

Tekninen lupajaos

---

Aika 03.12.2024 klo 17:00 -

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

## Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
71	Kokouksen avaaminen, laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
72	Pöytäkirjantarkastajat	4
73	Esityslistan hyväksyminen	5
74	Ympäristökatselmuksen järjestäminen syksyllä 2024	6
75	Kiinteistökohtaiseen järjestettyyn jätteenkuljetukseen liittyminen, kiinteistö 535-404-0034-0298	9
76	Kiinteistökohtaiseen järjestettyyn jätteenkuljetukseen liittyminen, kiinteistö 535-401-0014-0028	12
77	Kiinteistökohtaiseen järjestettyyn jätteenkuljetukseen liittyminen, kiinteistö 535-401-0001-0012	14
78	Kiinteistökohtaiseen järjestettyyn jätteenkuljetukseen liittyminen, kiinteistö 535-408-0008-0073	17
79	Motocross Club Nivala ry, maastoliikennelain mukainen lupa enduroradalle	20
80	Aloite ympäristöluvan saamiseksi Kukonahon tuulivoimahankkeen kaikille tuulivoimaloille	24
81	Viranhaltijapäätökset	33
82	Muut asiat	34

---

## Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Palola Jussi	puheenjohtaja
	Leinonen Sirpa	1. vpj.
	Kukkola Jukka	2. vpj.
	Rajamäki Hannu	jäsen
	Kumpulainen Tuovi	jäsen
	Oja Ritva	jäsen
	Sarjanoja Tuomas	jäsen
	Ojala Ari	esittelijä
	Vilppola Mirva	esittelijä
	Aksila Raija	pöytäkirjanpitäjä
	Karikumpu Päivi	kaupunginjohtaja
	Niinikoski Eija-Riitta	kh pj.
	Suni Hilikka	kh 1. vpj.
	Helander Elisa	kh 2. vpj.
	Korkiakoski Urpo	kh edustaja

Tekninen lupajaos	03.12.2024
-------------------	------------

**Kokouksen avaaminen, laillisuus ja päätösvaltaisuus****Teklupaj 03.12.2024**

Toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla. Puheenjohtaja avaa kokouksen ja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Päätös

Tekninen lupajaos	03.12.2024
-------------------	------------

**Pöytäkirjantarkastajat****Teklupaj 03.12.2024**

Kokoukselle valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.  
Pöytäkirjantarkastajat toimivat tarvittaessa ääntenlaskijoina.

Päätös

Tekninen lupajaos	03.12.2024
-------------------	------------

**Esityslistan hyväksyminen****Teklupaj 03.12.2024**

Hyväksytään esityslista kokouksen työjärjestykseksi.

**Päätösesitys**

Päätetään hyväksyä esityslista kokouksen työjärjestykseksi.

**Päätös**

Tekninen lupajaos	§ 57	08.10.2024
Tekninen lupajaos		03.12.2024

**74****Ympäristökatselmuksen järjestäminen syksyllä 2024****Teklupaj 08.10.2024 § 57**

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [ ] Ei [ ]

Valmistelija

Ympäristösihteeri p. 040 344 7305

Nivalan kaupungin katselmustoimikunta suoritti ympäristökatselmuksen Nivalan alueella 30.5.2024. Katselmuksessa kiinnitettiin huomiota rakennusten kuntoon ja yleisilmeeseen sekä ympäristön siisteyteen ja maisemakuvaan.

Jätelain (646/2011) 72 §:n mukaan ympäristöön ei saa jättää jätettä, hylätä konetta, laitetta, ajoneuvoa, alusta tai muuta esinettä eikä päästää ainetta siten, että siitä voi aiheutua epäsiisteyttä, maiseman rumentumista, viihtyisyyden vähentymistä, ihmisen tai eläimen loukkaantumisen vaaraa tai muuta niihin rinnastettavaa vaaraa tai haittaa.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 16 §:n mukaan maahan ei saa jättää tai päästää jätettä tai muuta ainetta taikka eliöitä tai pieneliöitä siten, että seurauksena on sellainen maaperän laadun huononeminen, josta voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, viihtyisyyden melkoista vähentymistä tai muu niihin verrattava yleisen tai yksityisen edun loukkaus.

Maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 166 §:n mukaan rakennus ympäristöineen on pidettävä sellaisessa kunnossa, että se jatkuvasti täyttää terveellisyyden, turvallisuuden ja käyttökelpoisuuden vaatimukset eikä aiheuta ympäristöhaittaa tai rumenna ympäristöä.

Lisäksi MRL 167 §:n mukaan Rakennettu ympäristö on pidettävä rakennusluvan mukaisessa käytössä ja siistissä kunnossa. MRL 169 §:n mukaan varastointi ulkosalla on järjestettävä niin, ettei se turmele tieltä tai muulta yleiseltä kulkuväylältä tai alueelta näkyvää maisemaa taikka häiritse ympäröivää asutusta.

Asemakaava-alueella ei aluetta saa käyttää häiriötä aiheuttavaan tai ympäristöä rumentavaan varastointiin taikka pitkäaikaiseen tai laajaan tavaroiden ulkosäilytykseen, jollei asemakaavasta muuta johdu.

Vielä MRL 170§:n mukaan jollei aloitettua rakennustyötä tai muuta

Tekninen lupajaos	§ 57	08.10.2024
Tekninen lupajaos		03.12.2024

toimenpidettä ole saatu valmiiksi ennen luvan tai viranomaishyväksynnän raukeamista, kunnan rakennusvalvontaviranomaisen tulee velvoittaa asianomainen määräajassa saattamaan työ loppuun taikka ryhtymään muihin toimenpiteisiin, jotka terveellisyden, turvallisuuden taikka ympäristölle aiheutuvan haitan tai häiriön vuoksi ovat tarpeen. Jos rakennus on osaksi tai kokonaan tuhoutunut, rakennustyö on jätetty kesken tai rakennuksen käyttämisestä on luovuttu, rakennuspaikka ympäristöineen on saatettava sellaiseen kuntoon, ettei se vaaranna turvallisuutta tai rumenna ympäristöä. Rakennus on myös riittävästi suojattava säältä ja mahdolliselta vahingonteolta.

Tekninen lupajaos on kokouksessaan 12.6.2024 § 38 käsitellyt kevään ympäristökatselmuksen havainnot ja kehottanut tarvittaessa asianosaista ryhtymään toimenpiteisiin. Määräaika toimenpiteille on ollut 30.9.2024.

Esittelijä

Ympäristösihteeri Vilppola Mirva

Päätösesitys

Katselmustoimikunta suorittaa katselmuksen niihin kohteisiin, joihin kevään ympäristökatselmuksen johdosta lähetettiin siistimis- tai kunnostuskehotus sekä kohteisiin, joista on kesän tai syksyn aikana tehty ilmoitus. Lupajaos päättää syksyn ympäristökatselmuksen ajankohdan.

Päätös

Katselmus päätettiin järjestää torstain 31.10.2024 alkaen klo 9.00.

OTE:

Katselmustoimikunta

**Teklupaj 03.12.2024**

154/10.03.00.07/2024

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [ ] Ei [ ]

**Liite:** Ympäristökatselmuksen 31.10.2024 pöytäkirja ja toimenpidesitykset, ei julkinen JulKL 5 §

Valmistelija

Ympäristösihteeri p. 040 344 305

Nivalan kaupungin katselmustoimikunta suoritti ympäristökatselmuksen 31.10.2024. Katselmus suoritettiin niihin kohteisiin, joihin kevään ympäristökatselmuksen johdosta lähetettiin

Tekninen lupajaos	§ 57	08.10.2024
Tekninen lupajaos		03.12.2024

siistimis- tai kunnostuskehotus sekä kohteisiin, joista on kuluneen kesän tai syksyn aikana tehty uusi ilmoitus. Katselmuksessa kiinnitettiin huomiota rakennusten kuntoon ja yleisilmeeseen sekä ympäristön siisteyteen ja maisemakuvaan. Ympäristökatselmuksesta on tehty pöytäkirja toimenpide-esityksineen.

