

## 10 KAUPUNGINVALTUUSTO

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Valtuuston tehtävät ja toimivalta määritellään kuntalaissa (Kuntalaki 410/2015). Kunnassa on valtuusto, joka vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää kunnan päätösvaltaa. Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto päättää:

1) kuntastrategiasta; 2) hallintosäännöstä; 3) talousarviosta ja taloussuunnitelmasta; 4) omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta; 5) liikelaitokselle asetettavista toiminnan ja talouden tavoitteista; 6) varallisuuden hoidon ja sijoitustoiminnan perusteista; 7) sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista; 8) palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista; 9) takaussitoumuksen tai muun vakuuden antamisesta toisen velasta; 10) jäsenten valitsemisesta toimielimiin, jollei jäljempänä toisin säädetä; 11) luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteista; 12) tilintarkastajien valitsemisesta; 13) tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapaudesta; 14) muista valtuuston päätettäviksi säädetyistä ja määrätyistä asioista.

Kaupunkikonsernia ohjaavina asiakirjoina ovat valtuuston hyväksymät kaupunkikonsernistrategia, valtuustosopimus ja konserniohje, joka sisältää ohjeet hyvästä hallinto- ja johtamistavasta Nivalan kaupunkikonsernissa.

**Kuntatalouden** osalta kuntalaki korostaa mm. kuntayhtiöiden johtamista eli konsernijohtamista osana kunnan talouden hoitoa. Laissa kerrotaan välineet, joilla kunnan taloutta seurataan. Näitä kriteereitä ja seurannan välineitä tulee Nivalan kaupunkikonsernissa aktiivisesti seurata, ennakoida ja kehittää. Talouden seurannassa on siirrytty konsernin talouden johtamiseen. Mm. kuntalain 118 §:ssä säädetään erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettely. Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan kriteerejä on uudistettu. Uudistetut kriisikuntakriteerit kuvaavat kunnan taloutta eri näkökulmista nykyistä paremmin. Kriisikuntamittariston rakenne säilyy ennallaan, mutta tunnuslukuja ja niiden raja-arvoja on muutettu.

Arviointimenettely voidaan käynnistää

- jos kunta ei ole kattanut kunnan taseeseen kertynyttä alijäämää 110 §:n 3 momentissa säädetyssä määräajassa.
- jos asukasta kohden laskettu kertynyt alijäämä on kunnan viimeisessä konsernitilinpäätöksessä vähintään 1 000 euroa ja sitä edeltäneenä vuonna vähintään 500 euroa

tai

- jos rahoituksen riittävyyttä tai vakavaraisuutta kuvaavat talouden tunnusluvut ovat kahtena vuonna peräkkäin täyttäneet kaikki seuraavat raja-arvot

1. kunnan konsernituloslaskelman vuosikatteen ja poistojen suhde on alle 80 prosenttia

2. kunnan tuloveroprosentti on vähintään 2,0 prosenttiyksikköä korkeampi kuin kaikkien kuntien painotettu keskimääräinen tuloveroprosentti

3. asukasta kohden laskettu kunnan konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden määrä ylittää kaikkien kuntien konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden keskimääräisen määrän vähintään 50 prosentilla

4. konsernitilinpäätöksen laskennallinen lainanhoitokate on alle 0,8

**Uusia raja-arvoja sovelletaan ensimmäisen kerran vuonna 2022 vuosien 2020 ja 2021 tilinpäätösten tunnuslukujen perusteella.**

Eduskunta hyväksyi sote- ja pelastustoimen uudistuksen keskeiset lait (EV 111/2021) ja presidentti Niinistö on vahvistanut ne 29.6.2021. Lait tulevat voimaan porrastetusti. Uudet aluevaltuustot aloittivat toimintansa 1.3.2022. Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyi kokonaisuudessaan hyvinvointialueille 1.1.2023 alkaen. Nivalan kaupunki kuuluu jatkossa Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueeseen. Nivalan ja Ylivieskan kaupungit sekä Alavieskan ja Sievin kunnat ovat sopineet ympäristöterveydenhuollon järjestämisestä vastuukuntamallilla siten, että Ylivieskan kaupunki on vastuukunta. Ateria- ja puhtauspalvelujen osalta Nivalan kaupunki liittyi alueelle perustettuun in-house yhtiöön. Työterveyshuollon palvelut kilpailutettiin.

**Nivalan kaupungin konserniohje** hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 14.12.2017 § 56. Konserniohje on hyväksytty tytäryhtiöiden hallituksissa keväällä 2018. Kuntalaki (47 §) asettaa kunnille veloitteen päättää kuntakonsernin keskeisistä tavoitteista ja konserniohjauksen periaatteista sekä määrää kunnan konsernijohdosta konserniohjauksen ja konsernivalvonnan järjestäjänä. Nivalan kaupungin konserniohjeella luodaan puitteet kuntakonserniin kuuluvien yhteisöjen omistajaohjaukselle kaupungin tavoitteiden ja strategian mukaisesti. Konserniohjeella kaupunginvaltuusto määrittelee konserniohjauksen periaatteet, joiden perusteella konsernijohto ohjaa konsernia. Konserniohjeen tavoitteena on yhtenäistää ja tehostaa konsernin yhtiöiden ja yhteisöjen johtamis- ja hallintokäytäntöjä ja siten varmistaa riittävää avoimuutta ja tiedonkulkua, sisäisen ja ulkoisen valvonnan riittävyyttä ja toimivuutta, riskienhallintaa ja hyvää laskenta- ja kirjanpitoikäytäntöä sekä tilintarkastustapaa siten, että kuntakonsernia ja kunnan muuta toimintaa voidaan johtaa kokonaisuutena yhtenäisin periaattein ja kuntakonsernin kokonaisuus huomioon ottaen.

Valtuustoryhmät ovat valtuuston puheenjohtajan johdolla valmistelleet valtuustosopimuksen 2021 – 2025. Sopimus hyväksyttiin valtuuston kokouksessa 16.12.2021.

Toiminnassa vuonna 2023 tapahtuneet muutokset:

- Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue aloitti 1.1.2023
  - Peruspalvelukuntayhtymä Kallion purkaminen
  - Henkilöstöstä koulukuraattorit ja -psykologi siirtyivät hyvinvointialueelle
  - Sote-sopimukset siirtyivät hyvinvointialueelle
  - Sote- ja pelastuslaitoksen tilojen vuokrasopimukset siirtyvät hyvinvointialueelle
  - Työterveyshuollon tuottaja vaihtui
  - Verotus muuttuu
  - Pelastustoimi siirtyi hyvinvointialueelle
  - Ympäristöterveydenhuollon tuottaja vaihtui - jatkossa vastuukuntana toimii Ylivieskan kaupunki
  - Ateria- ja puhtauspalvelujen tuottaja vaihtui- jatkossa PPE-KööKki in-house-yhtiö tuottaa palvelut
  
- Lomituspalvelut siirtyivät Toholammin alaisuuteen

### **Nivalan kaupunkikonsernin strategia**

Nivalan kaupunginvaltuusto hyväksyi 19.5.2022 (§ 37) kokouksessaan Nivalan kaupunkikonsernin strategian vuosille 2022–2025. Kaupunkikonsernistartegian visio on "Kasvatamme tulevaisuutta". Nivalan arvot ovat asukaslähtöisyys, yrittäjäystävällisyys, ratkaisukeskeisyys ja vastuullisuus.

**Valtuustokauden tavoitteiksi ja strategisiksi päämääriksi on määritetty:**

- turvallinen arki ja hyvinvoivat asukkaat
- yrittäjyyden edellytyksiä ja työtä tarjoava seutukaupunki
- kestävästi kehittyvä kaupunki

Strategian kärkihankkeet ovat valtuustokauden mittaisia hankkeita, joilla edistetään kauden keskeisiä kehitystavoitteita. Valtuustokauden 2022 – 2025 kärkihankkeita ovat: 1. Asuntoja kaikenikäisille






2. Pitoa ja vetoa

3. Työtä ja yrittäjyyttä Nivalassa

4. Kestävän kehityksen Nivala

5. Nivala näkyy ja kuuluu

**Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen**

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi	Toteuma 31.12.	Tila
Rakennamme toimivaa ja turvallista asuin ympäristöä	Hyväksytyn Pirttirannan kaavan toteutus (infrastruktuurin rakentaminen, tonttien markkinointi).	Alueen markkinointi käynnistetty.	Pirttiranta 1 asuinalueen kaava hyväksytty.	Toteutuu 
		Alueelle myönnettyjen rakennuslupien määrä.	4 rakennuslupaa myönnetty .	Toteutuu 
Rakennamme toimivaa ja turvallista asuin ympäristöä	Kaavoitusprosessi seuraavaan asuinaluekohteeseen käynnistetty.	Kaavoitus hyväksytty vuoden 2023 loppuun mennessä.	Käynnistyy syksyllä 2024.	Toteutuu osittain 
	Meijerirannan rakentaminen toteutuksessa.	Toteutuneet kohteet.	Meijeriranta kiinteistö valmisteltu tulevaan rakentamiseen.	Toteutuu osittain 
	Mahdollistetaan osuuskuntarakentamisen ja opiskelija-asumisen kohteet.	Osuuskuntarakentamisen (pientalokohde) pilottikohde on määritelty.		Siirtyy seuraavalle vuodelle 
		Opiskelija-asumisen kohteen	Suunnittelu käynnistetty	Toteutuu

