

## 10 KAUPUNGINVALTUUSTO

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Valtuuston tehtävät ja toimivalta määritellään kuntalaissa (Kuntalaki 410/2015). Kunnassa on valtuusto, joka vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää kunnan päätösvaltaa.

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto päättää:

- 1) kuntastrategiasta
- 2) hallintosäännöstä
- 3) talousarviosta ja taloussuunnitelmasta
- 4) omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta
- 5) liikelaitokselle asetettavista toiminnan ja talouden tavoitteista
- 6) varallisuuden hoidon ja sijoitustoiminnan perusteista
- 7) sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista
- 8) palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista
- 9) takaussitoumuksen tai muun vakuuden antamisesta toisen velasta
- 10) jäsenten valitsemisesta toimielimiin, jollei jäljempänä toisin säädetä
- 11) luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteista
- 12) tilintarkastajien valitsemisesta
- 13) tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapaudesta
- 14) muista valtuuston päätettäviksi säädetyistä ja määrätyistä asioista.

Kaupunkikonsernia ohjaavina asiakirjoina ovat valtuuston hyväksymät kaupunkikonsernistrategia, valtuustosopimus ja konserniohje, joka sisältää ohjeet hyvästä hallinto- ja johtamistavasta Nivalan kaupunkikonsernissa.

**Kuntatalouden** osalta kuntalaki korostaa mm. kuntayhtiöiden johtamista eli konsernijohtamista osana kunnan talouden hoitoa. Laissa kerrotaan välineet, joilla kunnan taloutta seurataan. Näitä kriteereitä ja seurannan välineitä tulee Nivalan kaupunkikonsernissa aktiivisesti seurata, ennakoita ja kehittää. Talouden seurannassa on siirrytty konsernin talouden johtamiseen. Mm. kuntalain 118 §:ssä säädetään erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettely. Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan kriteerejä on uudistettu. Uudistetut kriisikuntakriteerit kuvaavat kunnan taloutta eri näkökulmista nykyistä paremmin. Kriisikuntamittariston rakenne säilyy ennallaan, mutta tunnuslukuja ja niiden raja-arvoja on muutettu.

**Uusia raja-arvoja sovellettiin ensimmäisen kerran vuonna 2022 vuosien 2020 ja 2021 tilinpäätösten tunnuslukujen perusteella.**

Nivalan kaupungin konserniohje hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 14.12.2017 § 56. Konserniohje on hyväksytty tytäryhtiöiden hallituksissa keväällä 2018. Kuntalaki (47 §) asettaa kunnille veloitteen päättää kuntakonsernin keskeisistä tavoitteista ja konserniohjauksen periaatteista sekä määrää kunnan konsernijohtosta konserniohjauksen ja konsernivalvonnan järjestäjänä. Nivalan kaupungin konserniohjeella luodaan puitteet kuntakonserniin kuuluvien yhteisöjen omistajaohjaukselle kaupungin tavoitteiden ja strategian mukaisesti. Konserniohjeella kaupunginvaltuusto määrittelee konserniohjauksen periaatteet, joiden perusteella konsernijohto ohjaa konsernia. Konserniohjeen tavoitteena on yhtenäistää ja tehostaa konsernin yhtiöiden ja yhteisöjen johtamis- ja hallintokäytäntöjä ja siten varmistaa riittävää avoimuutta ja tiedonkulkua, sisäisen ja ulkoisen valvonnan riittävyyttä ja toimivuutta, riskienhallintaa ja hyvää laskenta- ja kirjanpitoikäytäntöä sekä tilintarkastustapaa siten, että kuntakonsernia ja kunnan muuta toimintaa voidaan johtaa kokonaisuutena yhtenäisin periaattein ja kuntakonsernin kokonaisuus huomioon ottaen.

Valtuustoryhmät ovat valtuuston puheenjohtajan johdolla valmistelleet valtuustososopimuksen 2021–2025. Sopimus hyväksyttiin valtuuston kokouksessa 16.12.2021.

Toiminnassa vuonna 2024 tapahtuneet muutokset:

Vuoden 2024 aikana toiminnassa ei tapahtunut isoja muutoksia. Ison hyvinvointialueuudoksen jälkeen vuosi 2024 oli varsinaisesti ensimmäinen toimintavuosi, jolloin voitiin todella nähdä uudistuksen aikaan saamia muutoksia ja vaikutuksia. Toiminta vakiintui vuoden 2024 aikana.

Eduskunta hyväksyi 1.3.2023 hallituksen esityksen julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden järjestämisvastuun siirtämisestä kunnille. Vuonna 2025 TE-palvelut siirtyvät kuntien tehtäväksi. Vuoden 2024 alusta lähdettiin valmistelemaan Ylivieska- Kalajoki- Nivala työllisyysaluetta, johon kuuluu Ylivieskan, Kalajoen ja Nivalan lisäksi Sievi, Alavieska ja Merijärvi. Isäntäkuntana toimii Ylivieskan kaupunki ja työnantajakaupunkeina Ylivieskan lisäksi Kalajoki ja Nivala. TE-toimistojen henkilöt siirtyvät valtiolta työllisyysalueelle liikkeenluovutuksella 1.1.2025 alkaen. Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt yhteistyösopimuksen ja palvelujen järjestämissuunnitelman 25.01.2024 § 10.

Sotekiinteistöjen yhtiöittämisratkaisut ovat toteutettava vuoden 2025 aikana.

### **Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen**

Nivalan kaupunginvaltuusto hyväksyi 19.5.2022 (§ 37) kokouksessaan Nivalan kaupunkikonsernin strategian vuosille 2022–2025. Kaupunkikonsernistartegian visio on "Kasvatamme tulevaisuutta". Nivalan arvot ovat asukaslähtöisyys, yrittäjäystävällisyys, ratkaisukeskeisyys ja vastuullisuus.

### **Valtuustokauden tavoitteiksi ja strategisiksi päämääriksi on määritetty:**

- turvallinen arki ja hyvinvoivat asukkaat
- yrittäjyyden edellytyksiä ja työtä tarjoava seutukaupunki
- kestävästi kehittyvä kaupunki

Strategian kärkihankkeet ovat valtuustokauden mittaisia hankkeita, joilla edistetään kauden keskeisiä kehitystavoitteita.

Valtuustokauden 2022–2025 kärkihankkeita ovat:

1. Asuntoja kaikenikäisille
2. Pitoa ja vetoa
3. Työtä ja yrittäjyyttä Nivalassa

4. Kestävän kehityksen Nivala

5. Nivala näkyy ja kuuluu

Strategian väliarviointi on tehty keväällä 2024.

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiselle
Rakennamme toimivaa ja turvallista asuinympäristöä	Kaavoitusratkaisut	Asukasluvun kasvu.  Rakennuslupien määrä asuinrakennusten osalta.
	Opiskelija-asumiskohde valmis.	Asukashaku käynnissä.
	Päätöksenteko toteuttaa asumispoliittista ohjelmaa.	Senioriasumiskohde on käynnistynyt.  Yhteisöllisen asumiskohde on käynnistynyt.
Vahvistamme työnantajamainetta ja tuemme toimivia työyhteisöjä	Toisen asteen ja korkea-asteen koulutuksen kehittäminen hanketoiminnalla.	Opiskelijamäärän kehittyminen 2. asteen ja korkea-asteen koulutuksessa.
	Työllisyyspalveluiden palveluprosessien kehittäminen ja toiminnan vakauttaminen.	Työllisyyspalveluiden toiminta on vakiintunut ja palveluntuotanto käynnissä täysimääräisenä.
Vahvistamme kestäväää ja vakaata kaupunkikonsernia	Uusien teknologioiden ja toimintatapojen hyödyntäminen kaupungin toimialojen ja konsernin toiminnan ja talouden prosessien kehittämisessä.	Saavutettu kustannussäästö ja uudet toimintatavat.
	Toiminnan kehittämisen ja talouden tasapainottamisen- ohjelman täytäntöönpano.	Toimenpideohjelmassa linjattujen toimenpiteiden toteutuminen.

## Talous

10 KAUPUNGINVALTUUSTO						Muutos-
Selite	TP 2023	TA 2024	TA 2025	TS 2026	TS 2027	%
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0	0 %
TOIMINTAKULUT	-91 957	-88 030	<b>-78 738</b>	-79 772	-80 405	-11 %
TOIMINTAKATE	-91 957	-88 030	<b>-78 738</b>	-79 772	-80 405	-11 %

## 12 KAUPUNGINHALLITUS

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Kuntalaki 410/2015 § 39 määrittelee kunnanhallituksen tehtävät. Sen mukaan kunnanhallituksen tulee vastata kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta, vastata valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta, valvoa kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa. Kunnanhallitus edustaa kuntaa työnantajana ja vastaa kunnan henkilöstöpolitiikasta, kunnan toiminnan yhteensovittamisesta sekä kunnan toiminnan omistajaohjauksesta. Kunnanhallitus myös huolehtii kunnan sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä. Kunnanhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, jota kunnanhallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Kunnanhallituksen puheenjohtajan muista tehtävistä määrätään hallintosäännössä. (Kuntalaki § 40). Nivalan kaupungin konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja ja muut hallintosäännössä määrätyt viranomaiset. Hallintosäännössä (hyväksytty 23.2.2023 § 13 kaupunginvaltuustossa) määritellään konsernijohtoon kuuluvien tehtävistä ja toimivallan jaosta.

Kaupunginhallitus-toimielimen alaisuuteen kuuluvat seuraavat tehtäväalueet: kaupunginhallitus, Nivalan Liikuntakeskus Oy:n avustukset, työllistämistoimet, joihin tulee laajenuksena 1.1.2025 alkaen TE-palvelut, keskushallinto, tietohallinto ja henkilöstöjaos. Jätehuoltoviranomaisena on toiminut 1.1.2013 alkaen jätehuoltolautakunta, jossa isäntäkuntana toimii Ylivieskan kaupunki. Kaupunki on nimennyt edustajansa jätehuoltolautakuntaan. Ympäristöterveydenhuollon vastuukuntamallissa ovat mukana Nivala, Ylivieska, Sievi ja Alavieska, vastuukuntana on Ylivieskan kaupunki.