Esittelijä

Ympäristösihteeri Vilppola Mirva

Päätösesitys

Tekninen lupajaos hyväksyy toimenpide-esitykset ympäristökatselmuksen pöytäkirjan osoittamalla tavalla.

Päätös

OTE:  
Liitteet

Kiinteistön omistajat/haltijat, ympäristösihteeri

Numero Otsikko

Liite1 Ympäristökatselmuksen 31.10.2024 pöytäkirja ja toimenpide-esitykset, ei julkinen JulKL 5 §



Tekninen lupajaos	03.12.2024
-------------------	------------

**75****Kiinteistökohtaiseen järjestettyyn jätteenkuljetukseen liittyminen, kiinteistö 535-404-0034-0298****Teklupaj 03.12.2024**

398/14.05.00.03/2024

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [ ] Ei [ ]

Valmistelija

Ympäristösihteeri p. 040 344 7305

Jätelain (646/2011) 32 §:n ja 41 §:n sekä Jokilaaksojen jätelautakunnan jätehuoltomääräysten 4 §:n mukaan kaikkien vakinaiseen asumiseen käytettävien ja vapaa-ajan kiinteistöjen on oltava kiinteistöittaisen jätehuollon piirissä. Kunnan järjestämän jätteenkuljetuksen alueella, kaikkien asuinkelpoisten kiinteistöjen on liityttävä jätehuoltoon. Kiinteistöittaisen jätteenkuljetuksen järjestämisestä vastaa Jokilaaksojen jätelautakunnan jätehuoltomääräysten 6 §:n mukaan Vestia Oy.

Jokilaaksojen jätelautakunta on siirtänyt jätehuoltoon liittymättömien kiinteistöjen käsittelyn Nivalan kaupungissa ympäristönsuojeluviranomaiselle 13.10.2023 § 32. Tätä ennen jätelautakunta kehotti kahdesti kirjeitse asianosaisia liittymään kunnalliseen jätteenkuljetukseen. Nivalan kaupungin hallintosäännön mukaan ympäristönsuojeluviranomaisena toimii tekninen lupajaos.

Ympäristösihteeri lähetti asianosaiselle [REDACTED] kirjeen, jossa kehotti asianosaista järjestämään kiinteistöittaisen jätehuollon jätelainsäädännön ja jätehuoltomääräysten mukaiseksi 15.4.2024 mennessä. Kirjeessä on todettu, että mikäli kehotusta ei noudateta, voidaan asian käsittely siirtää tekniselle lupajaokselle, joka voi tarvittaessa tehostaa vaatimusta erillisen hallintopakkomenettelyn avulla.

Vestia Oy:ltä 10.10.2024 saadun tiedon mukaan kiinteistöä ei ole liitetty kiinteistöittaiseen jätekuljetukseen.

Jätelain 129 §:n perusteella valvontaviranomainen voi tehostaa määräystä uhkasakolla. Jätelain 24 §:n mukaan valvontaviranomaisena toimii ympäristönsuojeluviranomainen.

Esittelijä

Ympäristösihteeri Vilppola Mirva

Päätösesitys

Tekninen lupajaos	03.12.2024
-------------------	------------

Tekninen lupajaos harkitsee velvoittavansa asianosaisen jätelain 126 §:n nojalla saattamaan toimintansa jätelain ja jätehuoltomääräysten mukaiseksi, eli liittymään järjestettyyn jätteenkuljetukseen tekemällä sopimuksen säännöllisestä tyhjennysvälistä Vestia Oy:n kanssa tai vaihtoehtoisesti tekemään sopimuksen yhteisen jäteastian käyttämisestä. Määräyksen noudattamisen tehosteeksi voidaan asettaa uhkasakkolain (1113/1990) mukainen sakon uhka.

Tekninen lupajaos varaa kiinteistön omistajalle uhkasakkolain (1113/1990) 5 luvun 22 §:n mukaisesti mahdollisuuden antaa asiassa kirjallinen selitys ennen uhkasakon asettamista. Kirjallinen selitys tulee jättää neljän (4) viikon kuluessa kuulemiskirjeen vastaanottamisesta osoitteeseen Nivalan kaupunki, kirjaamo, Kalliontie 15, 85500 Nivala tai sähköpostitse kirjaamo@nivala.fi. Selityksen antamatta jättäminen ei estä asian käsittelyä.

#### Perustelut

Jätehuoltoyhtiöltä saatujen tietojen perusteella asianosaisten asumisessa syntyviä jätteitä ei tällä hetkellä luovuteta kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen. Jätelain 32 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan kunnan on järjestettävä muun muassa asumisessa syntyvän jätteen jätehuolto. Jätelain 41 §:n mukaan kiinteistön haltijan tai muun jätteen haltijan on puolestaan luovutettava jätelain 32 §:n mukaisesti kunnan vastuulle kuuluva jäte alueella järjestettyyn kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen tai kunnan järjestämään alueellisen vastaanottoaikaan. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi määrätä kiinteistönhaltijaa täyttämään velvollisuutensa. Jätelain 129 §:n mukaan valvontaviranomaisen on tehostettava, jollei se ole ilmeisen tarpeetonta, antamaansa määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella. Asiassa sovelletaan mitä uhkasakkolaissa (1113/1990) säädetään. Asianomaiselle on varattava hallintolain 34 §:n mukaan tilaisuus lausua asiasta, sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun.

#### SOVELLETUT SÄÄDÖKSET

Jätelaki (646/2011) 8, 24, 32, 41, 126 ja 129 §

Hallintolaki (434/2003) 34 §

Uhkasakkolaki (1113/1990) 1 §, 4-5 §, 22-24 §

Jokilaaksojen jätehuoltomääräykset 4, 6, 7 ja 8 §

Päätös

OTE:

Asianosainen, ympäristösihteeri

Tekninen lupajaos	03.12.2024
-------------------	------------

**76****Kiinteistökohtaiseen järjestettyyn jätteenkuljetukseen liittyminen, kiinteistö 535-401-0014-0028****Teklupaj 03.12.2024**

399/14.05.00.03/2024

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [ ] Ei [ ]

Valmistelija

Ympäristösihteeri p. 040 344 7305

Jätelain (646/2011) 32 §:n ja 41 §:n sekä Jokilaaksojen jätelautakunnan jätehuoltomääräysten 4 §:n mukaan kaikkien vakinaiseen asumiseen käytettävien ja vapaa-ajan kiinteistöjen on oltava kiinteistöittaisen jätehuollon piirissä. Kunnan järjestämän jätteenkuljetuksen alueella, kaikkien asuinkelpoisten kiinteistöjen on liityttävä jätehuoltoon. Kiinteistöittaisen jätteenkuljetuksen järjestämisestä vastaa Jokilaaksojen jätelautakunnan jätehuoltomääräysten 6 §:n mukaan Vestia Oy.

Jokilaaksojen jätelautakunta on siirtänyt jätehuoltoon liittymättömien kiinteistöjen käsittelyn Nivalan kaupungissa ympäristönsuojeluviranomaiselle 13.10.2023 § 32. Tätä ennen jätelautakunta kehotti kahdesti kirjeitse asianosaisia liittymään kunnalliseen jätteenkuljetukseen. Nivalan kaupungin hallintosäännön mukaan ympäristönsuojeluviranomaisena toimii tekninen lupajaos.

Ympäristösihteeri lähetti asianosaiselle [REDACTED] kirjeen, jossa kehotti asianosaista järjestämään kiinteistöittaisen jätehuollon jätelainsäädännön ja jätehuoltomääräysten mukaisesti 15.4.2024 mennessä. Kirjeessä on todettu, että mikäli kehotusta ei noudateta, voidaan asian käsittely siirtää tekniselle lupajaokselle, joka voi tarvittaessa tehostaa vaatimusta erillisen hallintopakkomenettelyn avulla.

Vestia Oy:ltä 10.10.2024 saadun tiedon mukaan kiinteistöä ei ole liitetty kiinteistöittaiseen jätekuljetukseen.