		<p>rakennuttaminen on käynnistetty Kiinteistö Oy Nivalan Vuokratodit toimesta ja hankkeen rahoitusmalli määritelty vuoden 2023 aikana</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• nuoren aikuisen ensiasunto, tasokkaat, viihtyisät</li> <li>• ratkaisut asuntotarpeen ja nuorten opiskelijoiden tarpeisiin</li> <li>• asumismahdollisuudet yhtenä vetovoimatekijänä kesätyöntekijöille</li> </ul>	<p>Kiinteistö Oy Nivalan Vuokratodit toimesta.</p> <p>Tavoiteaikataulu hankkeen käynnistymiselle vuoden 2024 aikana.</p>	<p>osittain</p> 
<p>Vahvistamme eri alojen yritysten toimintamahdollisuuksia, kehittämistä ja kasvua</p>	<p>Tuemme Nihak ry:n yrityspalvelujen kehittämistä säännöllisten konsernistrategiaa toteuttavien tavoitekeskustelujen avulla.</p>	<p>Sovitut hankkeet ja niiden toteutuminen.</p>	<p>Vuosittaiset tavoitekeskustelut pidetään.</p>	<p>Toteutuu</p> 
	<p>Mahdollistamme yritysten investointien edellytykset.</p>	<p>Teollisuuskylä Oy:n tukemat yritysinvestoinnit.</p>	<p>Kohde on valmistunut 2023 aikana.</p>	<p>Toteutuu</p> 
	<p>Turvaamme osaavan työvoiman saatavuuden.</p>	<p>Työvoiman saatavuutta koskevien hankkeiden lukumäärä ja tulokset.</p>	<p>REKRY+-hanke, NIHAK hallinnoi, Alueellista kumppanuutta yritysten rekrytointihaasteisiin ja työllisyyden hoitoon.</p> <p>Hakuvaiheessa: Newcomers – Huomisen elinvoimainen maaseutu, NIHAK hakijana, Tavoite luoda selkeä alueellinen ja kuntakohtainen toimintamalli työperäisen maahanmuuton</p>	<p>Toteutuu</p> 

			<p>edistämiseen sekä maahanmuuttajien vastaanottamiseen ja kotouttamiseen.</p> <p>Nivalan Työpajasäätiöllä menossa ollut Täsmätyöhön- hanke on päättynyt 31.12.2023.</p>	
	<p>Kaupunki ja kaupunkikonserni varautuu JTF- ja muiden rahoituskanavien hankkeiden omarahoitukseen vuosien 2023-2024 aikana 2,0 ME sekä henkilöresurssilla osana NIHAK:n kuntakohtaista sopimusta.</p>	<p>Tehdyt hakemukset ja käynnistyneet, vaikuttavat hankkeet</p>	<p>JTF-rahoitukseen tai muuhun vastaavaan rahoitukseen tehdyt hankehakemukset, joista on varattu omarahoitusosuus 2 milj. euron potista vuosien 2023-2024 aikana:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ajalla 01/2023-02/2024</li> </ul> <p>Varmistunut rahoitusosuus muiden toimijoiden hankkeisiin (6 kpl) 133 147 € ja hankkeisiin, joissa Nivalan kaupunki on toteuttajana tai osallistujana (2 kpl) 21 955 €. Rahoitus yhteensä 155 102 €</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nivalan kaupungin varattu rahoitusosuus hankkeisiin, joissa Nivalan kaupunki on</li> </ul>	<p>Toteutuu</p> <p>■</p>

			<p>toteuttajana tai osallistujana (2 kpl) 40 342,5 €.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Muiden toimijoiden hankkeisiin ei ole varattua rahoitusosutta tällä hetkellä.</li> </ul>	
	Valmistaudumme TE-palvelujen muutokseen ja vaikutamme aktiivisesti siihen	Tilannekatsaus	Valmistelu kesken. Yksimielistä päätöstä työllisyysalueesta ei saatu vuoden 2023 aikana. Ylivieska-Kalajoki-Nivala työllisyysalueen valmistelut alkoivat tammikuussa 2024.	Toteutuu ■
Vahvistamme kestäväää ja vakaata kaupunkikonsernia	Varmistamme palvelutarpeita vastaavat palvelut.	Talous on tasapainossa.	Toiminnan kehittämisen ja talouden tasapainottaminen-hanke aloitettu. Valmistuu toukokuun 2024 loppuun mennessä.	Toteutuu osittain ■
	Omistajaohjauksena annettujen kehittämistavoitteiden toteuttamiseksi täytyy osoittaa resurssit. Kaupungilla täytyy olla tavoitteiden toteuttamiseksi joustava, nopea rahoitusmekanismi.	Hankkeiden toteutumisen johdonmukaisuus ja rahoituksen toteutumisen vakaus.	NYR-toiminta käynnistetty vuoden 2023 aikana.	Toteutuu ■
Profiloidumme innovaatioihin kannustavana paikkakuntana	Edistämme uusiutuvan energian tuotantoa.	Uudet yhteistyökumppanuudet.	Tavoitteena, että toiminta käynnissä vuonna 2026.  Kaupunki käynnistänyt kaavoituksen Kurunpuhdon alueella.	Toteutuu ■

	Hyödynnämme kiertotalouden tuomat mahdollisuudet paikkakunnalle.	Kiertotaloushankkeen (Seutukaupunkihanke) konkreettiset tulokset.	<p>Loppuraportti valmistunut.</p> <p>Keskeisiä tavoitteita ja tuloksia:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- uusien klustereiden tunnistaminen ja kiihdyttäminen -&gt; lisäresursseja ja uusia toimintamalleja</li> <li>- verkostolle konkreettisia työkaluja ja toimintamalleja -&gt; vertaisoppiminen seutukaupunkien välillä</li> <li>- kestävän kehityksen regulaatioita tutuksi</li> </ul>	<p>Toteutuu</p> <p>■</p>
--	--	---	---	--------------------------

**Talous**

10 KAUPUNGINVALTUUSTO	Talousarvio	Talousarvio-	Talousarvio +	Tilinpäätös	
Selite	2023	muutos 2023	muutos	2023	Poikkeama
TOIMINTAKULUT	-90 541	0	-90 543	-91 957	-1 414
TOIMINTAKATE	-90 541	0	-90 543	-91 957	-1 414

## 12 KAUPUNGINHALLITUS

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Kuntalaki 410/2015 § 39 määrittelee *kunnanhallituksen tehtävät*. Sen mukaan kunnanhallituksen tulee vastata kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta, vastata valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta, valvoa kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa. Kunnanhallitus edustaa kuntaa työnantajana ja vastaa kunnan henkilöstöpolitiikasta, kunnan toiminnan yhteensovittamisesta sekä kunnan toiminnan omistajaohjauksesta. Kunnanhallitus myös huolehtii kunnan sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä. Kunnanhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, jota kunnanhallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Kunnanhallituksen puheenjohtajan muista tehtävistä määrätään hallintosäännössä. (Kuntalaki § 40). Nivalan kaupungin konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja ja muut hallintosäännössä määrätyt viranomaiset. Hallintosäännössä (hyväksytty 10.6.2021 § 61 kaupunginvaltuustossa) määritellään konsernijohtoon tehtävistä ja toimivallan jaosta.

Kaupunginhallitus-toimielimen alaisuuteen kuuluvat seuraavat *tehtäväalueet*: kaupunginhallitus, Nivalan Liikuntakeskus Oy:n avustukset, työllistämistoimet, keskushallinto, tietohallinto ja henkilöstöjaos. Jätehuoltoviranomaisena on toiminut 1.1.2013 alkaen jätehuoltolautakunta, jossa isäntäkuntana toimii Ylivieskan kaupunki. Kaupunki on nimennyt edustajansa jätehuoltolautakuntaan. Ympäristöterveydenhuollon vastuukuntamallissa ovat mukana Nivala, Ylivieska, Sievi ja Alavieska, vastuukuntana on Ylivieskan kaupunki.

Nivalan kaupunkikonsernin toimintatapoja tarkennettiin uusimalla *konserniohje*. Kaupunginvaltuusto hyväksyi konserniohjeen 14.12.2017 ja tytäryhtiöiden yhtiökokoukset keväällä 2018. Konsernin toimintojen ja talouden omistajaohjaus nousee aiempaa suurempaan rooliin mm. taloussäännösten uudistusten johdosta.

Kuntien rooli kasvaa edelleen *työttömyyden hoidossa*. Eduskunta hyväksyi TE-palvelujen siirtoa koskevat lait 1.3.2023. Järjestämisvastuu siirtyy kunnille 1.1.2025. Ministerityöryhmän linjauksen mukaisesti palvelut siirretään kunnalle tai useammasta kunnasta muodostuvalle yhteistoiminta-alueelle, jonka työvoimapohjan on oltava vähintään 20 000 henkilöä. Nivalan kaupunki on organisoinut kaupungin työllistämistoimintoja Nivalan Työpajasäätiön alaisuuteen vuodesta 2015 lähtien. Työllistämistoimet -tehtäväalueeseen on koottu pitkäaikaistyöttömyyden hoidon kehittämiseen osoitettavat määrärahat (ostopalvelu), jotka osoitetaan Nivalan Työpajasäätiölle. Samassa tehtäväalueessa on myös kunnan osuus työmarkkinatukeen, aikuisten työpajatoimintaan sekä nuorten "kesäduuni" avustukseen kohdennettavat määrärahat. Kaupungin ja Nivalan Työpajasäätiön yhteistyöllä tarjotaan aktivointipalveluja työttömille ja hillitään työmarkkinatuen kuntaosuutta. TE-palvelujen siirron valmistelussa kaupungin ja Nivalan Työpajasäätiön yhteistyö on ensiarvoisen tärkeää.