Kuntien rooli kasvaa edelleen työttömyyden hoidossa. Eduskunta hyväksyi TE-palvelujen siirtoa koskevat lait 1.3.2023. Järjestämisvastuu siirtyy kunnille 1.1.2025. Ministerityöryhmän linjauksen mukaisesti palvelut siirretään kunnalle tai useammasta kunnasta muodostuvalle yhteistoiminta-alueelle, jonka työvoimapohjan on oltava vähintään 20 000 henkilöä. Oulun eteläisen alueelle tulee olemaan kaksi työllisyysaluetta. Nivala kuuluu Ylivieska Kalajoki Nivala- työllisyysalueeseen, jonka vastuukuntana toimii Ylivieskan kaupunki ja työnantaja kaupunkina Ylivieskan lisäksi Kalajoen ja Nivalan kaupungit. Työvoimaviranomaisena toimii Ylivieskan kaupungin alaisuudessa työllisyyslautakunta, johon Nivalan kaupunki on nimennyt kaksi jäsentä.

Nivalan kaupunki on organisoinut kaupungin työllistämistoimintoja Nivalan Työpajasäätiön alaisuuteen vuodesta 2015 lähtien. Työllistämistoimet -tehtäväalueeseen on koottu pitkäaikaistyöttömyyden hoidon kehittämiseen osoitettavat määrärahat (ostopalvelu), jotka osoitetaan Nivalan Työpajasäätiölle. Samassa tehtäväalueessa on myös kunnan osuus työmarkkinatukeen, aikuisten työpajatoimintaan sekä nuorten ”kesäduuni” avustukseen kohdennettavat määrärahat. Kaupungin ja Nivalan Työpajasäätiön yhteistyöllä tarjotaan aktivointipalveluja työttömille. Työpajasäätiöllä ja Nihakilla on tärkeä kumppanuusrooli TE-palveluiden poluttamisessa elinkeinotoimintaa vahvistaviksi toimintatavoiksi.

Nivalan kaupunki ostaa talous- ja palkkahallinnon palvelut kuntien omistamalta osakeyhtiöltä Kuntien Hetapalvelut Oy:ltä. Työllisyysalueuudistuksen yhteydessä palkkatuen ehdot muuttuvat ja kunta ei voi käyttää palkkatukea omaan toimintaan. Lisäksi palkkatuen maksajana on jatkossa kunta kokonaisuudessaan (työllisyysalue ja kunta). Myöskin kunnan velvoitetyöllistäminen loppuu lakimuutoksen yhteydessä 1.1.2025 alusta.

Kaupunkikonsernistrategia on voimassa vuoden 2025 loppuun saakka. Uuden valtuustokauden strategian valmistelu käynnistyy syksyllä 2025. Strategia tuodaan valtuuston vahvistettavaksi keväällä 2026. Toimielinten alaisuuteen kuuluvat tehtäväalueet tukevat toiminnallaan Nivalan kaupungin strategiassa määritettyjen tavoitteiden toteuttamista. Hyvinvoinnin toimiala valmistele laajan sähköisen hyvinvointikertomuksen Nivalan kaupungin osalta vuoden 2025 aikana yhteistyössä Pohteen kanssa. Kertomus tuodaan vahvistettavaksi keväällä 2026. Kuntalain mukaan kunnanhallituksen roolia kunnan henkilöstöpolitiikassa korostetaan. Nivalan kaupungin henkilöstöstrategian uudistus tapahtuu uuden

kaupunkistrategian hyväksymisen jälkeen. Valtuuston hyväksymän asuntopoliittisen ohjelman toteuttaminen ja työvoiman saatavuuden edistäminen ovat strategisesti tärkeitä.

Kaupunginhallituksen vuoden 2025 keskeinen kehittämishanke on kaupungin toimialojen ja kaupunkikonsernin toiminnan kehittämisen ja talouden tasapainottamiseen liittyvien päätösten toimeenpano. Hanke pitää sisällään laajan valikoiman kehitystoimia, joilla kehitetään kaupungin ja kaupunkikonsernin toiminnan kustannustehokkuutta ja vahvistetaan elinvoiman edellytyksiä. Kaupunginhallitus seuraa hankkeen etenemistä osavuositarkastusten yhteydessä toimintavuoden aikana toimielinten raportoinnin perusteella.

17.11.2023 valtiovarainministeriön tiedottamat valtionosuuksien leikkaustarpeet tulevat vaikuttamaan vuoden 2025 valtionosuuksiin myös. Te-palveluiden siirtymisen myötä yleiskatteelliseen valtionosuuteen tulee siirtyvien kustannusten verran rahoitusta, mutta vastaavasti rahoitusta vähennetään muualta, joka tarkoittaa sitä, että kaupungin valtionosuudet eivät tule kattamaan siirtyviä kustannuksia. Lisäksi Koto 2024 uudistus 1.1.2025 alkaen tuo kunnille lisävastuita kotouttamisen saralla. Tämä valmistelu on kulkenut työllisyysaluevalmistelun rinnalla vuoden 2024 ja varsinkin syksyn 2024 aikana. Koto-uudistuksen kustannukset korvataan kunnille myös yleiskatteellisessa valtionosuudessa, mutta valtionosuuden saamisen edellytyksenä on voimassa olevat kototutumisohjelma, jota on valmisteltu syksyn 2024 aikana työllisyysalueeseen kuuluvien kuntien koto-asiantuntijoiden kesken.

Kaupunginhallitus kirjasi talousarvioon 2024 ja toimintasuunnitelmaan vuosille 2025 - 2026 toiminnan ja talouden kehittämisen. Talousarviossa 2024 ja toimintasuunnitelmassa vuosille 2025 -2026 hyväksytyn kirjauksen mukaisesti toiminnan ja talouden kehittäminen sisältää kaikkien toimialojen prosessien sekä yhteisten toimintamallien ja tukipalvelujen toteuttamisen ja vaikuttavuuden arvioinnin sekä arvioinnin perusteella kehittämisen ja tehostamisen. Valtuusto linjasi 5.9.2024 talouden tasapainottamistoimien kokonaisuudeksi kolmen miljoonan euron säästötavoitteen, jonka tulee toteutua toimintakatteessa talousarvio- ja suunnitelmavuosien aikana. Hanke sisältää mm. hankintaprosessit, toimiala-, palvelu- ja henkilöstörakenteen, käytössä olevat ohjelmistot, ostopalvelusopimukset, tilat jne. Hankkeen tavoitteena on saada kaupungin vuosittainen talousarvio tasapainoon.

Ukrainan sodan pakolaisten auttaminen ja tukeminen jatkuu osana kunnan Koto-työtä. Ukrainan sodan vaikutukset tuntuvat maailman taloudessa yhä, mutta raju nousu mm. energianhinnan nousussa ja inflaatiossa on talttunut. Korkokulut ovat kääntyneet hienoiseen laskuun, mutta korkokulujen määrä haastaa edelleen vuonna 2025 kaupungin taloutta. Hyvinvointia maahanmuuttajaperheille- hanke tukee koto-työtä. Vanhustenkotiyhdistykselle myönnettyjä takausvastuita on 700 181 euroa. Näihin liittyy riski.

Sähköisen asioinnin käyttöä kehitetään edelleen. Kuntalaisille sähköisen asioinnin palveluita tarjoaa Kunta-Akkuna. Viestintää kehitetään edelleen vastaamaan muuttuvan toimintaympäristön vaatimuksia. Uuden näkökulman viestintään tuo työllisyysalueen alkaminen, koska TE-palvelut tulee ottaa osaksi kaupungin viestintää. Kaupungin on viestittävä TE-palveluista kuntalaisille ja huomioitava se muun muassa kaupungin Internetsivuilla että palvelutietovarannossa. Panostamme edelleen hankkeiden hyödyntämiseen vuonna 2025.

### **Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen**

Kaupunki hyödyntää ulkoista hankerahoitusta strategian tavoitteiden toteuttamisessa. Tässä tarkoituksessa kaupunki voi myöntää omarahoitusosuuksia omien toimialojen hankkeisiin sekä tukea ulkoisten toimijoiden hankkeita, jotka toteuttavat kaupunkistrategian tavoitteita. Hankerahoituksista päätettäessä noudatetaan yleisiä toimivaltuuksia, jotka on määritelty hankintaohjeessa, hallintosäännössä ja muissa yleisissä toimintaohjeissa.

Toimialat varaavat talousarvioon omarahoitusosuudet tiedossa oleviin toimialoilla toteutuviin hankerahoituksiin. Jos hankkeen toteutuksen vaatima omarahoitusosuus ylittää talousarvioon varatut määrärahat, on toimialajohtajalla valtuudet hyväksyä kustannuspaikkakohtainen ylitys, jos kokonaisbudjetti ei ylitä. Tehtävälasketon ylityksen hyväksyy kaupunginhallitus. Toimialatason määrärahaylitys tuodaan valtuuston vahvistettavaksi.

Kolmannen sektorin toimijoiden toteuttamien hankkeiden strategian mukaisuus arvioidaan kaupungin johtoryhmässä. Samassa yhteydessä varmistetaan, että rahoitusmalli on rahoittajan ehtojen mukainen ja että hankkeen tulokset / tuotokset tulevat laajasti kuntalaisten käyttöön. Päätöksen rahoitusosuuden myöntämisestä tekee kaupunginhallitus johtoryhmän evästyskeskustelun perusteella. Kolmannen sektorin hankkeiden toteutuksen vaatimiin rahoitusosuuksiin varataan vuotuinen määräraha kustannuspaikalle 1227.

Kehittämistä ja vetovoimaa edistävillä hankkeilla varataan omarahoitusosuudet kustannuspaikalle 1222. Kustannuspaikan hankekohtaiset määräraharaukset on esitetty taulukossa tehtäväalueella 120 Kaupunginhallitus.

