan pitkänaikavälin henkilöstösuunnitelma, jossa mahdollisten vakanssimuutostarpeiden ennakoimisen lisäksi selvitetään taloudelliset ja muut vaikutukset. Henkilöstösuunnitelma on jatkossa osana talousarvioprosessia ja se päivitetään vuosittain talousarvion yhteydessä.

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

| Strateginen tavoite | Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi | Mittari toteutumiseksi | Toteuma 31.12. | Tila |
|--------------------------|---|--|---|---|
| Henkilöstön kehittäminen | Jatkokoulutus M365-ympäristöön. | Järjestetyt koulutukset ja niihin osallistuminen. | Keväällä 2024 käyty koulutussuunnitelman mukaisia teams-koulutuksia. Jatkokoulutuksen M365 sekä muiden ICT-taitojen osalta toteutetaan koulutussuunnitelman mukaisesti kevään 2025 aikana. Koulutustarpeita kartoitetaan vähintään koulutussuunnitelman teon yhteydessä. | Toteutu osittain  |
| | Eduhouse-lisenssin koulutukset. | Koko henkilöstölle osoitetut Eduhousen tarjoamat koulutukset ja niihin osallistuminen. | <p>Lisenssi voimassa ja koulutusten osallistumisaste on korkea. Voimassa olleen koulutussuunnitelman mukaisia Edu-housen koulutuksia käyty runsaasti. Aktiivisia käyttäjiä on 183 henkilöä. 1.1.2024-27.1.2025 suoritettuja etäkoulutuksia yhteensä 615,80 tuntia.</p> <p>Eniten katsotut koulutukset:</p> <p>Tietosuoja ja tietoturva kuntatyössä</p> <p>Teams 1 -Tutustuminen teamsiin</p> <p>Käytännön keinoja työhyvinvoinnin vahvistamiseen - 1. Työhyvinvoinnin osatekijät</p> <p>Teams 2 - Keskustelut</p> <p>Käytännön keinoja työhyvinvoinnin vahvistamiseen - 2. Vastuullinen työkäyttäytyminen</p> <p>Eniten katsotut koulutukset ovat osa voimassa olevaa koulutussuunnitelmaa.</p> | Toteutu  |

| | | | | |
|--|---|---|--|---|
| Huolehdimme henkilöstön hyvinvoinnista | Vahvistetaan henkilöstöetuja. | Työsuhdepolkupyörät u on otettu käyttöön. | Etu otettu käyttöön ja kevään 2024 aikana edun piiriin tullut paljon henkilöstöä. Edun piirissä 47 käyttäjää. | Toteutu u  |
| | Vahvistetaan esihenkilö- ja alaistaitoja. | Tarjotut koulutukset. | <p>Vuoden 2024 aikana toteutettu kolme Esihenkilöiden aamukahvi/koulutustilaisuutta yhteistyössä työterveyshuollon kanssa. Tilaisuuksissa ollut eri aiheita esihenkilötyön tueksi mm. varhaisen tuen malli sekä esihenkilön oma työhyvinvointi. Lisäksi toteutettu yhteistyössä KEVA:n kanssa esihenkilöiden työkykyjohtamisen koulutus elokuussa 2024.</p> <p>Haettiin yhdessä Seinäjoen kanssa Kevan hankerahaa esihenkilöiden työkykyjohtamisen tueksi, mutta hankerahaa ei saatu. Sen jälkeen lähdettiin valmistelevaan omaa hanketta KEVA:lta, jossa olisi mukana sekä esihenkilöiden työkykyjohtamisen ja muutosjohtamisen taidot sekä henkilöstön työhyvinvoinnin tukea. Hankerahaa ei myönnetty. Valmisteltiin oma rahoitusosuudella suppeampi valmentavan johtamisen valmennus vuodelle 2025.</p> | Toteutu u  |
| | Laaditaan henkilöstösuunnitelma. | Henkilöstösuunnitelma on laadittu ja esitetään vuosittain valtuustolle. | Henkilöstösuunnitelma kävi evästyskeskustelussa henkilöstöjaoksessa 16.12.2024. Työ vielä kesken. Lopullinen suunnitelma valmistellaan evästysten perusteella vuoden 2025 aikana. | Toteutu u osittain  |