Jätelain 129 §:n perusteella valvontaviranomainen voi tehostaa määräystä uhkasakolla. Jätelain 24 §:n mukaan valvontaviranomaisena toimii ympäristönsuojeluviranomainen.

Esittelijä

Ympäristösihteeri Vilppola Mirva

Tekninen lupajaos	03.12.2024
-------------------	------------

## Päätösesitys

Tekninen lupajaos harkitsee velvoittavansa asianosaisen jätelain 126 §:n nojalla saattamaan toimintansa jätelain ja jätehuoltomääräysten mukaiseksi, eli liittymään järjestettyyn jätteenkuljetukseen tekemällä sopimuksen säännöllisestä tyhjennysvälistä Vestia Oy:n kanssa tai vaihtoehtoisesti tekemään sopimuksen yhteisen jäteastian käyttämisestä. Määräyksen noudattamisen tehosteeksi voidaan asettaa uhkasakkolain (1113/1990) mukainen sakon uhka.

Tekninen lupajaos varaa kiinteistön omistajalle uhkasakkolain (1113/1990) 5 luvun 22 §:n mukaisesti mahdollisuuden antaa asiassa kirjallinen selitys ennen uhkasakon asettamista. Kirjallinen selitys tulee jättää neljän (4) viikon kuluessa kuulemiskirjeen vastaanottamisesta osoitteeseen Nivalan kaupunki, kirjaamo, Kalliontie 15, 85500 Nivala tai sähköpostitse kirjaamo@nivala.fi. Selityksen antamatta jättäminen ei estä asian käsittelyä.

## Perustelut

Jätehuoltoyhtiöltä saatujen tietojen perusteella asianosaisten asumisessa syntyviä jätteitä ei tällä hetkellä luovuteta kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen. Jätelain 32 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan kunnan on järjestettävä muun muassa asumisessa syntyvän jätteen jätehuolto. Jätelain 41 §:n mukaan kiinteistön haltijan tai muun jätteen haltijan on puolestaan luovutettava jätelain 32 §:n mukaisesti kunnan vastuulle kuuluva jäte alueella järjestettyyn kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen tai kunnan järjestämään alueellisen vastaanottopaikkaan. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi määrätä kiinteistönhaltijaa täyttämään velvollisuutensa. Jätelain 129 §:n mukaan valvontaviranomaisen on tehostettava, jollei se ole ilmeisen tarpeetonta, antamaansa määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella. Asiassa sovelletaan mitä uhkasakkolaissa (1113/1990) säädetään. Asianomaiselle on varattava hallintolain 34 §:n mukaan tilaisuus lausua asiasta, sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun.

## SOVELLETUT SÄÄDÖKSET

Jätelaki (646/2011) 8, 24, 32, 41, 126 ja 129 §

Hallintolaki (434/2003) 34 §

Uhkasakkolaki (1113/1990) 1 §, 4-5 §, 22-24 §

Jokilaaksojen jätehuoltomääräykset 4, 6, 7 ja 8 §

## Päätös

Tekninen lupajaos	03.12.2024
-------------------	------------

Ote: Asianosainen, ympäristösihteeri

Tekninen lupajaos	03.12.2024
-------------------	------------

77

**Kiinteistökohtaiseen järjestettyyn jätteenkuljetukseen liittyminen, kiinteistö 535-401-0001-0012****Teklupaj 03.12.2024**

400/14.05.00.03/2024

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [ ] Ei [ ]

Valmistelija

Ympäristösihteeri p. 040 344 7305

Jätelain (646/2011) 32 §:n ja 41 §:n sekä Jokilaaksojen jätelautakunnan jätehuoltomääräysten 4 §:n mukaan kaikkien vakinaiseen asumiseen käytettävien ja vapaa-ajan kiinteistöjen on oltava kiinteistöittaisen jätehuollon piirissä. Kunnan järjestämän jätteenkuljetuksen alueella, kaikkien asuinkelpoisten kiinteistöjen on liityttävä jätehuoltoon. Kiinteistöittaisen jätteenkuljetuksen järjestämisestä vastaa Jokilaaksojen jätelautakunnan jätehuoltomääräysten 6 §:n mukaan Vestia Oy.

Jokilaaksojen jätelautakunta on siirtänyt jätehuoltoon liittymättömien kiinteistöjen käsittelyn Nivalan kaupungissa ympäristönsuojeluviranomaiselle 13.10.2023 § 32. Tätä ennen jätelautakunta kehotti kahdesti kirjeitse asianosaisia liittymään kunnalliseen jätteenkuljetukseen. Nivalan kaupungin hallintosäännön mukaan ympäristönsuojeluviranomaisena toimii tekninen lupajaos.

Ympäristösihteeri lähetti asianosaiselle [REDACTED] kirjeen, jossa kehotti asianosaista järjestämään kiinteistöittaisen jätehuollon jätelainsäädännön ja jätehuoltomääräysten mukaiseksi 31.5.2024 mennessä. Kirjeessä on todettu, että mikäli kehotusta ei noudateta, voidaan asian käsittely siirtää tekniselle lupajaokselle, joka voi tarvittaessa tehostaa vaatimusta erillisen hallintopakkomenettelyn avulla.

Vestia Oy:ltä 11.10.2024 saadun tiedon mukaan kiinteistöä ei ole liitetty kiinteistöittaiseen jätekuljetukseen.

Jätelain 129 §:n perusteella valvontaviranomainen voi tehostaa määräystä uhkasakolla. Jätelain 24 §:n mukaan valvontaviranomaisena toimii ympäristönsuojeluviranomainen.

Esittelijä

Ympäristösihteeri Vilppola Mirva

Tekninen lupajaos	03.12.2024
-------------------	------------

## Päätösesitys

Tekninen lupajaos harkitsee velvoittavansa asianosaisten jätelain 126 §:n nojalla saattamaan toimintansa jätelain ja jätehuoltomääräysten mukaiseksi, eli liittymään järjestettyyn jätteenkuljetukseen tekemällä sopimuksen säännöllisestä tyhjennysvälistä Vestia Oy:n kanssa tai vaihtoehtoisesti tekemään sopimuksen yhteisen jäteastian käyttämisestä. Määräyksen noudattamisen tehosteeksi voidaan asettaa uhkasakkolain (1113/1990) mukainen sakon uhka.

Tekninen lupajaos varaa kiinteistön omistajalle uhkasakkolain (1113/1990) 5 luvun 22 §:n mukaisesti mahdollisuuden antaa asiassa kirjallinen selitys ennen uhkasakon asettamista. Kirjallinen selitys tulee jättää neljän (4) viikon kuluessa kuulemiskirjeen vastaanottamisesta osoitteeseen Nivalan kaupunki, kirjaamo, Kalliontie 15, 85500 Nivala tai sähköpostitse kirjaamo@nivala.fi. Selityksen antamatta jättäminen ei estä asian käsittelyä.

## Perustelut

Jätehuoltoyhtiöltä saatujen tietojen perusteella asianosaisten asumisessa syntyviä jätteitä ei tällä hetkellä luovuteta kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen. Jätelain 32 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan kunnan on järjestettävä muun muassa asumisessa syntyvän jätteen jätehuolto. Jätelain 41 §:n mukaan kiinteistön haltijan tai muun jätteen haltijan on puolestaan luovutettava jätelain 32 §:n mukaisesti kunnan vastuulle kuuluva jäte alueella järjestettyyn kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen tai kunnan järjestämään alueellisen vastaanottopaikkaan. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi määrätä kiinteistönhaltijaa täyttämään velvollisuutensa. Jätelain 129 §:n mukaan valvontaviranomaisen on tehostettava, jollei se ole ilmeisen tarpeetonta, antamaansa määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella. Asiassa sovelletaan mitä uhkasakkolaissa (1113/1990) säädetään. Asianomaiselle on varattava hallintolain 34 §:n mukaan tilaisuus lausua asiasta, sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun.