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiselle
Vahvistamme työnantajainetta ja tuemme toimivia työyhteisöjä	TE-palveluiden Nivalan yksikön toiminnan käynnistäminen ilman katkoja asiakaspalvelussa.	TE-palveluiden toiminta käynnistyy, ei toimintakatkoksia.
Luomme aktiivisesti kanavia ja tukitoimia työpaikkojen ja työvoiman kohtaamiseen	Nivalan TE-palveluiden toimipisteen eri toimijoiden yhteistyön käynnistäminen saumattomasti, tilojen yhteiskäytön toimivuuden seuranta.	Pulssikyselyjen tulokset Positiivinen palaute.
	Sotekiinteistöjen yhtiöittämisratkaisuista tehdään päätökset.	
	Kiinteistöstrategian toimeenpanon seuranta.	

## Talous

12 KAUPUNGINHALLITUS						Muutos-
Selite	TP 2023	TA 2024	TA 2025	TS 2026	TS 2027	%
TOIMINTATUOTOT	3 459 913	4 047 233	<b>4 451 542</b>	4 858 156	4 924 356	10 %
TOIMINTAKULUT	-6 181 552	-6 829 407	<b>-7 965 569</b>	-7 935 172	-7 968 617	17 %
TOIMINTAKATE	-2 721 639	-2 782 174	<b>-3 514 027</b>	-3 077 016	-3 044 261	26 %

## 120 Kaupunginhallitus

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Kaupunginhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Kaupunginhallitus valvoo kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa. Kaupunginhallituksen tehtävissä korostuvat kunnan henkilöstöpolitiikka, vastuu kunnan toiminnan yhteensovittamisesta, vastuu omistajaohjauksesta, sekä sisäisen valvonnan ja riskien hallinnasta huolehtiminen. Kaupunginhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, jota kaupunginhallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Jatkossa kaupunginhallituksen rooli korostuu konsernijohtamisen osalta. Nivalan kaupungin konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja sekä muut kaupunginhallituksen nimeämät viranhaltijat. Hallintosäännössä määritellään konsernijohtoon kuuluvien tehtävistä ja toimivallan jaosta.

Kaupunkilaisten terveyttä edistävään asenteeseen vaikuttamisen mahdollisuus on kuntalaisten osallistuminen ja osallisuus. Hyvinvoinnin ja terveyden tietopohjan ja seuranta järjestelmän todentamiseksi odotamme kuntalaisilta palautetta. Kehitämme kaupungin sähköistä asiointia ja asiakaspalvelua. Kaupunginhallituksen toiminnassa on tärkeää Nivalan kaupungin edunvalvonta. Hyvinvoinnin toimiala on valmistellut hyvinvointikertomuksen. Hyvinvointikertomuksen pohjalta asetettuja painopisteitä huomioimme koko kaupungin organisaation toiminnassa. Kehitämme hyvinvointikertomuksen hyödyntämistä edelleen osaksi strategista johtamista.

Kiinnitämme viestintään ja markkinointiin entistä enemmän huomiota. Kaupunginhallitus on hyväksynyt Nivalan kaupungin viestintäohjeen (11.6.2018 § 184) ja kriisi- ja häiriötilanteenviestintäohjeet (7.6.2021 § 218). Kriisiviestintäohjeen päivittäminen on tarkoitus toteuttaa vuoden 2024 aikana. Nivalan kaupungin ja paikallisyhteisön kehittämiseksi ja tuleviin muutoksiin valmistautumiseksi hyväksyttiin Nivalan kaupunkikonsernin strategian keuhällä 2022.

Strategisiksi päämääriksi Nivalan kaupunkistrategiassa määrittelimme seuraavat tekijät:

- 1) turvallinen arki ja hyvinvoivat asukkaat
- 2) Yrittäjyyden edellytyksiä ja työtä tarjoava seutukaupunki sekä
- 3) Kestävästi kehittyvä.

Valmiussuunnitelman yleisen osan linjauksen mukaisesti toimialojen valmiussuunnitelmat päivitetään valtuustokauden alussa. Valmiussuunnitelmia on päivitetty vuoden 2024 aikana. Lisäksi on osallistuttu useaan valmiusharjoitukseen vuoden 2024 aikana.

Kaupunginhallituksen alaisuudessa toiminut sosiaali-, terveys- ja pelastuspalveluiden kuntajaos lakkautetaan hallintosääntömuutoksen yhteydessä syksyllä 2024. Jaoksen tehtävät uudelleen järjestetään toimialueille tarkoituksenmukaisesti.

Syksyn 2024 aikana toteutetaan hallintosäännön päivitys, jossa huomioidaan mm. työllisyysalueen mukanaan tuomat toimivallan siirrot TE-viranomaisille.

TE-palvelut siirtyvät kuntien vastuulle 1.1.2025. Nivalan kaupunki kuuluu Ylivieska Kalajoki Nivala työllisyysalueeseen, jonka vastuukuntana toimii Ylivieskan kaupunki. Työnajakaupunkina toimii Ylivieskan lisäksi Kalajoen ja Nivalan kaupungit.

Kaupunginhallituksen tehtäväalueen erikseen seurattavat kehittämismäärärahat 2025		
Kustannus- paikka	Hanke	määräraha - tuloarvio +
1200	Toimintatuotot	+ 2 987 200
	Toimintakulut	-319 571
1201	Suomen Kuntaliitto ja Pohjois-Pohjanmaan liitto jäsenmaksut	-110 00
1201	Muut jäsenmaksut	-19 500
	Kuntatyönantajat, Suomen Yrityskummit, Suomen Kotiseutuliitto	
1204	Varautuminen	- 7 152
1205	Sote-Pela jaos	- 3 249
1210	Kerttu Saalasti Säätiön kotikunnan osuus	-51 500
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Oulun Yliopiston tutkimusprofessori</li> <li>kotikunnan osuus</li> </ul>	-10 000
		-41 500
1211	Seutukunnalliset	-171 000
1212	Leader	-90 000
1214	Koko kylä kasvattaa	-10 000
1215	Harraste Akatemia hanke	-87 319
1219	Veteraanien avustukset	-10 000
	<ul style="list-style-type: none"> <li>veteraanien kotipalvelu</li> <li>veteraanikuntoutus</li> </ul>	- 5 000
		-5 000
1220	Kehittäminen ja vetovoimaisuus	-200 420
	Kaupungin elinkeinopalvelujen järjestäminen:	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>seudulliset yrityspalvelut NIHAK</li> <li>kuntakohtaiset yrityspalvelut NIHAK 2,5 htv</li> <li>edelleen laskutettava osuus Nivalan Teollisuuskylä Oy</li> </ul>	-25 660
		-209 520
	Kuntakohtaiset yrityspalvelut netto	+104 760
	Nivalan VPK toiminta	-130 420
	<ul style="list-style-type: none"> <li>muu kehittäminen ja vetovoimaisuus (kohdennetaan kaupunginjohtajan erillispäätöksellä.)</li> </ul>	-3 000
		-67 000
1222	Muut kuntaosuudet elinkeinoelämää kehittäviin hankkeisiin	-108 500
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kerttu Saalasti Instituutin kehittämisrahoitus</li> <li>Muu elinkeinoelämän kehittämishankkeisiin varattu rahoitus (*alla)</li> </ul>	-28 500
		-80 000
1226	Ympäristöterveydenhuolto	-454 965



1227	Hanketoiminnan kuntaosuudet	-20 000
1229	Asumisneuvonnan omarahoitusosuus	-20 000

\*) KP 1222 muu elinkeinoelämän kehittämishankkeisiin varattu rahoitus:

Hanke	Määräraha - tuloarvio +
3DTY, 3D-tulostuksen yhteishanke vuosina 2023 - 2025	12 250 € / 2025 7145 € / 2026
KATI Kone- ja autotekniikkaa tehostavat innovaatiot	14 500 € / 2025
BIOTUTO Yhteistyöllä nostetta kierrätysravinteisiin ja paikalliseen bioenergian tuotantoon vuosina 2024 ja 2025	14 725 € / 2025
UUPO Uusiutuvan energian koulutusinfrastruktuuri vuosina 2023-2025	7812 € / 2025
IDID metallin suorakerrostulostukseen liittyvä hanke vuosina 2024 ja 2025	5 000 € / 2025
Kestävää kasvua ja kilpailukylyä mikro- ja pienyrityksissä (KASVA)	2890 € / 2025
Modernit kilpailukykyiset liittorakenteet (TeräsPuu)	5000 € / 2025 1250 € / 2026

### Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi
Luomme toimivia työllistymismalleja TE-palveluiden uudistuksessa	Te-palveluiden toiminnan käynnistäminen.	Ei katkoja toiminnassa. Nivalan kaupungin työttömien työnhakijoiden palvelut käynnistyvät heti vuoden alusta.
	Tehtäväalueen esihenkilötyö sekä tehtäväalueen käynnistäminen Nivalan yksikössä on resursoitu.	Tehtäväalueen esihenkilöresurssi on varattu.
Rakennamme toimivaa ja turvallista asuinympäristöä	Haetaan hankerahoitusta asumisneuvonnan resurssointiin.	Asumisneuvojan tehtävä on resursoitu.
Vahvistamme kestävä ja vakaata kaupunkikonsernia	Kaupunginvaltuuston hyväksymän toiminnan kehittämisen ja talouden tasapainottamisen	Raportointi toimenpiteiden toteutumisesta kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle osavuosisikatsauksien

	toimenpideohjelman toteuman seuraaminen.	yhteydessä.
	Sopimusohjauksen vahvistaminen.	Esihenkilöille järjestetyt koulutukset.
	Omistajaohjauksen kehittäminen.	Järjestetty koulutus luottamushenkilöille ja johtaville viranhaltijoille.
	Hankintaprosessien yhtenäistäminen.	Prosessi on kuvattu.