Kuntalain mukaan kunnanhallituksen roolia kunnan henkilöstöpolitiikassa korostetaan. Nivalan kaupungin *henkilöstöstrategia* uudistetaan syksyllä 2022. Henkilöstöstrategian visio on osaava, kehittävä, jaksava henkilöstö. Kärkihankkeiksi ovat nousseet "Johtaminen voimavarana" ja "Viestimme viisaasti".

Nivalan kaupunki ostaa talous- ja palkkahallinnon palvelut kuntien omistamalta osakeyhtiöltä Kuntien Hetapalvelut Oy:ltä. Nivalan Työpajasäätiö Oy hakee työllistämistoimintoihin liittyvät palkkatuet sekä raportoinnit. Velvoitetyöllistettävien osalta palkkatuet haetaan kaupungin toimesta.

*Kaupunkikonsernistrategia* vuosille 2022-2025 valmistui keväällä 2022. Toimielimen alaisuuteen kuuluvat tehtäväalueet tukevat toiminnallaan Nivalan kaupungin strategiassa määritettyjen tavoitteiden toteuttamista. Hyvinvoinnin toimiala on valmistellut sähköisen hyvinvointikertomuksen Nivalan kaupungin osalta. *Sähköisen hyvinvointikertomuksen* tilastotietoja huomioidaan vuoden 2023 talousarvion ja vuosien 2024- 2026 valmistelussa. Kertomuksen hyödyntämistä kehitetään edelleen osaksi strategista johtamista.

Vanhustenkotiyhdistykselle myönnettyjä takausvastuita saattaa realisoitua 700 181,28 euroa (31.12.2023 tilanteen mukaan).



Asumisen edistäminen ja työvoiman saatavuus ovat kaupunginhallituksen keskeiset kehittämishankkeet vuodelle 2023 ja suunnitelmavuosille. Myös Kyösti ja Kalervo Kallion museosäätien kiinteistöratkaisuihin tulee varautua.

Ukrainan sodan pakolaisten auttaminen ja tukeminen jatkuu. Ukrainan sodan vaikutukset tuntuvat maailman taloudessa ja yltävät Nivalan kaupunkiinkin mm. energianhinnan nousuna ja inflaation kiihtymisenä. Vuonna 2023 tapahtui myös korkotasossa merkittävää nousua.

Kunta-Akkuna portaali on avannut sähköisen asioinnin palveluja entistä enemmän kuntalaisille. Sähköisten järjestelmien ja toimintatapojen kehittäminen jatkuu edelleen. Viestintää kehitetään vastaamaan muuttuvan toimintaympäristön vaatimuksia. Panostamme myös hankkeiden hyödyntämiseen entistä enemmän.

### Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Kaupunkistrategian kehitystavoitteiden toteuttamiseksi kaupunginhallituksella on oikeus myöntää omarahoitusosuutta kaupungin hakiessa tai osallistuessa ulkopuolista hankerahoitusta saaviin aluerahoitushankkeisiin (EAKR, ESR tai JTF). Omarahoitusosuuksien yhteen laskettu määrä saa olla enintään 2 miljoonaa euroa.

Saatujen hankerahoitusten tarkennetut talousarviot tuodaan valtuuston vahvistettavaksi.

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi	Toteuma 31.12.	Tila
Tarjoamme asumiseen monipuolisia ja laadukkaita vaihtoehtoja	Ennakoiva maanhankinta ja kaavoitus	Maankäyttötoimikunnan vuosittainen suunnitelma maanhankinnasta ja kaavoituksesta.	Maankäytönsuunnittelutoimikunta kokoontuu säännöllisesti ja linjaa tarvittavat maanhankinnat.	Toteutu ■
	Monipuoliset asumisratkaisut-kaupunginhallituksen kärkihanke.	Toteutuneet hankkeet.	Nivalan kaupungin asuntopoliittinen ohjelma on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 15.6.2023 § 51. Asuntopoliittisen ohjelman yhtenä tavoitteena on tarjota monipuolisia, joustavia ja kestävästi laadukkaita asumisvaihtoehtoja.	Toteutu ■
Suunnittelemme ennakoivasti taloutta, toimintaa ja investointeja	Tasapainoinen talousarvio ja toimintasuunnitelma. Kiinteistöstrategian linjaukset	Tasapainoinen talousarvio ja toimintasuunnitelma on hyväksytty ja kiinteistöstrategia on linjattu.	Kiinteistöstrategia linjattu 17.11.2022 (§ 106 tekla). Sotekiinteistöjen yhtiöittämisselvitys aloitettu tammikuussa 2024.	Toteutu osittain ■
Kaavoitus ja kaupunkisuunnittelu tukee yritysten toimintamahdollisuuksia ja saavutettavuutta	Ennakoiva maanhankinta ja kaavoitus	Maankäyttötoimikunnan vuosittainen suunnitelma maanhankinnasta ja kaavoituksesta.	Maankäytönsuunnittelutoimikunta kokoontuu säännöllisesti ja linjaa maankäytöllisiä asioita.	Toteutu ■

<p>Luomme toimivia työllistymismalleja TE-palveluiden uudistuksessa</p>	<p>Te-palveluiden järjestämismallin aktiivinen valmistelu.</p>	<p>Järjestämismalli te-palveluille on päätetty 10.2023 mennessä.</p>	<p>Valmistelu kesken vuoden vaihteessa. Valmistelu jatkuu heti vuoden alussa 2024.</p>	<p>Toteutu u</p> <p>■</p>
<p>Tuemme kylien aktiivisuutta ja osallisuutta</p>	<p>Tuemme kylien hanketoimintaa.</p>	<p>Tuetut hankkeet.</p>	<p>Erkkilä-Sarjankylän lintutorni-hanketta tuettu (tammikuu 2024, kj VHP § 2/2024).</p> <p>Erkkisjärven ja Sajanojan kunnostushanke, hallinnoijana Nivalan kaupunki.</p> <p>Valmistelussa Nivalan kylien luontomatkailu näkyväksi - kehittämishanke, hakijana Nivalan kaupunki.</p> <p>Koskenperän kyläparkkihanke tilapäislaina. KH 16.1.23</p> <p>Erkkisjärvi yhdistys tilapäislaina Erkkisjärven ja sen valuma-alueen kunnostussuunnitelman laadintaan. KH 5.6.2023</p> <p>Sukellusseura Ahti ry tilapäislaina sukellus- ja pelastuskäyttöön soveltuvan veneen hankintaan. KH 9.10.2023</p> <p>Uusia Leader hankkeita on rahoitettu 1 kpl Nivalaan v. 2023 (ohjelmakausi vaihtui ja ensimmäiset hankkeiden rahoituspäätökset tehtiin lokakuussa).</p> <p>Nivala-Haapajärven seutu NIHAK ry, Nivala &amp; Haapajärvi: <b>Liiketoiminnan skaalaaminen digitaalisella alustalla - yritysryhmähanke.</b></p> <p>Nivala-Haapajärven seutukunta NIHAK ry toteuttaa Liiketoiminnan skaalaamisen digitaalisella alustalla - yritysryhmähankkeen. Hankkeella edistetään liiketoiminnan skaalaamista</p>	<p>Toteutu u</p> <p>■</p>

			<p>kansainvälisille markkinoille. Hankkeen pääasiallinen tavoite on synnyttää digitaalinen ekosysteemi NIHAKin alueelle uudenlaisten alustojen hyödyntämisessä uusien liiketoimintamallien kehittämiseen. Hankkeen avulla tähdätään elinvoimaisen maaseudun säilymiseen. Mukana on kolme yritystä Nivalasta ja yksi Haapajärveltä. Tuen osuus 37 500 €</p> <p>Aikaisemmin myönnettyjä Leader-hankkeita on edelleen menossa Nivalassa:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• VAHVA PALVELUNTUOTTAJ UUS, NIHAK ry, 28.02.2022 - 29.09.2024, Kokonaisrahoitus 29 650,00 € Julkinen rahoitus 22 237,50 €</li> </ul> <p>Nivalan motocrossradan kunnostus ja muutoshanke Pyssymäki, Nivala., mcc nivala ry 01.06.2022 - 28.09.2024, Kokonaisrahoitus 126 894,00 € Julkinen rahoitus 82 481,10 €</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• PALVELUT UUSIKSI, NIHAK ry, 30.04.2022 - 29.09.2024, Kokonaisrahoitus 33 865,00 € Julkinen rahoitus 25 398,75 €</li> <li>• Ahe liikuttaa lisää!, Ahteen koulun vanhempainyhdistys ry.</li> </ul>	
Tarjoamme tukea yrittäjyyden eri vaiheisiin ja vahvistamme nuorten	Tuemme nuorten yrittäjyyttä kesäyrittäjäsietelillä .	Myönnettyjen nuorten kesäyrittäjyyssetelien määrä.	Kesäduuniseteleitä myönnetty 55, kesäyrittäjyysseteleitä 5.	Toteutu u

yrittäjäpolkua				■
	MicroEntre-hanke	Hankkeen myötä laadittu toimintamalli.	Kestävää kasvua ja kilpailukykyä mikro- ja pienyrityksissä (KASVA), Hallinnoija: OY KSI/ MicroENTRE	Toteutu osittain ■

**Talous**

12 KAUPUNGINHALLITUS	Talousarvio	Talousarvio-	Talousarvio +	Tilinpäätös	
Selite	2023	muutos 2023	muutos	2023	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	3 942 163	-7 023	3 935 137	3 459 913	-475 224
TOIMINTAKULUT	-6 577 777	137 125	-6 440 662	-6 182 455	258 207
TOIMINTAKATE	-2 635 614	130 102	-2 505 525	-2 722 542	-217 017

## 120 Kaupunginhallitus

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Kaupunginhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Kaupunginhallitus valvoo kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa. Kaupunginhallituksen tehtävissä korostuvat kunnan henkilöstöpolitiikka, vastuu kunnan toiminnan yhteensovittamisesta, vastuu omistajaohjauksesta, sekä sisäisen valvonnan ja riskien hallinnasta huolehtiminen. Kaupunginhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, jota kaupunginhallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Jatkossa kaupunginhallituksen rooli korostuu konsernijohtamisen osalta. Nivalan kaupungin konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja sekä muut kaupunginhallituksen nimeämät viranhaltijat. Hallintosäännössä määritellään konsernijohtoon kuuluvien tehtävistä ja toimivallan jaosta.