## SOVELLETUT SÄÄDÖKSET

Jätelaki (646/2011) 8, 24, 32, 41, 126 ja 129 §

Hallintolaki (434/2003) 34 §

Uhkasakkolaki (1113/1990) 1 §, 4-5 §, 22-24 §

Jokilaaksojen jätehuoltomääräykset 4, 6, 7 ja 8 §

## Päätös

Tekninen lupajaos	03.12.2024
-------------------	------------

Ote: Asianosainen, ympäristösihteeri



Tekninen lupajaos	03.12.2024
-------------------	------------

78

**Kiinteistökohtaiseen järjestettyyn jätteenkuljetukseen liittyminen, kiinteistö 535-408-0008-0073****Teklupaj 03.12.2024**

401/14.05.00.03/2024

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [ ] Ei [ ]

Valmistelija

Ympäristösihteeri p. 040 344 7305

Jätelain (646/2011) 32 §:n ja 41 §:n sekä Jokilaaksojen jätelautakunnan jätehuoltomääräysten 4 §:n mukaan kaikkien vakinaiseen asumiseen käytettävien ja vapaa-ajan kiinteistöjen on oltava kiinteistöittaisen jätehuollon piirissä. Kunnan järjestämän jätteenkuljetuksen alueella, kaikkien asuinkelpoisten kiinteistöjen on liityttävä jätehuoltoon. Kiinteistöittaisen jätteenkuljetuksen järjestämisestä vastaa Jokilaaksojen jätelautakunnan jätehuoltomääräysten 6 §:n mukaan Vestia Oy.

Jokilaaksojen jätelautakunta on siirtänyt jätehuoltoon liittymättömien kiinteistöjen käsittelyn Nivalan kaupungissa ympäristönsuojeluviranomaiselle 13.10.2023 § 32. Tätä ennen jätelautakunta kehotti kahdesti kirjeitse asianosaisia liittymään kunnalliseen jätteenkuljetukseen. Nivalan kaupungin hallintosäännön mukaan ympäristönsuojeluviranomaisena toimii tekninen lupajaos.

Ympäristösihteeri lähetti asianosaiselle [REDACTED] kirjeen, jossa kehotti asianosaista järjestämään kiinteistöittaisen jätehuollon jätelainsäädännön ja jätehuoltomääräysten mukaiseksi 15.4.2024 mennessä. Kirjeessä on todettu, että mikäli kehotusta ei noudateta, voidaan asian käsittely siirtää tekniselle lupajaokselle, joka voi tarvittaessa tehostaa vaatimusta erillisen hallintopakkomenettelyn avulla.

Vestia Oy:ltä 10.10.2024 saadun tiedon mukaan kiinteistöä ei ole liitetty kiinteistöittaiseen jätekuljetukseen.

Jätelain 129 §:n perusteella valvontaviranomainen voi tehostaa määräystä uhkasakolla. Jätelain 24 §:n mukaan valvontaviranomaisena toimii ympäristönsuojeluviranomainen.

Esittelijä

Ympäristösihteeri Vilppola Mirva

Päätösesitys

Tekninen lupajaos	03.12.2024
-------------------	------------

Tekninen lupajaos harkitsee velvoittavansa asianosaisen jätelain 126 §:n nojalla saattamaan toimintansa jätelain ja jätehuoltomääräysten mukaiseksi, eli liittymään järjestettyyn jätteenkuljetukseen tekemällä sopimuksen säännöllisestä tyhjennysvälistä Vestia Oy:n kanssa tai vaihtoehtoisesti tekemään sopimuksen yhteisen jäteastian käyttämisestä. Määräyksen noudattamisen tehosteeksi voidaan asettaa uhkasakkolain (1113/1990) mukainen sakon uhka.

Tekninen lupajaos varaa kiinteistön omistajalle uhkasakkolain (1113/1990) 5 luvun 22 §:n mukaisesti mahdollisuuden antaa asiassa kirjallinen selitys ennen uhkasakon asettamista. Kirjallinen selitys tulee jättää neljän (4) viikon kuluessa kuulemiskirjeen vastaanottamisesta osoitteeseen Nivalan kaupunki, kirjaamo, Kalliontie 15, 85500 Nivala tai sähköpostitse kirjaamo@nivala.fi. Selityksen antamatta jättäminen ei estä asian käsittelyä.

#### Perustelut

Jätehuoltoyhtiöltä saatujen tietojen perusteella asianosaisten asumisessa syntyviä jätteitä ei tällä hetkellä luovuteta kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen. Jätelain 32 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan kunnan on järjestettävä muun muassa asumisessa syntyvän jätteen jätehuolto. Jätelain 41 §:n mukaan kiinteistön haltijan tai muun jätteen haltijan on puolestaan luovutettava jätelain 32 §:n mukaisesti kunnan vastuulle kuuluva jäte alueella järjestettyyn kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen tai kunnan järjestämään alueellisen vastaanottoaikaan. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi määrätä kiinteistönhaltijaa täyttämään velvollisuutensa. Jätelain 129 §:n mukaan valvontaviranomaisen on tehostettava, jollei se ole ilmeisen tarpeetonta, antamaansa määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella. Asiassa sovelletaan mitä uhkasakkolaissa (1113/1990) säädetään. Asianomaiselle on varattava hallintolain 34 §:n mukaan tilaisuus lausua asiasta, sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun.

#### SOVELLETUT SÄÄDÖKSET

Jätelaki (646/2011) 8, 24, 32, 41, 126 ja 129 §

Hallintolaki (434/2003) 34 §

Uhkasakkolaki (1113/1990) 1 §, 4-5 §, 22-24 §

Jokilaaksojen jätehuoltomääräykset 4, 6, 7 ja 8 §

Päätös

OTE:

Asianosainen, ympäristösihteeri

Tekninen lupajaos	03.12.2024
-------------------	------------

Tekninen lupajaos	03.12.2024
-------------------	------------

79

**Motocross Club Nivala ry, maastoliikennelain mukainen lupa enduroradalle****Teklupaj 03.12.2024**

336/11.01.02.00/2024

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [ ] Ei [ ]

**Liitteet:** Maastoliikennelain tai vesilain mukainen lupahakemus julkinen, Endurorata-hankkeen maastokatselmuksen pöytäkirja 1.10.2024

Valmistelija

Ympäristösihteeri p. 040 344 7305

Maastoliikennelain (1995/1710) 30 §:n mukainen maastoliikennelupa

**HAKIJA**

Motocross Club Nivala (MCC ry)  
y-tunnus 3069029-2

**LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA**

Maastoliikennelain (1710/1995) 30 §:n mukaan moottorikäyttöisillä ajoneuvoilla tapahtuvaan kilpailujen ja harjoitusten toistuvaan tai pysyvään järjestämiseen samassa maastossa on haettava sen lisäksi, mitä luvan- ja suostumuksenvaraisuudesta muualla laissa säädetään, kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen lupa. Nivalan kaupungin hallintosäännön (Kvalt 24.2.2022 § 19) mukaan ympäristönsuojeluviranomaisena Nivalassa toimii tekninen lupajaos.

**AIEMMAT ALUETTA KOSKEVAT LUVAT**

Lupaa haetaan Nivalan kaupungin omistamille Pyssymäen maastossa oleville kiinteistöille 535-405-7-10, 535-401-3-13 ja 535-401-69-1, jotka kaupunki on vuokrannut hakijalle. Alueelle ei ole myönnetty aikaisempia maastoliikennelain mukaisia lupia.

**TOIMINNAN KUVAUS**

Tarkoituksena on tehdä enduromoottoripyörillä ajettava rata/ajoura maastoon. Vuokrattu alue sijaitsee kahden puolen Pyssymäentietä ja talvella rata on tarkoitus ajaan vain tien pohjois-koillispuolelle eli Pidisjärven puolelle tietä. Sulan maan aikana rata on tarkoitus ajaa molemmille puolille Pyssymäentietä.

Ajoajat ovat hakemuksen mukaan ma-su klo 7.00-21.00.