## Talous

120 Kaupunginhallitus						Muutos-
Selite	TP 2023	TA 2024	TA 2025	TS 2026	TS 2027	%
TOIMINTATUOTOT	2 658 932	3 158 801	<b>3 091 960</b>	3 428 092	3 462 372	-2 %
TOIMINTAKULUT	-1 727 995	-1 997 267	<b>-1 787 884</b>	-1 773 526	-1 782 243	-10 %
TOIMINTAKATE	930 937	1 161 534	<b>1 304 076</b>	1 654 566	1 680 129	12 %

## 127 Nivalan Liikuntakeskus Oy:n toiminta-avustus

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Nivalan Liikuntakeskus Oy on Nivalan kaupungin 98,93 % omistama tytäryhtiö, joka ylläpitää liikuntalain 5§:n mukaisia yleisiä edellytyksiä kunnan asukkaiden liikunnalle sekä laki kuntien kulttuuritoiminnasta 3§:n kuvaamia edellytyksiä kaupungin kulttuuritoiminnalle. Yhtiön toimintaa ohjaavat OYL, konserniohje ja kuntalaki.

Toiminnan järjestämiseksi yhtiö omistaa ja hallinnoi liikuntahalleja ja ulkoliikuntapaikkoja ja tuottaa liikunnan tuki-, tapahtuma ja ravintolapalveluja. Kaupunki osoittaa vuosittain rahoituksen tilojen ylläpitoon ja palvelutuotantoon. Kaupungin budjettiohjauksen tavoitteena on rahoituksen ennakoitavuus ja perustason toiminnan jatkuvuuden turvaaminen.

Kaupunki osoittaa yhtiön toimintaan määrärahat kolmen vuoden taloussuunnittelukaudeksi siten, että ensimmäinen vuosi on sitova ja suunnitelmavuosien luvut ohjaavia. Jokaisen talousarviovuoden määrärahat tarkennetaan syyskuun loppuun mennessä käytävissä talousarvioneuvottelussa. Talousarvioneuvottelussa kaupunki ostajana määrittää tulevan talousarviokauden palvelujen ostotarpeen. Yhtiö palvelun tuottajana tuottaa sovitut palvelut määrärahojen puitteissa.

Hallitoinnin rahoitus koostuu seuraavista osista:

- perustason määräraha,
- kehittämisen määräraha käytettäväksi investointeihin ja hanketoimintaan,
- liikkumavara todennäköisiin kustannusvaihteluihin.

Yhtiö ylläpitää omistamiensa rakennusten osalta 10 vuoden PTS:ää, jonka perusteella kaupunki budjetoimäärärahat taloussuunnittelukauden investoinneille. Muut kuin kiinteistön ylläpitoon kohdistuvat hankinnat vahvistetaan vuosittain talousarvioneuvottelun yhteydessä. Talousarvioneuvottelun yhteydessä määritellään tulevan vuoden palvelutasopäätös ja hoitoluokitus, sekä hallitoinnin ja investointien rahoitus ja ulkoalueiden hoidon laajuus. Neuvotteluosapuolia ovat sopimuksen omistaja ja yhtiön edustaja.

Lisämääräraha on haettava ennen määrärahaylityksen aiheuttaviin toimiin ryhtymistä. Käyttämättä jäänyt määräraha voidaan huomioida neuvottelussa seuraavan vuoden määrärahalisäyksenä.

### Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Nivalan kaupunginvaltuusto on hyväksynyt kaupunginhallituksen valmisteleman suunnitelman kaupungin talouden tasapainottamiselle ja toiminnan kehittämiselle. Nivalan Liikuntakeskuksen hallitoinnin käyttötaloudesta on leikattu suunnitelman mukainen 2 % osuus verrattuna vuoden 2024 avustustasoon. Vuoden 2024 alussa valmistui käyttöön Nivalan Liikuntakeskuksen uusi monitoimihalli. Halli edistää omalta osaltaan kaupunkistrategian mukaista profiloitumista tapahtumajärjestäjänä ja laajentaa mahdollisuuksia toimia entistä suurempien kulttuuritapahtumien järjestäjänä ja kumppanina.

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi
Vahvistamme kestävä ja vakaata kaupunkikonsernia	Palvelusopimusten päivittäminen.	Palvelusopimukset ovat ajan tasalla.

	Talouden ennakointi.	PTS on ajan tasalla ja taloussuunnittelukauden peruskorjauksille on haettu omistajaohjaus.
	Talouden tasapainottamisohjelman toteuttaminen.	Toimintaa toteutetaan määrärahojen puitteissa.
	Sopimusohjaus toteutuu investoinneissa.	Hankinnat ja vuosikorjaukset toteutuvat määrärahojen puitteissa.

## Talous

127 Nivalan Liikuntakeskus Oy:n toiminta-avustus						Muutos-
Selite	TP 2023	TA 2024	TA 2025	TS 2026	TS 2027	%
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0	0 %
TOIMINTAKULUT	- 996 638	-1 141 143	<b>-1 118 320</b>	-1 129 503	-1 140 798	-2 %
TOIMINTAKATE	- 996 638	-1 141 143	<b>-1 118 320</b>	-1 129 503	-1 140 798	-2 %

## 128 Työllistämistoimet

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

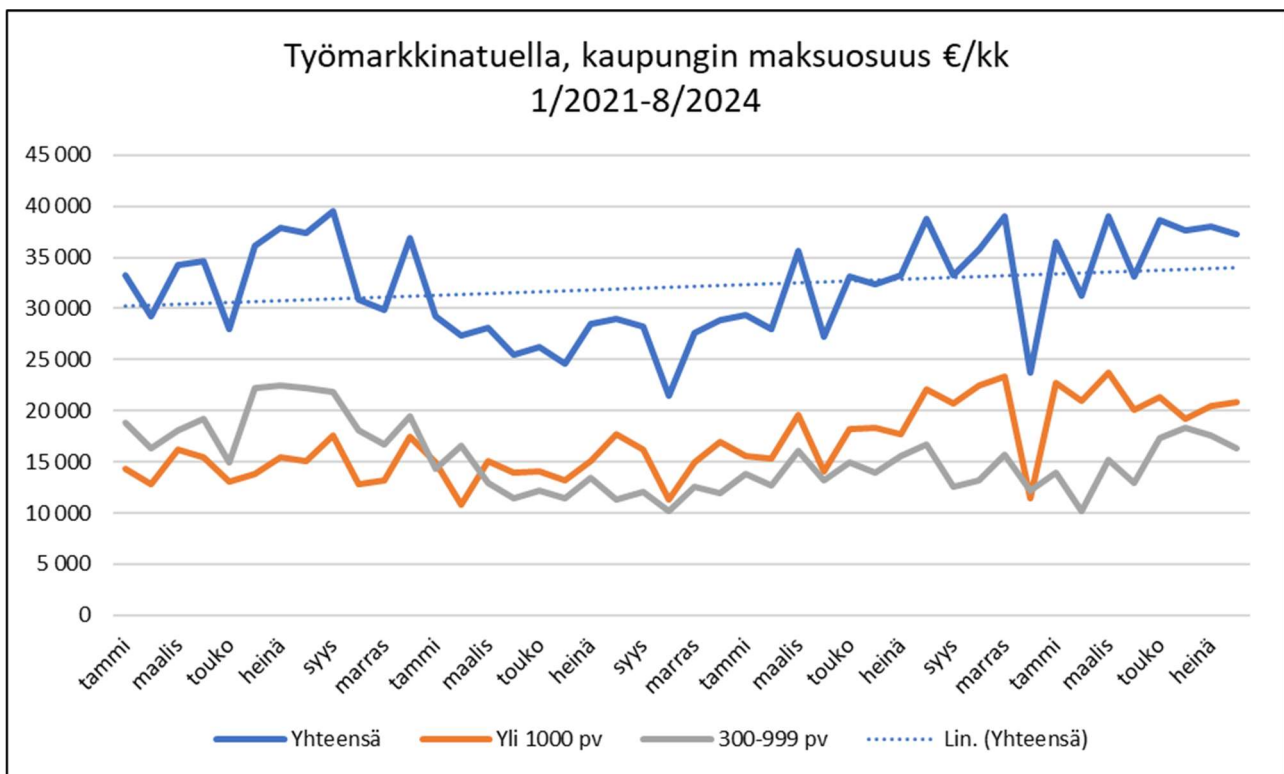
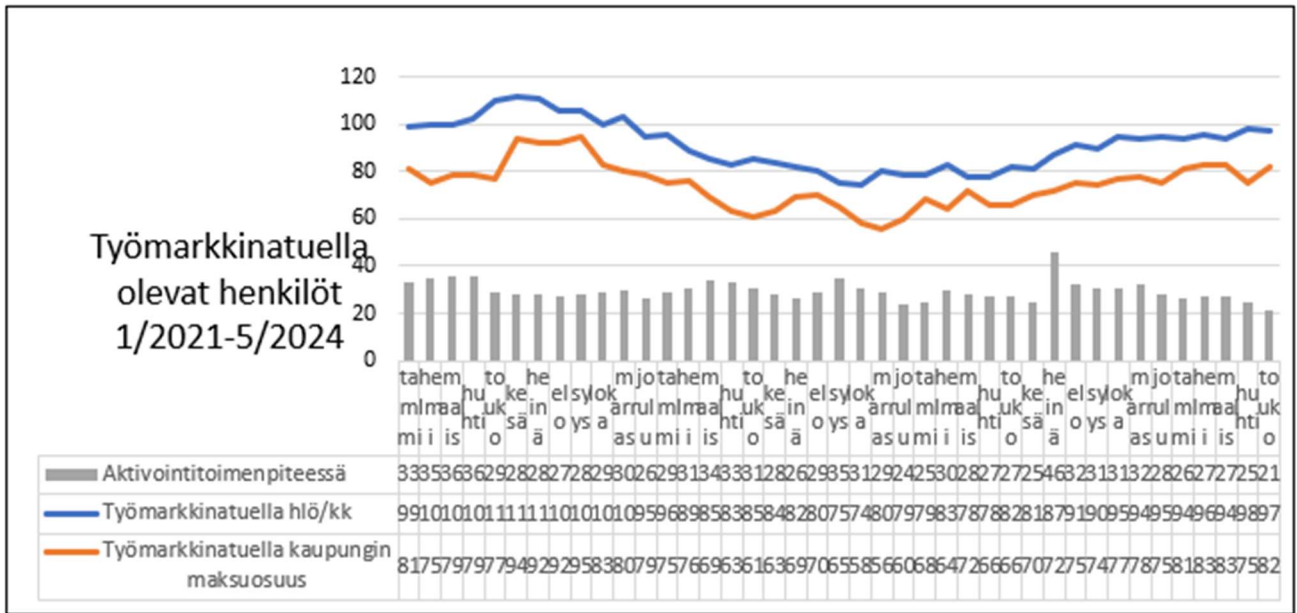
Eduskunta hyväksyi TE-palvelujen siirtoa koskevat lait 1.3.2023. Järjestämisvastuu siirtyy kunnille 1.1.2025. Nivala kuuluu Ylivieska Kalajoki Nivala-työllisyysalueeseen, johon kuuluu edellä mainittujen lisäksi Sievi, Alavieska ja Merijärvi. Ylivieskan kaupunki toimii vastuukuntajana ja työnantajakaupunkeina toimii Ylivieska, Kalajoki ja Nivala. Työllisyysalueen valmisteluja tehtiin koko vuosi 2024 ja isot linjaukset päätettiin työllisyyslautakunnassa. Nivalassa toimii yksikkö, joka tuottaa lähipalvelut Nivalan kaupungin asukkaille sekä Nivalaan sijoitettavat keskitetyt palvelut koko työllisyysalueelle.