Kaupunkilaisten terveyttä edistävään asenteeseen vaikuttamisen mahdollisuus on kuntalaisten osallistuminen ja osallisuus. Hyvinvoinnin ja terveyden tietopohjan ja seurantarjestelmän todentamiseksi odotamme kuntalaisilta palautetta. Kehitämme kaupungin sähköistä asiointia ja asiakaspalvelua.

Kaupunginhallituksen toiminnassa on tärkeää Nivalan kaupungin edunvalvonta. Hyvinvoinnin toimiala on valmistellut hyvinvointikertomuksen. Hyvinvointikertomuksen pohjalta asetettuja painopisteitä huomioimme koko kaupungin organisaation toiminnassa. Kehitämme hyvinvointikertomuksen hyödyntämistä edelleen osaksi strategista johtamista.

Kiinnitämme viestintään ja markkinointiin entistä enemmän huomiota. Kaupunginhallitus on hyväksynyt Nivalan kaupungin viestintäohjeen ( 11.6.2018 § 184) ja kriisi- ja häiriötilanteenviestintäohjeet ( 7.6.2021 § 218). Nivalan kaupungin ja paikallisyhteisön kehittämiseksi ja tuleviin muutoksiin valmistautumiseksi hyväksyttiin Nivalan kaupunkikonsernin strategian keväällä 2022. Strategisiksi päämääriksi Nivalan kaupunkistrategiassa määrittelimme seuraavat tekijät: 1) turvallinen arki ja hyvinvoivat asukkaati 2)Yrittäjyyden edellytyksiä ja työtä tarjoava seutukaupunki sekä 3) Kestävästi kehittyvä. Nivalan kaupungin brändiohje hyväksyttiin kaupunginhallituksessa 9/2020.

Valmiussuunnitelman yleisen osan linjauksen mukaisesti toimialojen valmiussuunnitelmat päivitetään valtuustokauden alussa. Toimialueiden valmiussuunnitelmat on päivitetty syksyllä 2023.

Kaupunginhallituksen alaisuudessa toimii sosiaali-, terveys- ja pelastuspalveluiden kuntajaos, jonka tehtävät on määritelty hallintosäännössä.

Kaupungin organisaatiossa ja toimintaympäristössä tapahtui merkittäviä muutoksia vuoden 2023 alusta. Sosiaali- ja terveyspalvelut siirtyivät Peruspalvelukuntayhtymä Kalliolta Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelle. Ympäristöterveydenhuollosta vastaa 1.1.2023 alkaen Ylivieskan kaupunki vastuukuntana. Henkilöstöstämme koulukuraattorit ja -psykologi kuuluivat liikkeenluovutuksella hyvinvointialueelle siirtyvään henkilöstöön. Lomituspalveluista vastaa Toholammin kunta 1.1.2023 alkaen ja ruoka- ja puhdistuspalvelut siirtyivät samoin 1.1.2023 aloittaneeseen PPE-Köökki in-house yhtiöön. Kaupungin henkilöstöstä siirtyi em.uusiin organisaatioihin 143 vakinaista työntekijää.

	TA 2023	TP 2023
<b>Kaupunginhallituksen tehtäväalueen alaisuudessa ovat mm. seuraavat määrärahat:</b>		
		22.2.tilanne
	3 128 938 €	2 530 624 €
Kaupunginhallitus (1200)	2 635 821 €	423 274 €

Muu yleishallinto yht. (1201)	122 433 €	114 594 €
- Suomen Kuntaliiton ja Pohjois-Pohjanmaan liiton jäsenmaksut	102 786 €	98 316 €
- muut jäsenmaksut	18 886 €	14 109 €
Nivala historiakirjan myynti (1202)	0 €	0 €
Varautuminen (1204)	22 258 €	9 061 €
Sosiaali-,terveys- ja pelastustoimen kuntajaos (1205)	21 347 €	1 397 €
Kyläyhteisöjen kehittäminen (1208)	25 000 €	1 047 €
Kerttu Saalasti Säätiön kotikunnan osuus (1210)		
-Oulun Yliopiston Kerttu Saalasti Instituutin tutkimusprofessori 10 000 €	51 500 €	51 500 €
-kotikunnan osuus 41 500 €		
Seutukunnalliset (1211)	161 200 €	161 200 €
Leader (1212)	103 000 €	0 €
Kiertotalous (1213)	6 000 €	7 317 €
Asumisen kehittäminen (1214)	65 650 €	24 287 €
Harrastamisen kehittämishanke (1215)	65 000 €	73 500 €
Veteraanit (1219)	19 000 €	19 000 €
- Veteraanien kotiapupalvelu	10 000	
- Veteraanikuntoutus	9 000 €	
Kehittäminen ja vetovoimaisuus (1220)	225 400 €	133 458 €
Kaupungin elinkeinopalvelujen järjestäminen: (seudulliset yrityspalvelut )	27 421 €	
( kuntakohtaiset yrityspalvelut)	98 349 €	
-muu kehittäminen ja vetovoimaisuus (kohdennetaan kaupunginjohtajan) erillispäätöksellä	99 630 €	
Muut kuntaosuudet elinkeinoelämää kehittäviin hankkeisiin (1222)	70 000 €	101 809 €
-Kerttu Saalasti Instituutin -kehittämisrahoitus	30 000 €	
-Muu elinkeinoelämän kehittämishankkeisiin varattu rahoitus:		
2)ELME-rahoitus : FATE (16 425 € v. 2023, 16 425 € v. 2024), IDID (5000 € v. 2023, 5000 € v. 2024, 5000 € v. 2025), MICO (4000 € v. 2023, 4000 € v. 2024, 4000 € v. 2025)	40 000 €	
Sähköisen liikenteen lisääminen – Sälli: (8125 € v. 2023, 8125 € v. 2024, 8125 € v. 2025). Kaivosten passiivisen vedenkäsittelyn uudet materiaalit ja arvoaineiden talteenotto (KAIPA): (3122 € v. 2023, 3123 € v. 2024).		
Ukrainan kriisi (1225)	8 650 €	7 601 €
Ympäristöterveydenhuolto (1226)	465 000 €	388 788 €

2) ELME Studio (=Elinvoimaa metallista) on uusien tuotantoteknologioiden tutkimuksen, koulutuksen ja elinkeinoelämän yhteisö. ELME -visio on "Merkittävin kansainvälinen tulevaisuuden tuotantotekniikan osaaja Suomessa".

### Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi	Toteuma 31.12.	Tila
---------------------	---	------------------------	----------------	------

TE-palveluiden uudistus	Osallistumme aktiivisesti TE24 -uudistuksen valmisteluun ja osoitamme työaikaresurseja valmisteluun.	Nivala aktiivisena toimijana Te-palvelujen uudistuksessa	Osallistuttu useaan valmisteluryhmään. Oltu aktiivisia valmistelussa koko ajan. Valmistelu jatkuu vuoden 2024 puolelle Ylivieska, Kalajoki, Nivala-työllisyysalueena.	Toteutuu ■
Sisäisen ja ulkoisen viestinnän kehittäminen	Viestintämme on suunnitelmallista ja aktiivista.	Kuntalaisten palautteet viestinnästä.	Palautetta kerätään WWW-sivuilla. Palautetta käsitellään viikoittain.	Toteutuu ■
		Sisäinen ja ulkoinen viestintäsuunnitelma on päivitetty.	Työhyvinvoinnin kehittämissuunnitelmassa 2023-2025 on kirjattu osio sisäisen viestinnän kehittämisestä. Johtoryhmä on käynyt läpi sisäiseen viestintään liittyvät palaverikäytännöt läpi ja tarkoitus on luoda viestintämatriisi 2025 mennessä.	Toteutuu ■
Varmistamme henkilöstön riittävyyden	Uudistamme rekrytointiprosessia ja rekrytointinäkyvyyttä.	Henkilöstön saatavuus.	Rekrytointiprosessia on aloitettu uudistamaan. Haussa olleet toimet/virat on pääsääntöisesti onnistuttu täyttämään.	Toteutuu ■
	Tuemme työhyvinvointia.	Työterveyshuollon palvelut toimivat sujuvasti uuden toimijan kanssa yhteistyössä.	Mehiläinen Oy:n työterveyshuollon kanssa on laadittu työterveyshuollon toimintasuunnitelma ja ohjausryhmä on kokoontunut sovituksi. Yhteistyö ja seuranta on ollut aktiivista.	Toteutuu ■
		Työhyvinvointikyselyn tulos työtyytyväisyyden osalta on vähintään 3,5(asteikolla 0-5)	Suoritetun työhyvinvointikyselyn (3.-4/2023) tulosten keskiarvo oli 3,7.	Toteutuu ■
	Selvitämme toimialojen yhteisen hallinto-, talous ja HR -yksikön mahdollisuuden.	Selvitys on tehty.	Selvitys on aloitettu ja sitä jatkettu syksyn 2023 aikana. Selvitystyötä tullaan jatkamaan edelleen.	Toteutuu ■
Tarjoamme asumiseen monipuolisia ja laadukkaita vaihtoehtoja	Ennakoiva maanhankinta ja kaavoitus	Maankäyttötoimikunnan vuosittainen suunnitelma maanhankinnasta ja kaavoituksesta.	Maankäytönsuunnittelutoimikunta kokoontuu säännöllisesti ja linjaa maankäytöllisiä asioita.	Toteutuu ■
	Monipuoliset asumisratkaisut-kaupunginhallitukse	Meijerinrannan rakentuminen	Meijerinranta kiinteistö valmisteltu tulevaan rakentamiseen.	Toteutuu