Hakemuksen mukaan paikalla on harvoin montaa enduropyörää samanaikaisesti ja maaston vaativuuden vuoksi ajonopeudet ovat alhaisia, jolloin ajosta ei lähde kovaa ääntä. Lisäksi ympäröivä metsä

Tekninen lupajaos	03.12.2024
-------------------	------------

myös vaimentaa ääniä. Vieressä sijaitsee myös ampumarata ja moottorikelkkareitti. Lähimmät asuintalot sijaitsevat noin 350 metrin päässä radasta, metsän takana.

Ajouraa ei tehdä koneellisesti, vaan enduropyörien ajosta maastoon muotoutuu ajo-ura, jonka leveys vaihtelee 0,5-3 metriä. Pehmeisiin maastonkohtiin sekä ojan ylityksiin voidaan tehdä siltoja. Tien ylityksen kohdalle, samoin kuin mahdollisen pyöräreitin ylityksen kohdalle, laitetaan varoitusmerkit ja väistämisvelvollisuusmerkit.

Alueen koillisnurkassa oleva Nietukallio jätetään radan ulkopuolelle, kyseessä maastosta erottuva jäkäläkallio.

### **HAKEMUKSEN KÄSITTELY**

Ilmoituksen vireilläolosta on kuulutettu 11.10.-1.11.2024 välisenä aikana Nivalan kaupungin verkkosivuilla, jolloin hakemuksesta on ollut mahdollista jättää kirjallisia muistutuksia ja mielipiteitä.

Hakija on yhdessä Nivalan kaupungin, Nivalan Liikuntakeksus Oy:n ja Nivalan Urheilijoiden kanssa suorittanut maastokatselmuksen, jossa on katsottu turvarajat ampumarataan sekä sopivat latupohjan ylityspaikat.

### **LAUSUNTOPYYNNÖT**

Hakemuksesta ei nähty tarpeelliseksi pyytää Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselta lausuntoa, koska alue ei sijaitse luokitetulla pohjavesialueella ja suojellut alueet ovat etäällä.

### **MUISTUTUKSET JA MIELIPITEET**

Hakemuksesta ei jätetty määräaikana muistutuksia tai mielipiteitä.

Esittelijä

Ympäristösihteeri Vilppola Mirva

Päätösesitys

Nivalan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen myöntää maastoliikennelain (1995/1710) mukaisen toistaiseksi voimassa olevan luvan MCC Nivala ry:lle enduroradan tekemiseen ja ajoharjoitteluun Nivalan kaupungin omistamille ja hakijalle vuokraamille kiinteistöille 535-405-7-10, 535-401-3-13 ja 535-401-69-1. Toiminnan on tapahduttava lupahakemusta ja sen liitteitä noudattaen, mutta kuitenkin sen mukaan mitä seuraavassa määrätään:

1. Ajoreitit tulee merkitä maastoon. Ajojen tulee tapahtua merkityillä ajoreiteillä.
2. Ajoharjoittelusta aiheutuva ekvivalenttinen melutaso ei saa asuinkiinteistöjen pihalla ylittää melutasoa 55 dB (LAeq).

Tekninen lupajaos	03.12.2024
-------------------	------------

Virkistysalueilla ja loma-asuntoalueilla ekvivalenttinen melutaso ei saa ylittää tavanomaisen toiminnan aikana päiväohjearvoa 45 dB (LAeq).

Jos toiminnasta aiheutuu jatkuvaa ja merkittävää meluhaittaa, tulee hakijan suorittaa melumittauksia lähimmillä asuinkiinteistöillä asiantuntevan ulkopuolisen mittajaan toimesta. Suunnitelma melumittauksista tulee toimittaa Nivalan ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksyttäväksi etukäteen.

3. Toiminta on järjestettävä ympäristönsuojelun osalta hakemuksen mukaisesti siten, että siitä ei aiheudu kohtuutonta haittaa luonnolle tai muulle ympäristölle.

4. Ajoharjoittelua radalla saa ajaa arkisin ma-pe 7.00-21.00 klo sekä viikonloppuisin 9.00-21.00.

5. Radalle tultaessa tulee olla näkyvillä kyltti, jossa on radan aukioloajat sekä ratavastaavan yhteystiedot.

6. Alueella tulee olla riittävästi öljyntorjuntakalustoa (imeytysaineita, työkaluja ja muita välineitä), jotka ovat riittävän helposti saatavilla maahan valuneiden kemikaalien talteen keräämiseksi. Ensisijaisesti vahingon sattuessa, maaperää saastuttavat aineet on pyrittävä keräämään talteen. Saastunut maaperä, lumi, vesi ja jää on poistettava maastosta.

7. Toiminnalle tulee nimetä vastuhenkilö, jonka nimi ja yhteystiedot tulee toimittaa tiedoksi Nivalan valvontaviranomaiselle. Lisäksi tiedot on luovutettava Oulun poliisilaitokselle ja Pohjois-Pohjanmaan pelastuslaitokselle.

Mikäli vastuhenkilö vaihtuu, on luvan haltijan ilmoitettava tästä Nivalan valvontaviranomaiselle, Oulun poliisilaitokselle sekä Pohjois-Pohjanmaan pelastuslaitokselle.

8. Alueen toiminta-ajoista, radalla ajaneiden ajoneuvojen määrästä, kilpailupäivistä, ajoharjoittelupäivistä jätehuollosta on pidettävä käyttöpäiväkirjaa kalenterivuositain. Vuosiyhteenvedo on esitettävä pyydettyäessä Nivalan valvontaviranomaiselle.

9. Mahdollisista onnettomuuksista ja häiriötilanteista tulee ilmoittaa viipymättä Nivalan valvontaviranomaiselle.

10. Mikäli hakemuksessa esitetty ajoratatoiminta muuttuu olennaisella tavalla, on tästä ilmoitettava Nivalan valvontaviranomaiselle ja tarvittaessa tehtävä uusi hakemus.

Tekninen lupajaos	03.12.2024
-------------------	------------

#### PERUSTELUT

Noudattamalla tässä päätöksessä annettuja määräyksiä ja toimimalla muutoin hakemuksen mukaisesti maastoliikennelain 30 §:n mukaisen luvan myöntämisen edellytykset täyttyvät. Lupaharkinnassa on otettu huomioon toiminnan sijainti, luonne ja toistuminen samalla paikalla, sekä paikalliset olosuhteet. Hakemuksen mukainen toiminta täyttää maastoliikennelain 30 §:n mukaisesti riittävät turvallisuuden vaatimukset eikä siitä aiheudu kohtuutonta haittaa luonnolle tai muulle ympäristölle, kalastukselle, asutukselle, yleiselle virkistyskäytölle tai muulle yleiselle edulle. Lupa on siten, huomioiden annetut lupamääräykset ollut myönnettävissä.

Lupamääräykset 1, 3, 5, 6 ,7, 8, 9, 10 on annettu toiminnan luvamukaisuuden ja sen valvonnan turvaamiseksi.

Lupamääräys 2 on annettu kohtuuttomien meluhaittojen estämiseksi.

Lupamääräys 4 on annettu ympäristöön kohdistuvien haittojen ehkäisemiseksi ja maaperän sekä vesien suojelemiseksi.

#### MAKSUT

Maastoliikennelain mukaan kunnalle perittävä maksu voi vastata enintään suoritteen tuottamisesta kunnalle aiheutuvia kokonaiskustannuksia. Hakemuksen käsittelystä peritään maksu Nivalan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (Kaupunginvaltuusto 17.10.2019 § 58) mukaisesti, jossa ympäristönsuojeluviranomaisen tuntitaksa 60 e/h. Asian valmisteluun on käytetty yhteensä 8 tuntia, joten käsittelymaksu on 8x60 €= 480 €. Kyseessä on arvonlisäveroton myynti.