Kaupungin ja Nivalan Työpajasäätiön yhteistyöllä on pyritty tarjoamaan aktivointipalveluja työttömille ja hillitsemään työmarkkinatuen kuntaosuutta ja yhteistyö on ollut vaikuttavaa. TE-uudistuksen myötä työmarkkinatuen kuntaosuuteen ei kunnat pysty samoilla keinoilla vaikuttamaan ja esimerkiksi työllisyyttä edistävät palvelut eivät enää samalla lailla pienennä kuntien työmarkkinaosuutta. Nivalan kaupungin työmarkkinaosuuden arvioidaan jopa tuplaantuvan uudistuksen myötä. Valtio kompensoi osan työmarkkinatuen kuntaosuutta yleiskatteellisessa valtionosuudessa, mutta valtionosuuden kokonaisuus on negatiivinen, kun verrataan siirtyviä kustannuksia ja laskennallista vuoden 2025 valtionosuutta. TE-uudistuksen tavoite lähipalvelujen tuottamisesta kuntien työttömille työnhakija-asiakkaille, tulee Nivalassa toteutumaan Nivalan TE-yksikön kautta. Työmarkkinatuen kuntaosuuteen voidaan vaikuttaa ainoastaan sillä, että työttömät työnhakijat saadaan työllistymään nopeasti. Alkupalveluiden rooli korostuu uudistuksen myötä entisestään.

Nivalan Työpajasäätiö on tuottanut Nivalan kaupungille työllistämispalveluita pitkäaikaistyöttömien työllistämistoiminnan osalta, jatkossakin Työpajasäätiö tulee toimimaan tärkeänä yhteistyökumppanina työllisyyden hoidossa, mutta tekemisen muoto ja painopisteet muuttuvat uudistuksen myötä. Vuosi 2025 näyttää suunnan, millä lailla yhteistyötä tehdään ja mitkä yhteiset toimenpiteet ja toimintamallit ovat vaikuttavia varsinkin kunnan työmarkkinaosuuden pienentämiseksi. Työllisyys Hankkeet tulevat varmasti olemaan merkittävässä roolissa Työpajasäätiön ja työllisyysalueen yhteistyössä. Yhteiset toimitilat Nihakin ja Työpajasäätiön kanssa tulevat varmasti edesauttamaan vaikuttavaa yhteistyötä. Työpajasäätiön hallinnon muodostavat hallintoneuvosto ja hallitus. Työpajasäätiön toimintaa kuvataan tarkemmin erillisessä osassa tytäryhtiöiden toimintakuvauksen yhteydessä.

TYM-asioissa Ylivieska Kalajoki Nivala sekä Raahen työllisyysalue valmistelevat yhteisen TYM-verkoston muodostamista. Lopulliset päätökset verkostosta saadaan syksyn 2024 aikana. Työllistymistä edistävän monialaisen tuen yhteistoimintamallissa työvoimaviranomainen, hyvinvointialue ja Kansaneläkelaitos yhdessä arvioivat työttömän monialaisen palvelutarpeen, suunnittelevat ja yhteensovittavat työttömien työllistymisen kannalta tarkoituksenmukaiset palvelut kokonaisuuksiksi sekä vastaavat työllistymisprosessin etenemisestä ja seurannasta. Tavoitteena on edistää työttömien työllistymistä tarjoamalla heille heidän palvelutarpeensa mukaisia julkisia työvoimapalveluja sekä sosiaali-, terveys- ja kuntoutuspalveluja.

Kaupunki tukee nuorten kesätyöntekijöiden työllistymistä ns. kesäduunisetelin avulla. Kesätyöllistämisen periaatteet päättää kaupunginhallitus. Nivalan kaupunki tukee nuorten työllistymistä myös nuorten kesäyrittäjyyssetelin avulla.



	TA2025	TA2024	TP2023
1286 Kunnan osuus työmarkkinatuesta*)	650 000 €	370 000 €	389 500 €
1280 Työpajasäätiötä ostopalvelut **)	170 000 €	250 000 €	250 000 €
1281 Työpajapalvelut **)	349 000 €	379 000 €	379 000 €
1283	0	50 000 €	6 196 €

Velvoitetyöllistämisen (menomäärärahat) ***)			
1282 Te-palvelut	739 360 €		
Työllisyysalueen kuntaosuus VOS:n mukainen			
Työllistämiskustannukset yhteensä	1 169 000 €	1 011 578 €	1 012 304 €
1288 Kesätyöntekijät (kesäduuni)	18 000 €	25 000 €	17 138 €

\*Yksi keskeinen kaupungin asettamista tavoitteista Nivalan Työpajasäätiölle on pitkäaikaistyöttömien määrän kasvun taittaminen sekä siten vähentää kaupungin osuutta kunnan työmarkkinatukeen. Tavoite edelleen sama, mutta toimintatavat täytyy olla erilaiset, koska nykyiset toiminnot eivät enää laske työmarkkinatuen kuntaosuutta.

\*\*Säätiölle osoitettu rahoitus työllisyystoimintojen kehittämiseen 100 000 €, palkkatukityöllistetyt 70 000 €. Työpajatoimintaan liittyvien ostopalvelujen määrärahavaraus 349 000 €.

\*\*Kaupunki ostaa Nivalan Työpajasäätiöltä työllistämistoimintojen kehittämistyötä. Kunnan palkkatuki loppuu 31.3.2025 mennessä, johon asti on palkkatukipäätöksiä voimassa. Palkkatuella olevat henkilöt ovat Työpajasäätiön palkkalistoilla ja palkkatuki maksetaan osin työllisyysalueelta 1.1.2025 alkaen ja osin kunnasta. 2025 vuoden alusta kunta ei omaan toimintaa voi palkkatuella palkata.

\*\*\*Velvoitetyöllistäminen loppuu 2024 vuoden loppuun. 2024 vuonna oli 1 velvoitetyöllistettävä.

### Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiselle
TE-palveluiden uudistus	Sidosryhmäyhteistyö TE-palveluiden toiminnassa.  Yhteiset toimipisteen toiminnan kehittäminen.	Yhteistyötapaamiset.  Asiakaspalautteet.
Luomme aktiivisesti kanavia ja tukitoimia työpaikkojen ja työvoiman kohtaamiseen	Yhteistyö Nihakin ja Nivalan työpajasäätiön kanssa.  - yhteiset hankkeet  - yhteiset toimintamallit	Haetut/ saadut hankkeet.  Yhteistyömuodot
Tarjoamme innostavan ja kokeiluihin rohkaisevan työympäristön	Te-palveluiden toimipisteen henkilöstön sitouttaminen ja sulauttaminen osaksi Nivalan kaupungin työyhteisöä.	Yleishallinnon toimialalle järjestetyt henkilöstötilaisuudet.

**Talous**

128 Työllistämistoimet						Muutos-
Selite	TP 2023	TA 2024	TA 2025	TS 2026	TS 2027	%
TOIMINTATUOTOT	21 089	30 000	<b>452 022</b>	535 548	540 522	1 407 %
TOIMINTAKULUT	-1 051 409	-1 080 369	<b>-2 388 382</b>	-2 423 888	-2 388 249	121 %
TOIMINTAKATE	-1 030 320	-1 050 369	<b>-1 936 360</b>	-1 888 340	-1 847 727	84 %



## Nivalan Työpajasäätiö sr

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Nivalan Työpajasäätiö tuottaa Nivalan kaupungille ostopalveluna nuorten työpajatoiminnan, etsivän nuorisotyön sekä pitkäaikaistyöttömien työllistämistoiminnan palveluja. Pitkäaikaistyöttömien työllistämistoimintaan kuuluvat työpajatoiminta ja työvalmennus työpajoilla, yksilövalmennus työpajoilla ja seinättömänä valmennuksena, työllisyyskehittäminen sekä palkkatukityöllistäminen. Palkkatukityöllistäminen päättyy vuodelta 2024 jatkuvien palkkatukipäätösten päättyessä pääsääntöisesti vuoden ensimmäisellä neljänneksellä. Työpajasäätiön palveluvalikoimaan kuuluu myös Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelle tuotettavat kuntouttavan ja tuetun työtoiminnan palvelut sekä työllistymistä ja sosiaalista osallisuutta edistävien hankkeiden toteutus ja hallinnointi. Työpajasäätiön valmennus-, ohjaus-, neuvonta- ja kuntoutuspalvelujen tarkoituksena on edistää heikossa työmarkkina-asemassa olevien nivalalaisten työllistymis- ja opiskelualmiuksia sekä ylläpitää ja tukea heidän työ- ja toimintakykyään ja elämänhallintataitojaan ja tätä kautta vähentää nivalalaisten työttömyydestä kaupungille aiheutuvia kustannuksia.