| | | | | |
|--|---|---|--|---|
| <p>Vahvistamme työntantajamainetta ja tuemme toimivia työyhteisöjä</p> | <p>Järjestetään yhteisiä tapahtumia henkilöstölle</p> <p>Järjestetään hyvinvointiluentoja</p> <p>Fiilismittaukset</p> | <p>Järjestetyt tapahtumat</p> <p>Järjestetyt luennot</p> <p>Fiilismittarin tulokset</p> | <p>Tyköpäivän järjestetty toimialoittain kevään 2024 aikana. Syksyllä järjestettiin ensimmäinen Farmi runtopahtuma.</p> <p>Joulukuussa järjestettiin koulutussuunnitelman mukainen työhyvinvointiluento yhteistyössä työterveyshuollon kanssa.</p> <p>Fiilismittauksia ei ole tehty vuonna 2024. aikana. Otetaan käyttöön KEVA:n tarjoama Pulssi-palvelu fiilismittauksiin kevään 2025 aikana.</p> | <p>Toteutuu osittain</p> <p>▣</p> |
|--|---|---|--|---|

Talous

| 150 Henkilöstöjaos Selite | Talousarvio 2024 | Talousarvio- muutos 2024 | Talousarvio + muutos | Tilinpäätös 2024 | Poikkeama |
|------------------------------|---------------------|-----------------------------|-------------------------|---------------------|-----------|
| TOIMINTATUOTOT | 138 000 | 0 | 138 000 | 120 000 | -18 000 |
| TOIMINTAKULUT | - 425 034 | -30 000 | - 455 035 | - 406 876 | 48 159 |
| TOIMINTAKATE | - 287 034 | -30 000 | - 317 035 | - 286 876 | 30 159 |

151 Henkilöstöstrategia

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Visio: Tekemisen meininki

Nivalan kaupungin henkilöstöstrategia rakentuu päivitetylle kaupunkistrategialle. Henkilöstöstrategiassa huomioidaan työhyvinvointikyselyn tulokset ja kehittämissuunnitelmat sekä talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2025-2026 tavoitteet.

Työnantajamaine on keskeinen vetovoimatekijä, kun kilpaillaan osaavasta työvoimasta. Henkilöstöpolitiikalla vaikutetaan kunnan työnantajamaineeseen. Hyvällä henkilöstöjohtamisella voidaan parhaiten ennakoida osaamistarpeita, pienentää henkilöstön vaihtuvuutta, parantaa sitoutumista ja vähentää henkilöstökustannuksia. Keskeistä on kaupunkikonsernistategian ja henkilöstöstrategian yhteensovittaminen.

Nivalan kaupungin hallintosäännön mukaan henkilöstöasioista vastaa kaupunginhallituksen alainen henkilöstöjaos. Hallintosäännön mukaisesti henkilöstöjaoksen tehtäväkenttään kuuluu vastata henkilöstöhallinnon kehittämisestä, ohjaamisesta ja päätöksenteosta. Yhteistoimintaelin, joka toimii myös työsuojelutoimikuntana, on tärkeä työnantajan ja henkilöstön välisessä vuorovaikutuksessa ja työn ja työolojen moninaisessa kehittämisessä. Nivalan kaupunki hankkii työterveyshuollon palvelut sekä lakisääteisen palvelun että sairaanhoidon osalta henkilöstölleen.

Työhyvinvointia tukevana Nivalan kaupungilla on ns. Aktiivisen tuen malli, joka sisältää työhyvinvoinnin heikentymisen uhatessa ennaltaehkäisevän tuen, tarvittaessa tehostetun tuen ja poissaolon jälkeen työhön paluun tuen. Henkilöstöllä on mahdollisuus käyttää Nivalan Liikuntakeskus Uikon palveluja edullisemmilla hinnoilla. Lisäksi henkilöstöetuihin kuuluu 100 € ePassi/vuosi, yksi työpäivä virkistyspäivänä käytettäväksi ja jouluruokailu. Uutena työsuhde-etuna otettiin käyttöön työsuhdepolkupyörä joulukuussa 2023.