	n kärkihanke			■
		Tonttipörssin tarjonnan kehittyminen.	Tontteja lisätään tonttipörssiin tarjonnan mukaan.	Toteutuu ■
		Tarhinpuiston alueen kehittäminen	Maanhankinta suoritettu, koko alue on kaupungin omistuksessa. Kaavoitus on käynnissä.	Toteutuu ■
		Yhteisöllisen asumisen linjaukset tehty.		Siirtyy seuraavalle vuodelle ➔
		Opiskelija-asumisen kohteen rakennuttaminen on käynnistetty Kiinteistö Oy Nivalan Vuokrakodit toimesta ja hankkeen rahoitusmalli määritelty 2023 aikana.	Suunnittelu käynnistetty ja kaavoitusta viedään eteenpäin suunnittelun mukana.	Toteutuu ■
Kehitämme rekrytointia sekä kotimaisilla että kansainvälisillä työmarkkinoilla	Osaavan työvoimansaataavuus - kaupunginhallituksen kärkihanke	Työvoiman saatavuutta koskevien hankkeiden lukumäärä ja tulokset.	REKRY+-hanke, NIHAK hallinnoi, Alueellista kumppanuutta yritysten rekrytointihaasteisiin ja työllisyyden hoitoon.  Hakuvaiheessa: Newcomers - Huomisen elinvoimainen maaseutu, NIHAK hakijana, Tavoite luoda selkeä alueellinen ja kuntakohtainen toimintamalli työperäisen maahanmuuton edistämiseen sekä maahanmuuttajien vastaanottamiseen ja kotouttamiseen.  Täsmätyöhön-hanke on päättynyt 31.12.2023.	Toteutuu ■

**Talous**

120 Kaupunginhallitus Selite	Talousarvio 2023	Talousarvio- muutos 2023	Talousarvio + muutos	Tilinpäätös 2023	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	3 135 650	-7 023	3 128 624	<b>2 658 932</b>	-469 692
TOIMINTAKULUT	-1 741 114	-105 160	-1 846 280	<b>-1 725 452</b>	120 828
TOIMINTAKATE	1 394 536	-112 183	1 282 344	<b>933 480</b>	-348 864



## 127 Nivalan Liikuntakeskus Oy:n toiminta-avustus

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Kuntalain mukaan kunnan tulee edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkaalleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla. Nivalan Liikuntakeskus Oy on kaupungin tytäryhtiö, jonka toiminta-ajatuksena on tuottaa kunnalle liikuntalaissa säädettyjä liikuntapalveluita. Liikuntalain tavoitteena on edistää väestön hyvinvointia ja terveyttä sekä laajentaa liikuntaharrastusta uusiin ja liikunnallisesti passiiviisiin väestöryhmiin. Liikuntalain tavoitteena on lisätä monialaista ja moniammatillista yhteistyötä em. tavoitteiden edistämiseksi.

### Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Kaupunki varaa talousarviossaan Nivalan Liikuntakeskus Oy:lle määrärahat kaupungin liikuntapaikkojen ylläpitämiseen ja hallintaan. Kaupunginhallituksen alainen määräraha myönnetään käyttötaloustukena julkisten liikuntapalveluiden ylläpitämisen käyttötalouteen.

Käyttötaloustuella ylläpidettiin vuonna 2023 uimahalli ja jäähalli. Monitoimihallin käyttöönotto tapahtui tammikuussa 2024. Ulkoalueiden hoitoon ja liikuntapalveluihin osoitettiin erilliset määrärahat tekniselle ja hyvinvoinnin toimialoille.

Nivalan Liikuntakeskus Oy:n hallitominnaan kustannuksiin vaikutti yleisen kustannustason nousu. Kustannusnousut olivat ennakoituja ja ne huomioitiin talousarviovaiheessa määrärahoihin.

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi	Toteuma 31.12.	Tila
Monipuolista vapaa-ajantoimintaa kaiken ikäisille	Yhtiö tuottaa monipuolisia vapaa-ajan palveluita.	Sopimusten mukaiset palvelut toteutuvat.	Palveluita on toteutettu sopimusten mukaisina.	Toteutuu ■
Luomme asukkaille lisäarvoa johtamiselle, omistuksilla ja yhteistyöllä	Yhtiöjärjestys on päivitetty vastaamaan SVOP-sopimusta. (Yhtiön toimialana on omistaa ja hallita liikuntahalleja. Yhtiön toimialaan kuuluu edistää kunnan hyvinvointitehtävää järjestämällä liikunta- ja kulttuurilain mukaista toimintaa.)	Toimialapykälä on päivitetty ja yhtiöjärjestyksessä on yleishyödyllisyyspykälä.	Osakassopimuksen päivitys on todettu ajankohtaiseksi ja valmisteilla olevaa yhtiöjärjestystä peilataan vielä valmisteilla olevaan osakassopimukseen.	Toteutuu osittain ■
Tieto harrastuspaikoista ja -mahdollisuuksista löytyy helposti	Yhtiön viestintä ja asiakaspalvelu sekä järjestelmät ohjaavat käyttäjiä tehokkaasti palveluiden äärelle.	Palveluiden käyttäjämäärien kehitys suhteessa vuoden 2019 tasoon.	Kävijämäärät 2023 ovat palautuneet lähes koronavuosia edeltäneelle tasolle. Vuonna 2023 124 559 käyntiä, 98 % vuoden 2019 tasosta.	Toteutuu ■

### Talous

**127 Nivalan Liikuntakeskus**
*Oy:n toiminta-avustus*

Selite	Toteuma 30.6.2021	Toteuma 30.6.2022	Toteuma 30.6.2023	TA 2023	TA toteuma-%	Ero ed. vuosi	Muutos- %
TOIMINTAKULUT	-375 000	-420 000	<b>-800 660</b>	-939 650	85,20	-380 660	90,60
TOIMINTAKATE	-375 000	-420 000	<b>-800 660</b>	-939 650	85,20	-380 660	90,60

## 128 Työllistämistoimet

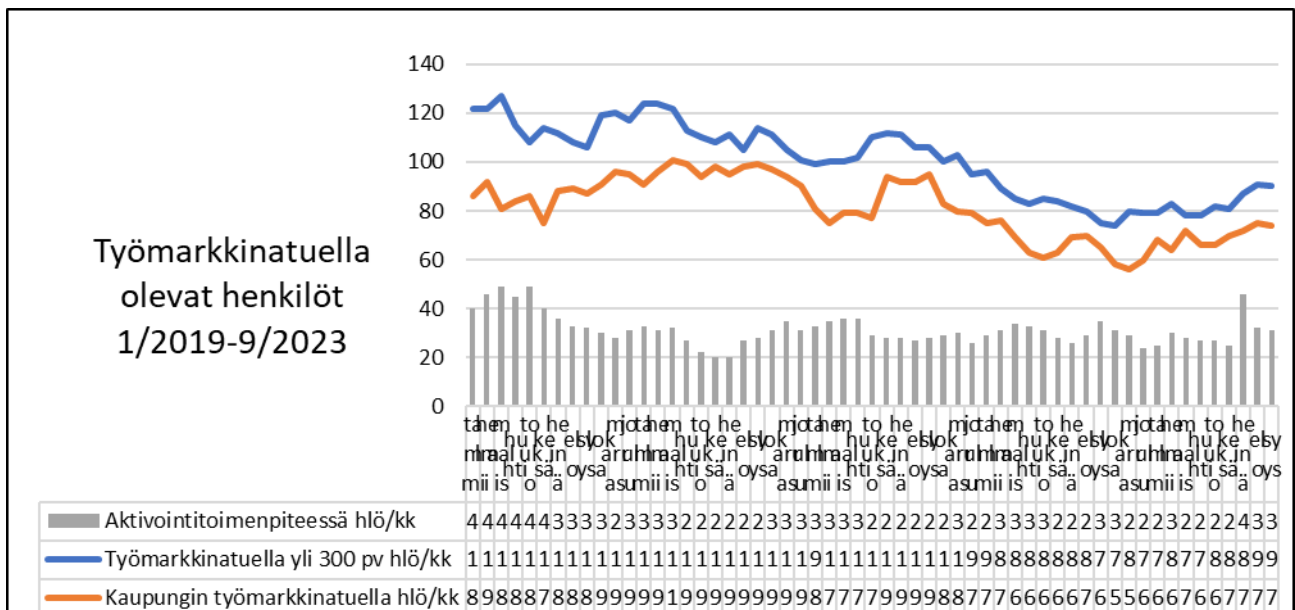
### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