#### SOVELLETUT SÄÄDÖKSET JA OIKEUSOHJEET

Maastoliikennelaki (1710/1995) 30-32 §

Jätelaki (646/2011) 72-74, 76 §

Hallintolaki (434/2003) 34, 41, 54, 62 §

Jokilaaksojen jätelautakunta, jätehuoltomääräykset 21.6.2022

Päätös

OTE:  
Liitteet

Hakija, ympäristösihteeri

Numero Otsikko

Liite2 Maastoliikennelain tai vesilain mukainen lupahakemus julkinen

Tekninen lupajaos	03.12.2024
-------------------	------------

## Oheismateriaali

## Otsikko

Endurorata-hankkeen maastokatselmuksen pöytäkirja 1.10.2024



Kaupunginhallitus	§ 277	19.08.2024
Tekninen lupajaos	§ 63	08.10.2024
Tekninen lupajaos		03.12.2024

**80****Aloite ympäristöluvan saamiseksi Kukonahon tuulivoimahankkeen kaikille tuulivoimaloille****Khall 19.08.2024 § 277**

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [ ] Ei [ ]

**Liite:** Adressi (ei allekirjoituksia), Äänestyspöytäkirja § 277

Valmistelija

Ympäristösihteeri Mirva Vilppola p. 040 344 7305

Nivalan kaupungille on toimitettu aloite, jossa vaaditaan ympäristöviranomaista ryhtymään toimenpiteisiin ympäristöluvan saamiseksi Kukonahon tuulivoimahankkeen kaikille tuulivoimaloille. Aloitteen on allekirjoittanut 46 henkilöä. Aloitteessa vaatimusta perustellaan Nivalan kaupunginvaltuuston 25.2.2021 § 19 tekemällä päätöksellä, jossa on linjattu, että tuulivoimaloiden suojaetäisyydet vakituisessa asumiskäytössä olevien asuntojen ja kesäasuntojen välillä on 2 km. Kukonahon tuulivoima-alueella on aloitteen mukaan 61 asukasta alle kahden kilometrin etäisyydellä voimalasta.

Niin ikään aloitteessa nostetaan esille, että Pohjois-Suomen hallinto-oikeus kumosi osan Kukonahon tuulivoimahankkeen tuulivoimaloiden rakennusluvista, koska tehtyjen meluselvitysten perusteella ei voitu riittävästi arvioida tuulivoimaloiden meluvaikutuksia. Loput Kukonahon tuulivoima-alueen tuulimyllyjen rakennusluvista ovat lainvoimaisia.

3.4.2023 § 27 tekninen lupajaos on päättänyt velvoittaa TM Voima Kukonaho Oy:ta hakemaan ympäristölupaa ennen voimaloiden käyttöönottoa, koska toiminnasta saattaa ympäristössä aiheutua eräistä naapurussuhteista annetun lain (26/1920) § 17 mom. 1 tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Vaasan hallinto-oikeus kumosi teknisen lupajaoksen 3.4.2023 § 27 päätöksen, koska kyse on ollut vielä rakenteilla olevasta tuulivoimahankkeesta eikä yhtiö ole siten voinut toimia ympäristönsuojelulain tai sen nojalla annettujen säännösten vastaisesti (VhaO päätös 22.11.2023 Dnro 526/03.04.04.19/2023). Korkein hallinto-oikeus ei antanut Nivalan kaupunginhallitukselle valituslupaa Vaasan hallinto-oikeuden päätökseen.

Kaupunginhallitus	§ 277	19.08.2024
Tekninen lupajaos	§ 63	08.10.2024
Tekninen lupajaos		03.12.2024

Koska toiminta ei ole ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukoiden 1 taikka 2 perusteella, ei TM Voima Kukonaho Oy:ta voida etukäteen velvoittaa hakemaan ympäristölupaa. Ympäristönsuojelulaki ei sisällä säännöstä, jonka perusteella voitaisiin kehottaa hakemaan ennalta ympäristölupaa. Olemassa olevan tuulivoimalan toiminnasta mahdollisesti aiheutuvan kohtuuttoman melurasituksen selvittäminen edellyttää melumittauksia ja melun haittavaikutusten arviointia. Tämä koskee myös välkevaikutuksia. Jos tämän tapauskohtaisen kokonaisharkinnan perusteella arvioidaan, että tuulivoimalasta aiheutuu naapuruussuhdelain mukaista kohtuutonta räsitusta, voidaan siihen puuttua naapuruussuhdeperusteisella ympäristöluvalla tai antamalla voimalalle ympäristönsuojelulain 180 §:n mukainen yksittäinen määräys. Koska tuulivoimaloita ei ole vielä rakennettu, melumittauksia ei voida tehdä. Nivalan kaupunginvaltuuston 25.2.2021 § 19 päätöstä suojaetäisyyksistä ei sovelleta takautuvasti vahvistettuun osayleiskaavaan.

#### Valmistelijan ehdotus

Kaupunginhallitus päättää merkitä aloitteen tiedoksi ja toteaa, että ei siirrä siirrä asian käsittelyä tekniselle lupajaokselle. Aloite on loppuun käsitelty esittelytekstissä mainituilla perusteilla.

#### Esittelijä

Kaupunginjohtaja Karikumpu Päivi

#### Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä valmistelijan ehdotuksen.

Koska toiminta ei ole ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukoiden 1 taikka 2 perusteella, ei TM Voima Kukonaho Oy:ta voida etukäteen velvoittaa hakemaan ympäristölupaa. Ympäristönsuojelulaki ei sisällä säännöstä, jonka perusteella voitaisiin kehottaa hakemaan ennalta ympäristölupaa.

#### Päätös

Elisa Helander antoi vastaesityksen, että aloite lähetetään lupajaoksen käsiteltäväksi. Leena Peltosaari kannatti Helanderin vastaesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska on tehty kannatettu vastaesitys suoritetaan äänestys. Kaupunginjohtajan pohjaesitys on JAA ja kannatettu vastaesitys on EI.

Äänestyksessä oli kaksi JAA ääntä ja kuusi EI ääntä. Puheenjohtaja

Kaupunginhallitus	§ 277	19.08.2024
Tekninen lupajaos	§ 63	08.10.2024
Tekninen lupajaos		03.12.2024

totesi, että kannatetusta vastaesityksestä muodostuu kaupunginhallituksen päätös.

Liitteenä äänestyspöytäkirja.

Merk. Tämän pykälän käsittelyn aikana asiantuntijana läsnäolo- ja puheoikeudella oli ympäristösihteeri Mirva Vilppola klo 17.19- 17.37.

OTE: Aloitteen jättäneiden asiamies, ympäristösihteeri, tekninen johtaja

### **Teklupaj 08.10.2024 § 63**

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [ ] Ei [ ]

**Liitteet:** Adressi (ei allekirjoituksia), Äänestyspöytäkirja § 277, välkeselvitys Kukonaho 3.10.2024, meluselvitys Kukonaho 3.10.2024

Valmistelija

Ympäristösihteeri p. 040 344 7305

Nivalan kaupungille on toimitettu aloite, jossa vaaditaan ympäristöviranomaista ryhtymään toimenpiteisiin ympäristöluvan saamiseksi Kukonahon tuulivoimahankkeen kaikille tuulivoimaloille.

Aloitetta perustellaan Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätöksellä, jossa kumottiin osa Kukonahon tuulivoimahankkeen tuulivoimaloiden rakennusluvista, koska meluselvitysten perusteella ei voitu riittävästi arvioida tuulivoimaloiden meluvaikutuksia. Niin ikään aloitteen vaatimusta perustellaan Nivalan kaupunginvaltuuston 25.2.2021 § 19 tekemällä päätöksellä, jossa on linjattu, että tuulivoimaloiden suojaetäisyydet vakituksessa asumiskäytössä olevien asuntojen ja kesäasuntojen välillä on 2 km.

Ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan, josta säädetään liitteen 1 taulukossa 1 ja taulukossa 2, on oltava lupa. Saman pykälän 2 momentin 3 kohdan mukaan ympäristölupa on lisäksi oltava toimintaan, josta saattaa ympäristössä aiheutua eräistä naapuruussuhteista annetun lain (26/1920) 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasiutusta.

Eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentin mukaan kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa ei saa käyttää siten, että

Kaupunginhallitus	§ 277	19.08.2024
Tekninen lupajaos	§ 63	08.10.2024
Tekninen lupajaos		03.12.2024

naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle aiheutuu kohtuutonta räsitusä ympäristölle haitallisista aineista, noeasta, liasta, pölystä, hajusta, kosteudesta, melusta, ääriästä, säteilystä, valosta, lämmöstä tai muista vastaavista vaikutuksista. Saman pykälän 2 momentin mukaan arvioitaessa räsituksen kohtuuttomuutta on otettava huomioon paikalliset olosuhteet, räsituksen muu tavanomaisuus, räsituksen voimakkuus ja kesto, räsituksen syntymisen alkamisajankohta sekä muut vastaavat seikat.

Ympäristönsuojelulain 175 §:n nojalla voidaan toimija velvoittaa ja antaa määräyksiä oikeudenvastaisen tilan oikaisemiseksi. Valvontaviranomainen voi siis ryhtyä toimenpiteisiin, kun on tapahtunut lainrikkomus tai laiminlyönti.

Ympäristönsuojelulain 175 §:n 1 momentin mukaan valvontaviranomainen voi:

- 1) kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia taikka sen nojalla annettua säännöstä tai määräystä, jatkamasta tai toistamasta säännöksen tai määräyksen vastaista menettelyä taikka määrätä asianomaisen täyttämään muulla tavoin velvollisuutensa;
- 2) määrätä 1 kohdassa tarkoitettulla tavalla menetellyt palauttamaan ympäristö ennalleen tai poistamaan rikkomuksesta ympäristölle aiheutunut haitta;
- 3) määrätä toiminnanharjoittajan riittävässä määrin selvittämään toiminnan ympäristövaikutukset, jos on perusteltua aihetta epäillä toiminnasta aiheutuvan tämän lain vastaista ympäristön pilaantumista.

Nyt kysymyksessä olevassa asiassa aloitteen allekirjoittajat vaativat ympäristönsuojeluviranomaista ryhtymään toimenpiteisiin ympäristöluvan saamiseksi TM Voima Kukonaho Oy:n rakenteilla oleville tuulivoimaloille melu- ja välkehaittojen kohtuuttoman räsituksen takia.

Tuulivoimatoiminnan harjoittaminen ei ole suoraan ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin nojalla luvanvaraista. Toiminta voi ympäristönsuojelulain 27 §:n 2 momentissa tarkoitettun tapauskohtaisen harkinnan perusteella edellyttää ympäristölupaa, mikäli toiminnasta saattaa aiheutua eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusä.

TM Voima Kukonaho Oy on 3.10.2024 toimittanut Nivalan kaupungin rakennus- ja ympäristövalvonnalle päivitetät melu- ja välkeselvitykset (30.9.2024).

Melumallinnus on tehty tuulivoimaloiden melun mallintamista koskevan ympäristöhallinnon ohjeen OH2/2014 mukaisesti.

Kaupunginhallitus	§ 277	19.08.2024
Tekninen lupajaos	§ 63	08.10.2024
Tekninen lupajaos		03.12.2024

Mallinnustulosten perusteella keskiäänitasot jäävät valtioneuvoston asetuksen 1107/2015 40 dB:n ohjearvon alapuolelle kaikkien alueen asuin- ja lomarakennusten kohdilla. Myös matalataajuisen melun tasot pysyvät kaikkien rakennusten kohdalla asumisterveysasetuksessa 545/2015 asetettujen arvojen alapuolella.

Tuulivoimaloiden välkevaikutukselle ei ole Suomessa määritelty ohjearvoja. Välkemallinnuksen tulosten perusteella vuotuinen todennäköinen välkevaikutus jää alle Suomessa tavanmukaisesti sovelletun Ruotsin 8 tunnin ohjearvon kaikkien lähialueen asuin- ja lomarakennusten kohdilla. Myös päiväkohtainen todennäköinen välkeaika alittaa Ruotsin 30 minuutin ohjearvon kaikkien alueen asuntojen kohdalla.

#### Esittelijä

Ympäristösihteeri Vilppola Mirva

#### Päätösesitys

Tekninen lupajaos merkitsee aloitteen tiedoksi ja toteaa, ettei TM Voima Kukonaho Oy:ta velvoiteta hakemaan ympäristölupaa.

Perustelu: Toiminta ei ole ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukoiden 1 taikka 2 perusteella. Kyseessä on vielä rakenteilla oleva tuulivoimatoiminta eikä aloitteessa ole tuotu esille tuulivoimatoiminnan toteutuneita haittoja. Melu- ja välkemallinnusten tulosten perusteella ei aiheudu ohjearvojen ylityksiä asuin- ja lomarakennuksiin, eikä siten ympäristönsuojelulain 27 §:n 2 momentin ja eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentin tarkoittama kohtuuttoman rasituksen kynnys ylity. Kun TM Voima Kukonaho Oy ei ole ryhtynyt harjoittamaan alueella tuulivoimatoimintaa, ei yhtiö ole toiminut ympäristönsuojelulain tai sen nojalla annettujen säännösten vastaisesti. Ympäristöluvan edellyttäminen on siten ennenaikaista.

#### Päätös

Elisa Helander jätti vastaesityksen:

Ympäristönsuojelulain yleinen luvanvaraisuus (27§) ohjaa, että ympäristölupa on oltava toimintaan, josta saattaa ympäristössä aiheutua eräistä naapuruussuhteista annetun lain (26/1920) 17§ 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Pohjois-Suomen Hallinto-oikeus on päätöksessään 1495/2022 todennut, että meluselvitysten perusteella ei voida riittävästi arvioida voimaloiden meluvaikutuksia, koska rakennuslupia koskevissa päätöksissä ei ole annettu tuulivoimaloiden melua koskevia lupamääräyksiä. Uudet melu- ja välkeseelvitykset eivät poista mahdollisuutta kohtuuttomasta melurasituksesta ja melun

Kaupunginhallitus	§ 277	19.08.2024
Tekninen lupajaos	§ 63	08.10.2024
Tekninen lupajaos		03.12.2024

haittavaikutuksia. Tämä koskee myös välkevaikutuksia.

Tekninen lupajaosto katsoo, että Kukonahon tuulivoimahankkeen olosuhteiden osalta kynnys ympäristölupatarpeelle ylittyy ja saattaa edellyttää toiminnanharjoittajaa hakemaan ympäristölupaa ennen voimaloiden toiminnan käynnistymistä.

Tämä lähetetään tiedoksi TM-Kukonaholle, jolla on oikeus ilmaista kantansa asiasta seuraavaan kokoukseen mennessä.

Hannu Rajamäki, Ritva Oja ja Tuomas Sarjanoja kannattivat Elisa Helanderin esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu vastaesitys ja esitti kädennostoäänestystä.  
Äänestystapa hyväksyttiin.

1. äänestetään Helanderin esityksestä.

Helander, Rajamäki, Oja, Sarjanoja Palola ja Leinonen (6 ääntä).

2. äänestettiin esittelijän esityksestä

Esitys sai 0 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että vastaesitys voitti äänestyksen äänin 6-0.

Esittelijä jätti eriävän mielipiteen esittelyssä mainituilla perusteilla.

OTE:

Aloitteen jättäneiden asiamies, ympäristösihteeri, kaupunginhallitus

**Teklupaj 03.12.2024**

267/11.01.00.00/2024

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [ ] Ei [ ]

**Liitteet:** Adressi (ei allekirjoituksia), Äänestyspöytäkirja § 277, välkeselvitys Kukonaho 3.10.2024, meluselvitys Kukonaho 3.10.2024, lausunto Kukonahon tuulivoimapuiston ympäristölupavaatimuksesta 3.10.2024  
Kukonaho Wind Oy:n vastine Kukonahon tuulivoimapuiston ympäristölupavaatimuksesta

Valmistelija

Ympäristösihteeri p. 040 344 7305

Kukonaho Wind Oy on 12.11.2024 jättänyt vastineen (liitteenä) lupajaoksen 08.10.2024 § 63 päätökseen, jossa päätettiin, että

Kaupunginhallitus	§ 277	19.08.2024
Tekninen lupajaos	§ 63	08.10.2024
Tekninen lupajaos		03.12.2024

Kukonahon tuulivoimaloiden kynnys ympäristöluvan tarpeelle ylittyy ja saattaa edellyttää toiminnanharjoittajaa hakemaan ympäristölupaa ennen voimaloiden toiminnan käynnistymistä.