Nivalan Työpajasäätiö jatkaa TE-uudistuksen jälkeen edelleen työllisyys- ja sosiaalipalvelujen tuottajana tarjoten palveluja heikossa työmarkkina-asemassa oleville osana Nivalan työllistämisen ekosysteemiä 1.1.2025 alkaen kaupungin palveluksessa työskentelevien Ylivieska-Kalajoki-Nivala-työllisyysalueen TE-asiantuntijoiden hoitaessa viranomaistyönä työnhakija- ja työnantajapalveluja paikkakunnalla. Toimintaympäristön muuttumisen vuoksi Työpajasäätiön on määriteltävä vuoden 2025 aikana uudelleen toimintansa fokus ja volyyymi tulevaisuudessa. Vuonna 2018 alkanut nuorten Ohjaamo- ja sittemmin kaiken ikäisille työnhakijoille avoin monialainen Luotsi-palvelu lakkaa sellaisenaan, mutta avointa yksilövalmennusta jatketaan edelleen osana kehittämishankkeiden palvelua. Vuonna 2025 Nivalan Työpajasäätiö hallinnoi ESR+ -rahoitteista Osaaminen käyttöön hanketta, jonka tavoitteena on edistää osatyökykyisten työnhakijoiden ja työnantajien kohtaantoa, kehittää IPS-mallin mukaista tuettua työhönvalmennusta sekä tuottaa empiiristä vertailutietoa tuetun työhönvalmennuksen ja ennen työpaikalle siirtymistä tapahtuvan valmennuksen vaikuttavuudesta kohderyhmien työllistymiseen avoimille työmarkkinoille. Työpajasäätiö jatkaa aktiivista hankehakua eri rahoituslähteistä sekä osallistumista toimintaansa tukeviin palveluhankintakilpailutuksiin. Hankkeiden hallinnointiin yleisesti kuuluvan 10–20 % omarahoitusosuuden mahdollistaa kaupungin työllisyyskehittämisen ostopalvelumääräraha.

Työttömyys kääntyi kasvuun vuoden 2023 jälkipuoliskolla ja vuonna 2024 työttömyys on ollut Nivalassa ainoastaan touko- ja elokuussa edellisen vuoden keskimääräistä tasoa alempana työttömyysasteen vaihdelllessa 7,1–9,5 prosentin välillä kuukausittain. Työttömien määrä kuukausitasolla on vaihdellut 315–432 henkilön välillä. Työttömien määrä tulee pysymään vuonna 2025 vähintään vuoden 2024 tasolla ja työttömyysaste 9 prosentin tuntumassa, kun palkkatukityöllistäminen, jota Työpajasäätiö on hyödyntänyt pitkäaikaistyöttömien ja osatyökykyisten työllistämiseksi, poistuu Työpajasäätiön palveluvalikoimasta maaliskuun 2025 jälkeen. Talouden ennustetaan kääntyvän kasvuun vuonna 2025, mikä vaikuttaa myönteisesti työllisyyskehittämiseen ja vähentää tehokkaasti avointen työmarkkinoiden kriteerit täyttävien työnhakijoiden työttömyyttä. TE-uudistukseen liittyvän ns. kannustavan rahoitusmallin vuoksi kaupungin työmarkkinatukimaksut tulevat kuitenkin kasvamaan lähes kaksinkertaisiksi edellisiin vuosiin verrattuna, kun kunnille tulee maksettavaksi työmarkkinatukea saavien lisäksi myös peruspäivärahaa tai ansiosidonnaista työttömyysturvaa yli 100 päivää saaneiden työttömien kuntaosuus, eikä aktivointipalveluihin osallistuminen enää poista kuntien maksuvelvollisuutta.

Osana Nivalan kaupungin sopeuttamistoimia vuosina 2025–2027 kaupungin ostopalveluihin Työpajasäätiöltä käytettävä summa pienenee aiemmasta 35 prosenttia, josta noin puolet kohdistuu vuodelle 2025. Etsivän nuorisotyön, nuorten työpajatoiminnan sekä työllistämistoiminnan ostopalvelujen tuottamisen kokonaiskustannus Nivalan kaupungille vuonna 2025 on 556 000 euroa. Hyvinvoinnin toimialan alle sijoittuvat Työpajasäätiön nuorille tarjoamat palvelut, eli osittain valtionavustuksilla rahoitetut nuorten työpajatoiminta ja etsivä nuorisotyö, joista hyvinvointitoimen rahoitusosuus on 37 000 euroa. Kaupungin keskushallinnon osuus työllistämisen ostopalveluista on 519 000 euroa, joka koostuu työllisyys-

kehittämisestä (100 000 euroa), palkkatukityöllistämisestä (70 000 euroa) ja työpajapalveluista (349 000 euroa).

### Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Strateginen tavoite	Tavoite	Mittari toteutumiseksi
Työvoiman saatavuus ja yrittäjyyden tuki	Strategian uudistaminen vastaamaan toimintaympäristön muutokseen	Uudistunut palveluvalikoima: lakkautettavien/uusien palvelujen määrittely
		Talouden sopeuttaminen >35 %

### Tunnusluvut

Suoritteet	TP 2023	TA 2024	TA 2025	TS 2026	TS 2027	TS 2028
Työpajojen lukumäärä	5	5	5	4	4	4
Hankkeiden lukumäärä	3	3	2	2	2	2
<b>Toimintaan osallistuneet</b> Työpaja- ja hanketoiminta	134	175	150	150	150	150
- joista nuoria	44	80	80	80	80	80
- joista muissa kuin kaupungin ostopalveluissa	44	70	80	80	80	80
Positiivinen jatkosijoittuminen %	39	50	50	50	50	50
Etsivätoiminta	54	80	80	80	80	80
- tilaisuuksissa tavoitettut	1 804	2200	2000	2000	2000	2000
Muut palvelut	33	50	20	30	30	30
<b>Työllisyys- ja talousvaikutukset</b> Työmarkkinatuen kuntaosuuden muutos %	20	15	50	-5	-5	-5
Kaupungin tmt-maksusuudella olevin määrän muutos hlöä	8	10	200	-20	-20	-20
Aktivointiasteen muutos %	-10	5	5	10	10	10

**Talous**

1000 €	TP 2023	TA 2024	TA 2025	TS 2026	TS 2027	TS 2028
--------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

**KASVU**

Liikevaihto	1 387	1251	962	800	700	700
Taseen loppusumma	279	200	150	200	200	200
Henkilöstö	27	24	18	15	12	12

**KANNATTAVUUS**

Nettotulos	65	0	0	0	0	0
Sijoitetun PO:n tuotto%	117	0	0	0	0	0

**VAKAVARAIKUUS**

Omavaraisuusaste %	32	23	24	20	20	20
Velkaantumisaste %	0	0	0	0	0	0
Lainat	0	0	0	0	0	0
* rahalaitoksilta	0	0	0	0	0	0
* kaupungilta	0	0	0	0	0	0

## 130 Keskushallinto

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Keskushallinnon tehtäväalueeseen kuuluvat mm. kaupunginhallituksen ja -valtuuston asioiden valmisteluun ja päätöksentekoon kuuluvat asiat, asiakaspalvelu, asiakirjahallinto sekä talous- ja palkkahallinnon järjestäminen. Keskitetty kirjaamo aloitti toimintansa 1.1.2021 ja se on toiminnassa. Keskitetyn kirjaamon toimintaa kehitetään edelleen. Tehtäväalueeseen sisältyy myös kunnallisten ja valtiollisten vaalien ja vanhusten asiointiliikenteen järjestäminen sekä osuudet verotuksen kustannuksiin. Keskusvaalilautakunta ja keskusvaalilautakunnan sihteeri vastaavat vaalien toimittamisesta kunnassa. Vuonna 2025 järjestetään kuntavaalit sekä aluevaalit.

Nivalan kaupunki on osakkaana Kuntien Hetapalvelut Oy:ssä 1.1.2015 alkaen, ja Hetapalvelut Oy tuottaa Nivalan kaupungille talous- ja palkanlaskennan palvelut.

Arvioimme henkilöstöresurssien tarpeen ennakoidusti mahdollisten lähivuosien eläköitymisen yhteydessä. Henkilöstösuunnitelma vuosille 2025-2035 tarkentaa koko kaupunkiorganisaation henkilöstösuunnittelua ja huomioi eläköitymiset ja tulevan resurssitarpeen. Henkilöstöresurssin ei nähdä paljon pienenevän lähitulevaisuudessa, mutta rekrytointien yhteydessä on tehtävänkuvissa otettava huomioon muuttuvat tarpeet henkilöstönsaamisessa sekä mm. lakien ja asetusten tuomat velvoitteet kunnille. Panostamme henkilöstön rekrytointiin mikä pitää sisällään rekrytointiprosessin kehittämistä sekä yhtenäistämistä koko kaupunkiorganisaatiossa.

Kehitämme viranomaisten ja kuntalaisten välistä viestintää Suomi.fi-viestit palvelun käyttöä laajentamalla. Vuoden 2022 on aloitettu sähköiseen arkistoon siirtyminen, ensimmäisenä siirretään Dynasty asianhallintaohjelma sähköiseen arkistoon. Työ on vielä kesken. Kunnan tulee hallita koko tiedon elinkaari tiedon synnystä sen mahdolliseen hävittämiseen tai arkistointiin asti. Nivalan kaupungille on laadittu tiedonhallintamalli, joka hyväksyttiin kaupunginhallituksessa 20.12.2021. Tiedonhallintasuunnitelma ja -malli on kunnille lakisääteinen (Laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta 906/2019 § 5). Tiedonhallinnan uudistamisen tavoitteena on parantaa hallinnon avoimuutta, asiakirjojen saatavuutta ja julkisuusperiaatteen toteutumista. Lisäksi tavoitteena on parantaa tietojärjestelmien ja tietovarantojen yhteen toimivuutta. Vuoden 2022 alusta it-palvelut siirtyivät keskushallinnon tehtäväalueelta ja muodostivat oman tehtäväalueensa; tietohallinnon tehtäväalueen. Tiedonhallintamallin tekeminen on kesken ja sen edistäminen on ensiarvoisen tärkeää. Tiedonhallintamallista on tarkoitus saada toimiva työkalu henkilöstölle.

### Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi
Palveluiden sujuvuus	Sähköisen asioinnin kehittäminen.	Sähköisen asiointipalvelun käytön lisääntyminen.
Henkilöstön kehittäminen	Tiedonhallintamalli osaksi perehdytystä ja johtamista. Järjestetään käyttäjäkoulutuksia.	Järjestetyt koulutukset ja työpajat.
Kehitämme tiimityötä ja sujuvia palveluprosesseja	Yleishallinnon toimialueen henkilöstön me-hengen vahvistaminen.	Järjestetyt tilaisuudet. Pulssikyselyn tulokset.

Varmistamme henkilöstön riittävyyden	Rekrytointiprosessin kehittäminen.	Luotu prosessikaavio.
Toimenkuvien ja työn organisoinnin kehittäminen	Organisaation Back Office-palveluiden kehittäminen.	Yhteiset Back office- palvelut toimivat.

## Talous

130 Keskushallinto						Muutos-
Selite	TP 2023	TA 2024	TA 2025	TS 2026	TS 2027	%
TOIMINTATUOTOT	70 310	42 650	<b>24 150</b>	14 292	32 434	-43 %
TOIMINTAKULUT	-1 246 615	-1 408 381	<b>-1 272 567</b>	-1 216 536	-1 257 110	-10 %
TOIMINTAKATE	-1 176 306	-1 365 731	<b>-1 248 417</b>	-1 202 244	-1 224 676	-9 %

## 145 Tietohallinto

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Tietohallinnon tehtäväalueeseen kuuluvat mm. tukipalveluiden järjestäminen, ICT:n kokonaisarkkitehtuuri, budjetointi laitteiden ja ohjelmistojen osalta (käyttötalous ja investoinnit), laitehankinnat sekä tietoturvan edistäminen. Tietohallinto tuottaa tietotilinpäätöksen vuosittain. Tietohallinto laatii tiekartan tulevan vuoden ICT-kehitystyöstä ja tarvittavista toimenpiteistä.

Tukipalvelut, tietoliikenne ja palvelimet on ulkoistettu kuntien omistamalle Joki ICT Oy:lle. Asiantuntijapalveluja toimittaa pääsääntöisesti Joki ICT Oy ja Atea Oy. Laitehankinnoissa noudatetaan puitesopimuksia, jotka Hansel Oy ja Kuntien Tiera Oy ovat kilpailuttaneet (kopiokoneet, laitehankinnat). Tietoliikenteen osalta toimipisteiden väliset valokuidut vuokrataan Nivalan Kuitu Oy:ltä.

Nivalan kaupunki ja Joki ICT Oy neuvottelivat alkuperäisen ulkoistussopimuksen myötä uuden tukipalvelusopimuksen. Asiantuntija-tason työresursseissa oli toimitusvaikeuksia, jonka johdosta osa suunnitelluista kehitystyöstä jäi tekemättä.

Tietohallinto edistää tiedonhallintamallin toteuttamista organisaatiossa. Toimintaa ohjaa voimaan tullut tiedonhallintalaki (906/2019 laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta), joka vaatii organisaatiolta tiedonhallintamallin tekemistä. Tiedonhallintamalli koskettaa jokaista toimialaa. Tiedonhallinta korostuu tiedonhallintalain myötä; tietojen käsittely pitää olla suunnitelmallista, tietoturvallista, tarpeellista ja dokumentoitua. Tiedonhallintamalli edellyttää, että tietoaineistot, tietovarannot, tietovirrat, rajapinnat, prosessit, sovellukset ja järjestelmät ovat dokumentoituna. Dokumentoidaan sidosryhmät ja toimittajat. Tiedonhallintamalli edellyttää vaikutustenarviointia uusia ohjelmistoja ja järjestelmiä hankittaessa.

Kaupunginhallituksen nimeämä Tietohallintotyöryhmä on aloittanut toimintansa. Ryhmän roolia ja tehtävää tarkennetaan.

### Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

*Toimintaa ohjaa Nivalan kaupunginstrategiasta johdettu Nivalan kaupungin Digistrategia 2022 - 2025 toteuttaminen. Tiedonhallintalain edellyttämien toimenpiteiden edistäminen. Sähköisen arkiston käyttöönottoa edistetään.*

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi
Henkilöstön kehittäminen	Tietoturvan yhdistämistä automaation keinoin.	Tukipyyntöjen vähentyminen nykyisestä tasosta.  Sijaisuustoimen automaattinen kirjaaminen sekä toimialatunnusten aktivointi.
Suunnittelemme ennakoivasti taloutta, toimintaa ja investointeja	Tietosuoja- ja tietoturvakartoituksen tekeminen.	Tietosuojan ja tietoturvan kehittämistoimet Digistrategian päivityksen pohjana.
Monipuolista vapaa-ajantoimintaa kaiken ikäisille	Mobiili-apin kehittäminen kuntalaisten käyttöön.	Toimiva applikaatio Android ja App Store sovelluskaupasta.

Tarjoamme lapsille ja nuorille laadukkaita ja turvallisia oppimisympäristöjä	Sähköisten ohjelmistojen TVA tarkastustoimenpiteiden tietosuoja- ja tietoturva lakisäätteiset tarkastustoimenpiteet.	M365 SharePoint alustalle kirjatut tietoaineistojen tarkistukset vuosittain toimialoille.
	OPH:n tarjoaman tunnistautumisprosessin (MPASSid) laajentaminen yläkoululaisten käyttöön.	Joustava ja tietoturvallinen tunnistautumismahdollisuus sähköisiin opetusalustoille.
Edistämme ympäristön turvallisuutta ja viihtyisyyttä.	Digistrategian suunnitelman pohjaksi vuosille 2026-2030.	Digisuunnitelmatyön aloittaminen.

## Talous

145 Tietohallinto						Muutos-
Selite	TP 2023	TA 2024	TA 2025	TS 2026	TS 2027	%
TOIMINTATUOTOT	614 963	677 782	<b>709 510</b>	716 605	723 771	5 %
TOIMINTAKULUT	- 734 258	- 777 213	<b>- 808 957</b>	- 811 789	- 814 707	4 %
TOIMINTAKATE	- 119 295	-99 431	<b>-99 447</b>	-95 184	-90 936	0 %

## 150 Henkilöstöjaos

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Nivalan kaupungin hallintosäännön mukaisesti kaupunginhallituksen henkilöstöjaoksen tehtäväkenttään kuuluvat seuraavat alueet:

- vastaa henkilöstöhallinnon kehittämisestä, ohjaamisesta ja päätöksenteosta
- tekee kaupungin puolesta sellaiset virka- ja työehtosopimukset, joissa päätösvalta on paikallistasolla Kunnallisen työmarkkinalaitoksen valtuutuksen nojalla
- päättää myös virka- ja työehtosopimuksen täytäntöönpanosta, sopimusten harkinnanvaraisten määräysten soveltamisesta ja näihin liittyvien neuvottelujen käymisestä.

Kunta-alan työ- ja virkaehtosopimukset solmittiin kesäkuussa 2022. Sopimuskausi on 1.5.2022– 30.4.2025. Sopijaosapuolet tulevat neuvottelemaan uudesta sopimuksesta kevään 2025 aikana. Uudet työehtosopimukset tulevat voimaan neuvotteluiden jälkeen vuoden 2025 aikana ja vaikuttavat jo vuoden 2025 toimintaan.

Kuntien järjestämistä kuuluvalta julkisista työvoimapalveluista ja niihin liittyvistä tehtävistä säädetään työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa (380/2023). Lakiuudistuksen myötä työvoima- ja yrityspalveluiden järjestämistä siirtyy valtiolta kunnille 1.1.2025. Uudistuksen tavoitteena on palvelurakenne, joka edistää työnhakijoiden nopeaa työllistymistä hyödyntämällä kuntien palvelutarjonnan kaikkia mahdollisuuksia.

Hyväksytyt lain mukaan kunnat voivat järjestää palvelut 1.1.2025 alkaen itse tai sopia järjestämistä vastuun siirtämisestä kuntayhtymälle tai kunnalle (Kuntalaki 8§). Kunnat, joiden työvoiman määrä ylittää 20 000 henkilöä, voivat järjestää palvelut itse. Mikäli kunnan työvoiman määrä alittaa 20 000 henkilöä, kunnan tulee perustaa yhden tai useamman kunnan sisältävä työllisyysalue. Lain mukaan työllisyysalueen tulee olla maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäyntialueen kannalta toimiva alue sekä siihen tulee lähtökohtaisesti sisällyttää alueen keskuskaupunki. Työllisyysalueeseen kuuluvien kuntien tulee sopia työvoimapalveluiden ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisestä kuntalain (410/2015) tarkoittamassa lakisääteisessä yhteistoiminnassa.

Nivalan kaupunki kuuluu Ylivieska Kalajoki Nivala-työllisyysalueeseen ja on yksi kolmesta työnantajakaupungista. Ylivieskan kaupunki toimii vastuukuntana. Hyväksytyt HTV-suunnitelman mukaisesti Nivalan kaupungin palvelukseen on siirtymässä 9 henkilöä (8,5 htv) vuoden 2025 aikana. Henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksella valtiolta ensin vastuukuntaan Ylivieskaan, josta sitten yhteistoimintamenettelyiden jälkeen henkilöitä siirtyy Kalajoelle ja Nivalaan. Nivalan toimipisteessä tulee työskentelemään Te-asiiantuntijoita, jotka tuottavat lähipalveluita Nivalan kaupungin työttömille työnhakijoille. Lisäksi henkilötyövuosia tullaan ohjaamaan yrityspalveluihin sekä keskitettyyn neuvonta- ja puhelinpalveluun. Myös ammatinvalintapsykologin palvelut tuotetaan Nivalasta keskitetysti.

Nivalan kaupungin henkilöstöstrategia uusittiin kaupunkikonsernistategian tapaan syksyllä 2022 vuosille 2023–2025. Kaupungin henkilöstölle tehtiin työhyvinvointikysely keväällä 2023 käyttäen Keva:n (Kuntien eläkevakuutus) kyselyohjelmaa. Työhyvinvointikysely toteutetaan joka toinen vuosi ja seuraava kysely tehdään keväällä 2025 käyttäen samaa Keva:n kyselypohjaa. Edellisen työhyvinvointikyselyn pohjalta on tehty henkilöstön työhyvinvoinnin toimintasuunnitelma vuosille 2023-2025, jonka toteutumista seurataan säännöllisesti. Kevään 2025 kyselyn tulosten perusteella on tarkoitus laatia henkilöstön työhyvinvoinnin kehittämissuunnitelma seuraaville vuosille.