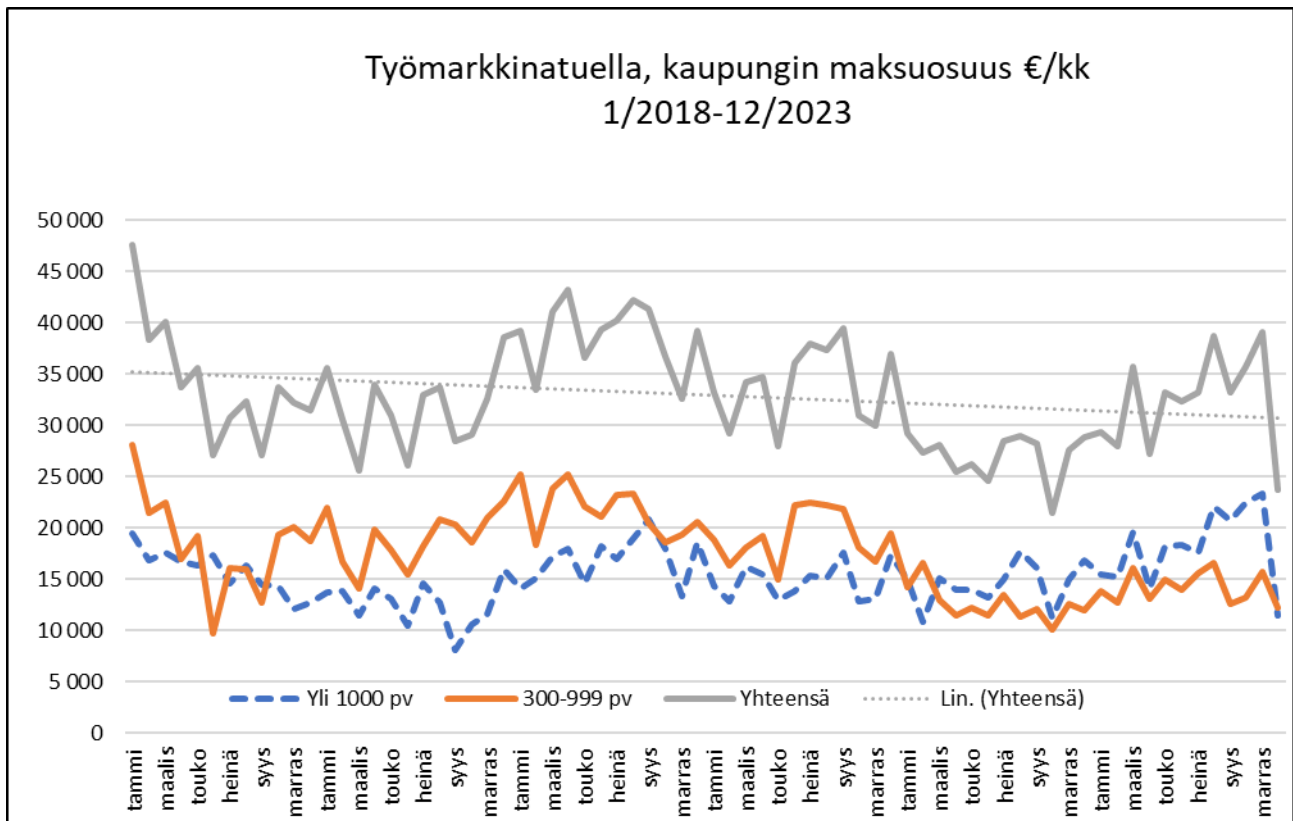
Kaupungin ja Nivalan Työpajasäätiön yhteistyöllä pyritään tarjoamaan aktivointipalveluja työttömille ja hillitsemään työmarkkinatuen kuntaosuutta. Nivalan Työpajasäätiö tuottaa Nivalan kaupungille työllistämispalveluita pitkäaikaistyöttömien työllistämistoiminnan osalta. Velvoitetyöllistettävät kaupunki työllistää itse. Säätiön hallinnon muodostavat hallintoneuvosto ja hallitus. Työpajasäätiön toimintaa kuvataan tarkemmin erillisessä osassa tytäryhtiöiden toimintakuvauksen yhteydessä.

Pohjois-Pohjanmaan työllistymistä edistävä monialaisen yhteispalveluverkoston (ns. TYP-verkosto) muodostavat kaikki Pohjois-Pohjanmaan kunnat, Kela sekä Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto. Työllistymistä edistävällä monialaisella yhteispalvelulla tarkoitetaan yhteistoimintamallia, jossa työ- ja elinkeinotoimisto, kunta ja Kansaneläkelaitos yhdessä arvioivat työttömien palvelutarpeet, suunnittelevat työttömien työllistymisen kannalta tarkoituksenmukaiset palvelukokonaisuudet sekä vastaavat työttömien työllistymisprosessin etenemisestä ja seurannasta. Tavoitteena on edistää työttömien työllistymistä tarjoamalla heille heidän palvelutarpeensa mukaisia julkisia työvoimapalveluja sekä sosiaali-, terveys- ja kuntoutuspalveluja.

Kaupunki tukee nuorten kesätyöntekijöiden työllistymistä ns. kesäduunisetelin avulla. Kesätyöllistämisen periaatteet päättää kaupunginhallitus. Nivalan kaupunki tukee nuorten työllistymistä myös nuorten kesäryttäjäyryysetelin avulla.

Eduskunta hyväksyi TE-palvelujen siirtoa koskevat lait 1.3.2023. Järjestämisvastuu siirtyy kunnille 1.1.2025. Palvelut siirretään kunnalle tai useammasta kunnasta muodostuvalle yhteistoiminta-alueelle, jonka työvoimapolun on oltava vähintään 20 000 henkilöä. Pohjois-Pohjanmaan liitto käynnisti Pohjois-Pohjanmaan TE2024-uudistuksen tukihankkeen ja hankki kuntien tueksi asiantuntijaselvitykset kuntien rahoituksesta sekä uusien työllisyysalueiden muodostamisen tueksi. Nivalan on ollut aktiivinen toimija TE-palveluiden siirron valmistelussa.





Taulukko: Tehtäväalueen määrärahajakauma vuodelle 2023.\*\*)

	TP 2023	TA 2023
1286 Kunnan osuus työmarkkinatuesta *)	389 500,00 €	320 000 €
1280 Työpajasäätiöltä ostopalvelut **)	250 000,00 €	250 000 €
1281 Työpajapalvelut**)	379 000,00 €	379 000 €
1283 Velvoitetyöllistäminen (menomäärärahat)	-	62 578 €
<b>Työllistämiskustannukset yhteensä</b>	<b>1 012 304,00 €</b>	<b>1 011 578 €</b>
1288 Kesätyöntekijät (kesäduuni)	17 139,00 €	25 000 €

\*Yksi keskeinen kaupungin asettamista tavoitteista Nivalan Työpajasäätiölle on pitkäaikaistyöttömien määrän kasvun taittaminen sekä siten vähentää kaupungin osuutta kunnan työmarkkinatukeen.

\*\*Säätiölle osoitettu rahoitus työllisyystoimintojen kehittämiseen 100 000 €, palkkatukityöllistetyt 150 000 €. Työpajatoimintaan liittyvien ostopalvelujen määrärahavaraus 379 000 €.

\*\*\*Kaupunki ostaa Nivalan Työpajasäätiöltä työllistämistoimintojen kehittämistyötä. Kaupunki ostaa Nivalan Työpajasäätiöltä työaikaa sen sijaan, että kaupunki itse työllistää. Säätiö solmii työsopimukset henkilöiden kanssa ja myy työaikaa kaupungille ja hakee palkkatuen. Velvoitetyöllistettävien kanssa työsopimukset tekee kaupunki. Vuonna 2023 oli palkkatukityöllistettyjä 19 ja velvoitetyöllistettyjä 1.

**Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen**

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi	Toteuma 31.12.	Tila
Luomme toimivia työllistymismalleja TE-palveluiden uudistuksessa	Osallistumme aktiivisesti niin valtakunnallisiin kuin maakunnallisiin valmistelutoimiin.	Valmisteluihin osallistuminen eri työryhmissä.	Kaupunginjohtaja, hallintojohtaja ja Nivalan Työpajasäätiön toimitusjohtaja ovat jäseninä useissa alueellisissa työryhmissä. Työllisyysaluevalmistelu jatkuu vuoden 2024 aikana Ylivieska, Kalajoki, Nivala-työllisyysalueena.	Toteutuu ■
Työvoiman saatavuus ja yrittäjyyden tuki	Tuemme nuorten yrittäjyyskasvatusta.	Myönnettyjen nuorten kesäyrittäjäsietelien määrä.	Kesäduuniseteleitä myönnetty 55, kesäyrittäjyysseteleitä 5.	Toteutuu ■
Luomme aktiivisesti kanavia ja tukitoimia työpaikkojen ja työvoiman kohtaamiseen	Toimimme yhteistyössä Nivalan Työpajasäätiön kanssa työllisyyden edistämiseksi.	Palkkatukityöllistettyjen määrä  Työmarkkinatuen kuntaosuuden määrä  Työttömänä olevan työvoiman osuus Nivalassa	Vuonna 2023 palkkatukityöntekijöitä oli yhteensä 19, joista kymmenen oli kaupungilla ja yhdeksän Työpajasäätiöllä.  Työmarkkinatuen kuntaosuus oli 1.1.-31.12.2023 keskimäärin 32 458 €/kk.  Työttömyysprosentti 30.6.2023 oli 10,4 %.	Toteutuu ■