Vastineessaan Kukonaho Wind Oy toteaa muun muassa, että päivitetyt (30.9.2024, Afry Finland Oy) melu- ja välkemallinnusten vaikutukset alittavat sovellettavat ohjearvot ja suositukset eikä Kukonahon tuulivoimapuiston toiminnasta siten ennalta arvioiden voida katsoa aiheutuvan kohtuutonta räsitusta naapureille. Melu- ja välkemallinuksissa on käytetty eri voimalamalleja, jotta on pystytty arvioimaan mahdolliset enimmäisvaikutukset sekä melun että välkkeen osalta. Kun lopullinen voimalamalli on valittu, Kukonaho Wind Oy toimittaa kaupungille uudet melu- ja välkemallinnukset.

Kukonaho Wind Oy nostaa vastineessaan esille, ettei lupajaoksen 08.10.2024 § 63 päätöstä ole perusteltu, miksi päivitetyt melu- ja välkemallinnukset eivät poistaisi kohtuuttoman räsituksen mahdollisuutta. Päätös on hallintolain (2003/434) 45 §:n mukaisesti perusteltava, ja perusteluissa on ilmoitettava, mitkä seikat ja selvitykset ovat vaikuttaneet ratkaisuun.

Kukonaho Wind Oy toteaa vastineessaan, että mikäli lupajaos asettaa hallinto-oikeuden jo kerran aikaisemmin lainvastaiseksi toteaman velvoitteen hakea ennalta ympäristölupaa toiminnalleen, mahdollisessa muutoksenhaussa Vaasan hallinto-oikeus voi paitsi kumota päätöksen, myös velvoittaa Nivalan kaupungin korvaamaan yhtiölle asian hoitamisesta aiheutuvat oikeudenkäyntikulut.

Lisäksi Kukonaho Wind Oy katsoo vastineessaan, että asian käsittelyyn on kaupunginhallituksessa ja lupajaoksessa osallistunut henkilöitä, jotka voivat olla esteellisiä hallintolain (434/2003) perusteella.

Tuulivoimatoiminnan harjoittaminen voi ympäristönsuojelulain 27 §:n 2 momentissa tarkoitetun tapauskohtaisen harkinnan perusteella edellyttää ympäristölupaa, mikäli toiminnasta saattaa aiheutua eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta. Arvioitaessa räsituksen kohtuuttomuutta on otettava huomioon paikalliset olosuhteet, räsituksen voimakkuus ja kesto, räsituksen syntymisen ajankohta ja muut vastaavat seikat. Tuulivoimaloiden osalta kohtuutonta räsitusta arvioitaessa keskeinen merkitys on melu- ja välkemallinnusten tuloksilla. Kukonaho Wind Oy on toimittanut päivitetyt melu- ja välkemallinnukset, jotka on tehty voimassa olevan ohjeistuksen mukaisesti. Mallinnusten tulosten perusteella melu- ja välkevaikutuksista ei aiheudu ohjearvojen ylityksiä asuin- ja lomarakennuksiin, eikä ympäristönsuojelulain 27 §:n 2 momentin ja

Kaupunginhallitus	§ 277	19.08.2024
Tekninen lupajaos	§ 63	08.10.2024
Tekninen lupajaos		03.12.2024

eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentin tarkoittama kohtuuttoman rasituksen kynnys ylity.

Ympäristönsuojelulaissa säädetyllä jälkivalvonnan keinoilla voidaan viimekädessä arvioida, tuleeko toiminnalta edellyttää ympäristölupaa tai tuleeko siihen kohdistaa muita valvontatoimia.

#### Esittelijä

Ympäristösihteeri Vilppola Mirva

#### Päätösesitys

Tekninen lupajaos merkitsee Kukonaho Wind Oy:n toimittaman vastineen tiedoksi ja toteaa, ettei yhtiötä velvoiteta hakemaan ympäristölupaa.

Perustelu: Päivitettyjen mallinnusten ja etukäteisarvion perusteella toiminta ei aiheuta naapuruussuhdelain 17 §:n tarkoittamaa kohtuutonta rasitusta, joten ympäristöluvan edellyttämiselle ei ole perustetta. Ympäristöluvan tarve tulee ratkaista oikeusharkintaisesti, eikä lupa- ja valvontaviranomiasilla ole tarkoituksenmukaisuusnäkökohtiin perustuvaa toimivaltaa ympäristöluvan edellyttämiseen tilanteissa, joissa kohtuutonta rasitusta ei aiheudu. Kyseessä on vielä rakenteilla oleva tuulivoimatoiminta. Kun Kukonaho Wind Oy ei ole ryhtynyt harjoittamaan alueella tuulivoimatoimintaa, ei yhtiö ole toiminut ympäristönsuojelulain tai sen nojalla annettujen säännösten vastaisesti. Ympäristöluvan edellyttäminen on siten ennenaikaista.

#### Päätös

#### OTE:

Aloitteen jättäneiden asiamies, Kukonaho Wind Oy / OX2, ympäristösihteeri

#### Liitteet

- |        |  |
|--------|--|
| Numero | Otsikko  |
| Liite3 | Vaatimus Nivalan kaupungin ympäristöviranomaista ryhtymään toimenpiteisiin ympäristöluvan saamiseksi Kukuonahon tuulivoimalahankkeen kaikille tuulivoimaloille |
| Liite4 | Äänestyspöytäkirja § 277   |
| Liite5 | Välkeselvitys_Kukonaho_3.10.2024   |
| Liite6 | Meluselvitys_Kukonaho_3.10.2024  |
| Liite7 | Lausunto Kukonahon tuulivoimapuiston ympäristölupavaatimuksesta 3.10.2024  |



Kaupunginhallitus	§ 277	19.08.2024
Tekninen lupajaos	§ 63	08.10.2024
Tekninen lupajaos		03.12.2024

Numero Otsikko  
Liite8 Kukonaho Wind Oy:n vastine Kukonahon  
tuulivoimapuiston ympäristölupavaatimuksesta

Tekninen lupajaos	03.12.2024
-------------------	------------

**81****Viranhaltijapäätökset****Teklupaj 03.12.2024**

63/00.01.01.01/2024

**Oheismateriaali:** Vt. rakennustarkastajan päätökset ajalta 8.10. – 22.11.2024

Valmistelija

Vt. rakennustarkastaja p. 040 344 7250

Toimielin merkitsee yllämainitut asiat tietoon saaduiksi ja samalla toteaa, että kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta ei ole käytetty.

Vt. rakennustarkastajan esitys

Lautakunta merkitsee yllämainitut asiat tietoon saaduiksi ja samalla toteaa, että kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta ei ole käytetty.

Päätös

**Oheismateriaali****Otsikko**

Julkipanoon rakennustarkastajan päätökset 8.10.2024

Julkipanoon rakennustarkastajan päätökset 14.10.2024

Julkipanoon rakennustarkastajan päätökset 18.10.2024

Julkipanoon rakennustarkastajan päätökset 30.10.2024

Julkipanoon rakennustarkastajan päätökset 30.10.2024

Julkipanoon rakennustarkastajan päätökset 4.11.2024

Julkipanoon rakennustarkastajan päätökset 11.11.2024

Julkipanoon rakennustarkastajan päätökset 13.11.2024

Julkipanoon rakennustarkastajan päätökset 21.11.2024

Julkipanoon rakennustarkastajan päätökset 22.11.2024

Tekninen lupajaos	03.12.2024
-------------------	------------

**Muut asiat****Teklupaj 03.12.2024**

Muut mahdollisesti esille tulevat asiat.

Päätös