Vuoden 2022 lopussa Nivalan kaupungilla oli 665 työntekijää (491 vakinaista). Vuoden 2023 alusta Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelle siirtyi 4 työntekijää ja alueelle syntyneeseen ateria- ja puhtauspalveluiden in-house yhtiö PPE-Köökkiin 68 vakinaista työntekijää. Lomituspalveluiden siirtyessä Toholammin alaisuuteen 1.1.2023, Nivalan kaupungilta siirtyi 62 vakinaista maatalouslomittajaa ja 3 lomitusohjaajaa ja lomituspalvelujohtaja. Organisaatiomuutos on siten mittava. Henkilöstömäärä oli vuoden 2023 alussa 335 vakinaista työntekijää. Henkilöstömäärä on vakiintunut vakinaisten osalta n. 340 paikkeille.

Työterveyshuollon tuottaja vaihtui 1.1.2023. Kilpailutuksen tuloksena Nivalan kaupungille työterveyshuollon tuottaa Mehiläinen Oy.

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Kaupunkikonsernistategian visio on "Kasvatamme tulevaisuutta". Nivalan arvot ovat asukaslähtöisyys, yrittäjäystävällisyys, ratkaisukeskeisyys ja vastuullisuus. Valtuustokauden tavoitteiksi ja strategisiksi päämääräksi on määritetty: turvallinen arki ja hyvinvoivat asukkaat, yrittäjyyden edellytyksiä ja työtä tarjoava seutukaupunki, kestävästi kehittyvä kaupunki. Kärkihankkeiksi on päätetty 1. Asuntoja kaikenikäisille 2. Pitoa ja vetoa 3. Työtä ja yrittäjyyttä Nivalassa 4. Kestävän kehityksen Nivala 5. Nivala näkyy ja kuuluu. Valtuustokauden tavoitteiden, strategisten päämäärien ja kärkihankkeiden pohjalta sekä henkilöstökyselyn ja esihenkilöfoorumin palautteen perusteella on päätetty henkilöstöstrategian kärkihankkeet.

Henkilöstöstrategian strategisiksi tavoitteiksi ja kärkihankkeiksi on valittu "Johtaminen voimavarana" ja "Viestimme viisaasti".

| Strateginen tavoite | Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi | Mittari toteutumiseksi | Toteuma 31.12. | Tila |
|------------------------------------|---|--|---|--|
| Johtamisen voimavara - kärkihankke | <p>Vahvistamme työssäjaksamista:</p> <ul style="list-style-type: none"> - kevennetyn/korvaavan/muokatun työn-mallin laatiminen - Esihenkilökompassissa olevan varhaisen tuen keskustelun käyttö | <p>Muokatun/kevennetyn/korvaavan työn malli on laadittu.</p> <p>Varhaisen tuen keskustelujen käyntimäärät.</p> | <p>Muokatun/kevennetyn/korvaavan työn malli on laadittu.</p> <p>Varhaisentuen keskusteluja on käyty 73 kpl vuonna 2024.</p> | <p>Toteutuu</p>  |
| Viestimise viisaasti - kärkihankke | Vahvistamme Teamsin käyttöä. | Järjestetyt koulutukset/ohjaustilaisuudet | <p>Teams-koulutuksia on käyty koulutussuunnitelman mukaisesti kevään 2024 aikana eduhousen koulutusportaalin kautta.</p> <p>Teams 1 koulutuksen on suorittanut 85 henkilöä.</p> <p>Teams 2 koulutuksen on suorittanut 78 henkilöä.</p> | <p>Toteutuu</p>  |
| | <p>Nivalan kaupungille O365 käytön toimintamallia (pelikirja) kehitetään edelleen</p> <ul style="list-style-type: none"> - organisaatiotasolle -toimialataso -tehtäväaluetaso | Järjestetyt koulutukset/ohjaustilaisuudet | <p>Henkilöstölle on järjestetty kysely tarpeista ICT-taitojen parantamisessa ml. M365. Kyselyn perusteella koulutussuunnitelmassa kaudelle 2024-2025 on suunniteltu koulutuksia perus ICT-taitoihin. Koulutukset tullaan järjestämään keväällä 2025.</p> <p>Onedrive ja teams on käytössä koko organisaatiolla. Levyasemat on suljettu.</p> | <p>Toteutuu osittain</p>  |