**Talous**

128 Työllistämistoimet	Talousarvio	Talousarvio-	Talousarvio +	Tilinpäätös	
Selite	2023	muutos 2023	muutos	2023	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	30 000	0	30 000	21 089	-8 911
TOIMINTAKULUT	-1 036 823	-49 238	-1 086 061	-1 051 409	34 652
TOIMINTAKATE	-1 006 823	-49 238	-1 056 061	-1 030 320	25 741

## 130 Keskushallinto

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Keskushallinnon tehtäväalueeseen kuuluvat mm. kaupunginhallituksen ja -valtuuston asioiden valmisteluun ja päätöksentekoon kuuluvat asiat, asiakaspalvelu, asiakirjahallinto sekä talous- ja palkkahallinnon järjestäminen. Keskitetty kirjaamo aloitti toimintansa 1.1.2021 ja sen toimintaa kehitetään edelleen. Tehtäväalueeseen sisältyy myös kunnallisten ja valtiollisten vaalien ja vanhusten asiointiliikenteen järjestäminen sekä osuudet verotuksen kustannuksiin. Keskusvaalilautakunta ja keskusvaalilautakunnan sihteeri vastaavat vaalien toimittamisesta kunnassa. Vuonna 2023 järjestettiin eduskuntavaalit.

Nivalan kaupunki on osakkaana Kuntien Hetapalvelut Oy:ssä 1.1.2015 alkaen, ja *Hetapalvelut Oy tuottaa Nivalan kaupungille talous- ja palkanlaskennan palvelut.*





Arvioimme henkilöstöressurssien tarpeen ennakoidusti mahdollisten lähivuosien eläköitymisten yhteydessä. Toimistohenkilöstön tehtävänkuvat ja tehtävänimikkeet tarkistettiin kevään 2023 aikana ottaen huomioon muutokset tehtävänkuvuissa ja myös tulevat toiminnalliset tarpeet. Panostamme henkilöstön rekrytointiin. Kehitämme viranomaisten ja kuntalaisten välistä viestintää Suomi.fi-viestit palvelun käyttöä laajentamalla. Otimme sähköisen tiedonohjaussuunnitelman asianhallintaohjelmassa käyttöön vuoden 2021 alusta. Tiedonohjaussuunnitelma on ajantasainen luettelo viranomaisen tehtävistä sekä niissä käsiteltävistä asiakirjallisista tiedoista, niiden säilytysajoista ja -paikoista sekä julkisuustiedoista. Vuoden 2022 aikana aloitimme sähköiseen arkistoon siirtymisen, ensimmäisenä siirretään Dynasty asianhallintaohjelma sähköiseen arkistoon. Kunnan tulee hallita koko tiedon linkaari tiedon synnystä sen mahdolliseen hävittämiseen tai arkistointiin asti. Sähköisen arkistoinnin projekti on edelleen selvitys vaiheessa.

Nivalan kaupungille on laadittu tiedonhallintamalli, joka hyväksyttiin kaupunginhallituksessa 20.12.2021. Tiedonhallintasuunnitelma ja -malli on kunnille lakisääteinen ( Laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta 906/2019 § 5). Tiedonhallinnan uudistamisen tavoitteena on parantaa hallinnon avoimuutta, asiakirjojen saatavuutta ja julkisuusperiaatteen toteutumista. Lisäksi tavoitteena on parantaa tietojärjestelmien ja tietovarantojen yhteentoimivuutta.

Vuoden 2022 alusta it-palvelut siirtyivät keskushallinnon tehtäväalueelta ja muodostivat oman tehtäväalueensa; tietohallinnon tehtäväalueen. Uusi tietohallintopäällikkö aloitti työssään syksyllä 2023.

### Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi	Toteuma 31.12.	Tila
Asiointi on sujuvaa myös mobiilisti	Kehitämme sähköistä asiakaspalvelua.	Sähköisten palveluiden käyttötilastot.  Asiakaspalaute.	Kunta-Akkunan kautta saapunut 412 lomaketta, joista palautelomakkeita 27. Whistleblown kautta yksi kysely.	Toteutu osittain  ■
Kehitämme tiimityötä ja sujuvia palveluprosesse	Palveluprosessien näkyvyys.	Kuvatut palveluprosessit Confluencessa.	Prosessien kuvauksia aloitettu. Kuvaukset on	Toteutu osittain

ja			päätetty tehdä Confluencen sijasta Sharepointiin.	
	Kehitämme asiakaslähtöisiä maksutapoja.	Mobile- ja korttimaksupääte on käytössä.	Mobile- ja korttimaksupääte on käytössä.	Toteutu u 
Toimenkuvien ja työn organisoinnin kehittäminen	Tarkistamme toimistopalveluiden tehtäväkuvat ja tehtävänimikkeet.	Tehtäväkuvat on tarkistettu ja tehtävänimikkeet ovat ajantasaiset.	Henkilöstöjaos on hyväksynyt toimistohenkilöstön tehtäväkuvat ja TVA.t kokouksessaan 20.6.2023 § 46. Kaupunginhallitus on hyväksynyt toimistohenkilöstön nimikemuutokset kokouksessaan 19.6.2023 § 224.	Toteutu u 
	Työajanseurantajärjestelmä päivitetään.	Työajanseurantajärjestelmä(Timecon) on päivitetty.	Päivityksen kartoitus aloitettu.	Toteutu u osittain 

**Talous**

130 Keskushallinto Selite	Talousarvio 2023	Talousarvio- muutos 2023	Talousarvio + muutos	Tilinpäätös 2023	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	30 650	0	30 650	70 310	39 660
TOIMINTAKULUT	-1 323 925	-1 555	-1 325 483	-1 250 849	74 633
TOIMINTAKATE	-1 293 275	-1 555	-1 294 833	-1 180 540	114 293

## 145 Tietohallinto

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Tietohallinnon tehtäväalueeseen kuuluvat mm. tukipalveluiden järjestäminen, ICT:n kokonaisarkkitehtuuri, budjetointi laitteiden ja ohjelmistojen osalta (käyttötalous ja investoinnit), laitehankinnat sekä tietoturvan edistäminen. Tietohallinto tuottaa tietotilinpäätöksen vuosittain. Tietohallinto laatii tiekartan tulevan vuoden ICT-kehitystyöstä ja tarvittavista toimenpiteistä.

Tukipalvelut, tietoliikenne ja palvelimet on ulkoistettu kuntien omistamalle Joki ICT Oy:lle. Asiantuntijapalveluja toimittaa pääsääntöisesti Joki ICT Oy ja Atea Oy. Laitehankinnoissa noudatetaan puitesopimuksia, jotka Hansel Oy ja Kuntien Tiera Oy ovat kilpailuttaneet (kopiokoneet, laitehankinnat). Tietoliikenteen osalta toimipisteiden väliset valokuidut vuokrataan Nivalan Kuitu Oy:ltä.

Nivalan kaupunki ja Joki ICT Oy neuvottelivat alkuperäisen ulkoistussopimuksen myötä uuden tukipalvelusopimuksen. Asiantuntija-tason työresursseissa oli toimitusvaikeuksia, jonka johdosta osa suunnitelluista kehitystyöistä jäi tekemättä.

Tietohallinto edistää tiedonhallintamallin toteuttamista organisaatiossa. Toimintaa ohjaa voimaan tullut tiedonhallintalaki (906/2019 laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta), joka vaatii organisaatiolta tiedonhallintamallin tekemistä. Tiedonhallintamalli koskettaa jokaista toimialaa. Tiedonhallinta korostuu tiedonhallintalain myötä; tietojen käsittely pitää olla suunnitelmallista, tietoturvallista, tarpeellista ja dokumentoitua. Tiedonhallintamalli edellyttää, että tietoaineistot, tietovarannot, tietovirrat, rajapinnat, prosessit, sovellukset ja järjestelmät ovat dokumentoituna. Dokumentoidaan sidosryhmät ja toimittajat. Tiedonhallintamalli edellyttää vaikutustenarviointia uusia ohjelmistoja ja järjestelmiä hankittaessa.




Kaupunginhallituksen nimeämä Digityöryhmä on aloittanut toimintansa. Ryhmän roolia ja tehtävää tarkennetaan.

### Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

*Toimintaa ohjaa Nivalan kaupungin strategiasta johdettu Nivalan kaupungin Digistrategia 2022 - 2025 toteuttaminen. Tiedonhallintalain edellyttämien toimenpiteiden edistäminen. Sähköisen arkistion käyttöönottoprojektin aloitus.*

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi	Toteuma 31.12.	Tila
Kehitämme tiimityötä ja sujuvia palveluprosesseja	Sähköisen arkiston projektin aloitus	Dynasty 10.2 asiakirjat siirtyvät sähköiseen arkistoon	Siirtotoimenpiteet käynnissä.	Toteutuu ■
	Prosessien, tietovirtojen ja tietovarantojen kuvaaminen tiedonhallintalain mukaisesti.	Confluenscen kuvatut prosessit, tietovirrat ja tietovarannot	Confluence järjestelmästä astettainen luopuminen. TIHM rakentuu M365/ SharePoint alustalle.	Siirtyy seuraavalle vuodelle ➡
	Edistetään automaatiota prosesseissa, joihin se sopii (voidaan vähentää manuaalisen, toistuvan	Automatisoidut prosessit tai prosessien osat	Siirtyy ensi vuodelle.	Siirtyy seuraavalle vuodelle



	ja tarkkuutta vaativan työn vähentäminen)			
Palveluiden sujuvuus	Kunta-Akkunan kehittäminen sähköisten palveluiden tarjoamiskanavana.	Tytäryhtiöiden palveluiden tarjoaminen Kunta-Akkunassa	Kartoitetaan Kunta-Akkuna alustan mahdollisuuksia tietojen käsittelyssä.	Siirtyy seuraavalle vuodelle 
	Kunnan työntekijöiden työpöytä (aito sähköinen työnkulku)	Työpöydästä julkaistu ensimmäinen kehitysversio	Siirtyy ensi vuodelle.	Siirtyy seuraavalle vuodelle 

**Talous**

145 Tietohallinto	Talousarvio	Talousarvio-	Talousarvio +	Tilinpäätös	
Selite	2023	muutos 2023	muutos	2023	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	613 863	0	613 863	<b>614 963</b>	1 100
TOIMINTAKULUT	-719 152	-59 000	-778 153	<b>-734 861</b>	43 292
TOIMINTAKATE	-105 289	-59 000	-164 290	<b>-119 898</b>	44 392

## 150 Henkilöstöjaos

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Nivalan kaupungin hallintosäännön mukaisesti kaupunginhallituksen henkilöstöjaoksen tehtäväkenttään kuuluvat seuraavat alueet:

- vastata henkilöstöhallinnon kehittämisestä, ohjaamisesta ja päätöksenteosta
- tekee kaupungin puolesta sellaiset virka- ja työehtosopimukset, joissa päätösvalta on paikallistasolla Kunnallisen työmarkkinalaitoksen valtuutuksen nojalla
- päättää myös virka- ja työehtosopimuksen täytäntöönpanosta, sopimusten harkinnanvaraisten määräysten soveltamisesta ja näihin liittyvien neuvottelujen käymisestä.

Kunta-alan työ- ja virkaehtosopimukset solmittiin kesäkuussa 2022. KT, JAU ja JUKO pääsivät erillissopimukseen kunta-alan uusista työ- ja virkaehtosopimuksista 2022–2025. Sopimuskausi on 1.5.2022–30.4.2025. Uudet työehtosopimukset tulivat voimaan 1.6.2022 alkaen ja määrittivät mm. palkkausmuutokset tuleville vuosille. Vuoden 2023 aikana oli sekä yleiskorotuksia että järjestelyeriä jaettavana.

Eduskunta hyväksyi hyvinvointialueiden perustamista ja sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta koskevan lainsäädännön kesällä 2021. Nivalan kaupungin henkilöstöstä siirtyivät hyvinvointialueelle koulukuraattorit ja koulupsykologi. Ruoka- ja puhdistuspalvelun henkilöstö siirtyi alueelle perustettuun in-house yhtiöön vuoden 2023 alusta. Yhteistoimintaneuvottelut näiltä osin käytiin vuoden 2022 aikana. Uudenlainen toiminta käynnistyi vuoden 2023 aikana.

Maatalousyrittäjien eläkelaitos Mela jatkaa lomituspalvelujen paikallisverkoston vahvistamista. Pohjoiseen Suomeen muodostettiin nykyisistä 14 paikallisyksiköstä kaksi maantieteellisesti laajempaa paikallisyksikköä. Eteläisempi yksikkö muodostui nykyisistä Kaustisen, Toholammin, Haapaveden, Kalajoen, Nivalan ja Reisjärven paikallisyksiköistä. Järjestämisvastuu on Toholammilla. Nivalan yksikön henkilökunta siirtyi ko. yhteistoiminta-alueelle 1.1.2023 alkaen.

Nivalan kaupungin henkilöstöstrategia uusittiin kaupunkikonsernistrategian tapaan syksyn 2022 aikana vuosille 2023–2025. Kaupungin henkilöstölle tehtiin työhyvinvointikysely keväällä 2023 käyttäen Keva:n (Kuntien eläkevakuutus) kyselyohjelmaa. Työhyvinvointikyselyn pohjalta tehtiin henkilöstön työhyvinvoinnin kehittämissuunnitelma, joka on hyväksytty henkilöstöjaoksessa 11.12.2023 § 78.

Nivalan kaupungin henkilöstömäärä 31.12.2023 435 henkilöä (naisia 361, miehiä 73) joista 319 henkilöä (73,33 %) oli vakinaisessa työsuhteessa (naisia 262, miehiä 57), määräaikaisessa työsuhteessa 20,6 %.

Vakinaisen henkilöstön keski-ikä oli 45,83 vuotta. Nivalan kaupungin koko henkilöstön sairaspöissaolo olivat 15,52 pv/hlö. Koko kunta-alan keskiarvo oli vuonna 2021: 16,7 kpv.

Nivalan kaupungilla on käytössä aktiivisen tuen malli työhyvinvoinnin kehittämiseksi. Henkilöstöjaos ja yhteistoimintaelin ovat hyväksyneet toimintaohjeen epäasiallisen käytöksen ja häirinnän tapauksissa (Hj 5.6.2019 ja Yt-elin 22.5.2019). Henkilöstöjohtamisen ohje päivitettiin kesäkuussa 2022.

Nivalan kaupungilla on käytössä myös korvaavan/mukautetun työn malli, joka hyväksyttiin henkilöstöjaoksessa 11.12.2023 § 79. Malliin perehdyttämistä aloitettiin jo vuoden 2023 puolella ja sitä jatketaan vahvasti alku vuoden 2024 aikana.

Etätöyön käyttö on laajentunut ja valmiudet siihen teknisesti ovat hyvät. Pandemian jälkeenkin etätöyö jää yhdeksi työn tekemisen tavaksi. Lähi- ja etätöyön yhdistäminen asettavat haasteita yhteisöllisyyden vaalimiselle ja esimiestyölle. Kaupungin organisaatiomuutokset ovat pienentäneet henkilöstömäärää. Työterveyshuollon

toimija muuttui kilpailutuksen myötä: Vuoden 2023 alusta työterveyshuollon tuottajana on toiminut Mehiläinen Oy. Mehiläisen kanssa yhteistyö on lähtenyt sujumaan ja on säännöllistä. Useat yhtä aikaiset muutokset ja maailman tilanteen uhat ja epävarmuus kuormittavat henkilöstöä. Näihin haasteisiin vastaamiseen tarvitaan tukea niin johdolle, esihenkilöille kuin koko henkilöstölle.

### Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi	Toteuma 31.12.	Tila
Varmistamme henkilöstön riittävyyden	Laadimme vakanssiluettelon.	Vakanssiluettelo on tehty.	Vakanssiluettelo on tehty.	Toteutuu ■
	Laadimme henkilöstösuunnitelman.	Henkilöstösuunnitelma on tehty.	Henkilöstösuunnitelman tekeminen on aloitettu.	Siirtyy seuraavalle vuodelle ➔
Kehitämme osaamista järjestelmällisesti ja tavoitteellisesti	Laadimme koulutussuunnitelman. Järjestämme jatkuvaa ja suunnitelmallista koulutusta mm. uusista /olemassa olevista kaikkia koskevista ohjelmistoista, tietohallinnosta ja tietoturvasta.	Koulutussuunnitelma on laadittu.  Järjestettyjen koulutusten tiedot.	Koulutussuunnitelma on päivitetty syksyllä 2023 ja hyväksytty henkilöstöjaoksessa 13.11.2023 § 68.  Johtoryhmä, esihenkilöt ja toimistohenkilöstö ovat käyneet Jedu:n järjestämän Digitaalisten perusteet-opintokokonaisuuden keväällä 2023.  Digiyy-hanke järjesti koko henkilöstölle tietoturvakoulutuksen 17.5.2023	Toteutuu ■
Huolehdimme henkilöstön hyvinvoinnista	Otamme käyttöön perehdytysohjelman koko organisaatiossa.  Teemme työhyvinvointikyselyn keväällä 2023.	Perehdytysohjelma on käytössä. Toteutuneiden perehdytysten lukumäärä.  Työhyvinvointikysely on tehty.	Perehdytysohjelman käyttöä on laajennettu opetustoimeen.  Työhyvinvointikysely henkilöstölle on tehty maaliskuussa 2023.	Toteutuu ■
Palveluiden sujuvuus	Työterveyshuollon palveluiden kehittävä	Palautte työterveyspalveluista	Työterveyshuollon palvelut ovat	Toteutuu

	<p>kumppanuus uuden toimijan kanssa on sujuvaa:          Työterveyspalvelut toimivat 1.1.2023 alkaen.          Toimintasuunnitelmasta ja seurannasta sovitaan.</p>	<p>henkilöstöltä. Palaute työterveyshuollon tilaajalta ja tuottajalta.</p>	<p>toiminnassa ja toimintasuunnitelma on laadittu. Mehiläinen Oy:n sama asiakaspalaute per 31.12.2023 tyytyväisiä 96,5% (NPS-mittari).</p>	■
--	--	--	--	---

**Talous**

150 Henkilöstöjaos	Talousarvio	Talousarvio-	Talousarvio +	Tilinpäätös	
Selite	2023	muutos 2023	muutos	2023	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	132 000	0	132 000	<b>94 619</b>	-37 381
TOIMINTAKULUT	-475 806	67 758	-408 047	<b>-337 014</b>	71 033
TOIMINTAKATE	-343 806	67 758	-276 047	<b>-242 395</b>	33 652