Nivalan kaupungin henkilöstömäärä 31.12.2023 oli 435 henkilöä, joista 319 henkilöä (73,33 %) oli vakinaisessa työsuhteessa, määräaikaisessa työsuhteessa oli 20,6 %.



Vakinaisen henkilöstön keski-ikä oli 45,83 vuotta. Vuonna 2022 koko kunta-alan henkilöstön keski-ikä oli 45,5 vuotta.

Vuoden 2023 aikana keskimäärin jokainen viranhaltija/työntekijä oli 15,52 kalenteripäivää (kpv) sairauslomalla sairauksien vuoksi (2022: 15,51, 2021:17,37, 2020: 16,28, 2019: 19,9). Koko kunta-alan keskiarvo oli vuonna 2022: 16,5 kpv.

Joulukuussa 2023 henkilöstölle on otettu käyttöön työsuhdepolkupyöräetu. Nivalan kaupungin korvaavan/ mukautetun työn malli on hyväksytty henkilöstöjaoksessa 11.12.2023 § 79. Ohjetta on jalkautettu alku vuoden 2024 aikana. Nivalan kaupungilla on käytössä myös aktiivisen tuen malli työhyvinvoinnin kehittämiseksi. Henkilöstöjaos ja yhteistoimintaelin ovat hyväksyneet toimintaohjeen epäasiallisen käytöksen ja häirinnän tapauksissa (Hj 5.6.2019 ja Yt-elin 22.5.2019). Henkilöstöjohtamisen periaatteet ohje päivitettiin syksyllä 2023.

Etätyöntekeminen on jäänyt osaksi henkilöstön arkea. Etätyökäytäntöjä on täsmennetty kevään 2024 aikana, tavoitteena tasapuoliset etätyökäytännöt sekä arjen sujuvuuden takaaminen hybridityössä. Etätyön mahdollistaminen edistää myös osaavan ja motivoituneen henkilöstön saatavuutta. Etätyö tuo nykyajan ihmisille tarpeellista joustoa arjen sujuvoittamiseksi. Teknisesti valmiudet etätyön tekemiseen on erinomaiset. Lähi- ja etätyön yhdistämisessä on Nivalan kaupungin organisaatioissa onnistuttu hyvin.

Kaupungin organisaatiomuutokset ovat pienentäneet henkilöstömäärää viime vuosina. Muutoksia on ollut paljon ja ne jatkuvat vuoden 2025 alusta Te-palveluiden tulon myötä. Muutosjohtamisen merkitys korostuu esihenkilötyössä. Muutokset aiheuttavat epävarmuutta ja epävarmuuden sietokyky on jokaisella henkilöllä erilainen. Kaupungin on huolehdittava henkilöstön hyvinvoinnista ja jatkettava pitkäjänteistä työtä henkilöstön kehittämisen ja hyvinvoinnin eteen.

Työterveyshuollon toimijana on vuoden 2023 alusta ollut Mehiläinen Oy.

Kaupungin henkilöstön osalta laaditaan taloussuunnitelmakauden ylittävä kokonaissuunnitelma, jossa mahdollisten vakanssimuutostarpeiden ennakoimisen lisäksi selvitetään taloudelliset ja muut vaikutukset. Henkilöstösuunnitelma valmistuu vuoden 2024 aikana osana toiminnan kehittämisen ja talouden tasapainottamisen työtä. Henkilöstösuunnitelma sisällytetään jatkossa talousarvioasiakirjaan ja päivitetään vuosittain sen hyväksymisen yhteydessä.

### Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi
Huolehdimme henkilöstön hyvinvoinnista	Järjestetään tyky-päivät toimialoittain henkilöstölle.	Toteutuneet tyky-päivät.
	Parannamme henkilöstön hyvinvointia työssä.	Sairauspoissaolopäivien väheneminen.  Kevan työhyvinvointikyselyn tulokset parantuneet edellisestä.
Henkilöstön kehittäminen	Vahvistetaan esihenkilöiden ja henkilöstön työkykyjohtamisen osaamista.	Järjestetyt koulutukset ja luennot.
	Vahvistetaan henkilöstön ICT-taitoja ,	Järjestetyt koulutukset ja niihin

	mm. jatkokoulutus M365-ympäristöön.	osallistuminen.
TE-palveluiden uudistus	Perehdytämme uudet työkaverit työyhteisöön.	Järjestetyt tilaisuudet.
Vahvistamme työnantajainetta ja tuemme toimivia työyhteisöjä	Järjestetään hyvinvointiluentoja henkilöstölle.	Järjestetyt luennot
	Otetaan käyttöön Kevan Pulssipalvelu fiilismittausten työkaluksi.	Pulssi-kyselyn tulokset.

## Talous

150 Henkilöstöjaos						Muutos-
Selite	TP 2023	TA 2024	TA 2025	TS 2026	TS 2027	%
TOIMINTATUOTOT	94 619	138 000	<b>173 900</b>	163 620	165 256	26 %
TOIMINTAKULUT	- 328 450	- 425 034	<b>- 589 459</b>	- 579 931	- 585 510	39 %
TOIMINTAKATE	- 233 831	- 287 034	<b>- 415 559</b>	- 416 311	- 420 254	45 %

## 151 Henkilöstöstrategia

### Nivalan kaupungin Henkilöstöstrategia

#### Visio: Tekemisen meininki

Nivalan kaupungin henkilöstöstrategia rakentuu kaupunkistrategialle. Henkilöstöstrategiassa on huomioitu työhyvinvointikyselyn tulokset (2023) ja kehittämissuunnitelmat sekä talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2026-2027 tavoitteet. Seuraavan kerran työhyvinvointikysely tehdään keväällä 2025.

Positiivinen työnantajamaine on keskeinen vetovoimatekijä, kun kilpaillaan osaavasta työvoimasta. Kunta-alalla on perinteisesti pulaa osaavasta henkilöstöstä ja pienestä osaajajoukosta kilpaillaan maantieteellisesti isolla alueella. Työnantajamaine kiirii niin hyvässä ja pahassa. Henkilöstöpolitiikalla on erittäin iso vaikutus kunnan työnantajamaineeseen. Hyvä henkilöstöjohtaminen on tasapuolista, tasa-arvoista ja esimerkillä johtamista. Hyvällä henkilöstöjohtamisella voidaan parhaiten ennakoida osaamistarpeita, pienentää henkilöstön vaihtuvuutta ja sitouttaa henkilöstöä. Keskeistä on kaupunkikonsernistategian ja henkilöstöstrategian yhteensovittaminen.

Nivalan kaupungin työhyvinvoinnin ja työkykyjohtamisen tukena on Aktiivisen tuen malli. Malli sisältää toimintamallin ennaltaehkäisevään tukeen, mikäli työkyky on uhattuna sekä tehostetun tuen tarvittaessa sekä poissaolon jälkeisen työhön paluun tuen. Henkilöstöllä on mahdollisuus käyttää Nivalan Liikuntakeskus Uikon palveluja edullisemmilla hinnoilla. Lisäksi henkilöstöetuihin kuuluu 100 € ePassi/vuosi, yksi työpäivä virkistyspäivänä käytettäväksi ja jouluruokailu. Lisäksi työhyvinvointia ja arkiaktiivisuutta tuetaan työsuhteidenäädulla, joka on lanseerattu joulukuussa 2023.

Vuoden 2023 lopulla Nivalan kaupungin henkilöstömäärä oli 435 henkilöä, joista vakinaisia oli 319 henkilöä.

Suurin muutos toiminnassa vuonna 2025 on TE-palveluiden siirtyminen kunnille. Nivalan kaupungin organisaatioon siirtyy 8,5 htv:tä. Tämä tarkoittaa sitä, että yleishallinnon toimialan henkilöstömäärä yli kaksin kertaistuu. Vuoden 2025 pääpainona on tämän uuden henkilöstön sitouttaminen ja adaptoiminen kaupungin organisaatioon.

#### Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Kaupunkikonsernin strategian visio on "Kasvatamme tulevaisuutta". Nivalan arvot ovat asukaslähtöisyys, yrittäjäystävällisyys, ratkaisukeskeisyys ja vastuullisuus. Valtuustokauden tavoitteiksi ja strategisiksi päämääräksi on määritetty: turvallinen arki ja hyvinvoivat asukkaat, yrittäjyyden edellytyksiä ja työtä tarjoava seutukaupunki, kestävästi kehittyvä kaupunki. Kärkihankkeiksi on päätetty 1. Asuntoja kaikenikäisille 2. Pitoa ja vetoa 3. Työtä ja yrittäjyyttä Nivalassa 4. Kestävän kehityksen Nivala 5. Nivala näkyy ja kuuluu. Valtuustokauden tavoitteiden, strategisten päämäärien ja kärkihankkeiden pohjalta sekä henkilöstökyselyn ja esihenkilöfoorumin palautteen perusteella on päätetty henkilöstöstrategian kärkihankkeet. Henkilöstöstrategian strategisiksi tavoitteiksi ja kärkihankkeiksi on valittu "Johtaminen voimavarana" ja "Viestimme viisaasti".

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi
Johtaminen voimavarana - kärkihanke	Vahvistamme työssä jaksamista: Esihenkilökompassissa olevan varhaisentuen keskustelujen suorittaminen	Käydyt varhaisen tuen keskustelut.

	Lisätään esihenkilöiden työkykyjohtamisen osaamista  Lisätään henkilöstön oman työkyvyttömyyden johtamisen taitoja	Työkykyjohtamisen hankkeen toteuttaminen  Järjestetyt koulutukset  Järjestetyt luennot
Viestimme viisaasti - kärkihanke	Vahvistamme Teamsin käyttöä.	Järjestetyt koulutukset.