



Nivalan kaupunki
Asemakaavan muutos kortteli 69 - Muistolehto

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma 7.9.2023

Kaavoituksen alkaessa osana kaavatyön ohjelmointia laadittavassa **Osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa** (OAS) esitetään suunnitelma osallistumisen ja muun vuorovaikutuksen järjestämisestä sekä vaikutusten arvioinnista. (MRL 63 §)

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma tehdään asukkaita, järjestöjä, kunnan ja valtion viranomaisia sekä muita osallisia varten. Sen tulisi antaa perustiedot kaavahankkeesta ja sen valmisteluprosessista niin, että osalliset voivat arvioida kaavan merkitystä ja tarvetta osallistua sen valmisteluun.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa täydennetään tarvittaessa suunnitteluprosessin kuluessa.

1. PERUS- JA TUNNISTETIEDOT

1.1 SUUNNITTELUN KOHDE JA VAIKUTUSALUE

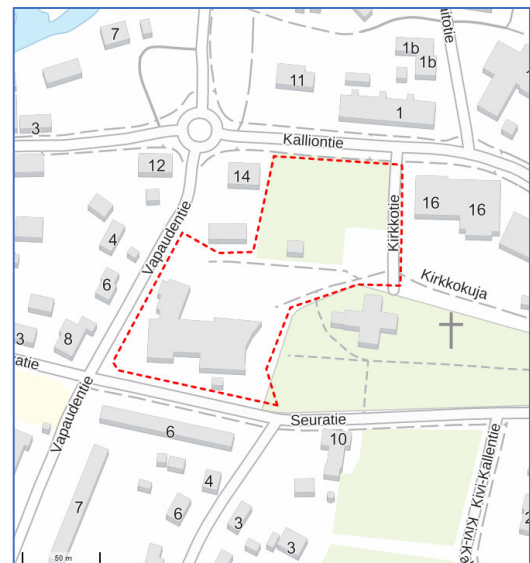
Suunnittelualue on kooltaan noin 1,5 ha ja se sijaitsee Nivalan keskustan pohjoisosassa. Alueelle sijoittuu nykytilanteessa Nivalan seurakuntakoti sekä alueen itäosaan avointa parkki- ja puistoaluetta.

Aluetta rajaa pohjoisessa Kalliontie (yhdistie 18342) sekä lännessä Vapaudentie. Alueen itäpuolelle sijoittuu Nivalan kirkko sekä sitä ympäröivä hautausmaa.

Kaavan vaikutusalue rajautuu suunnittelualueelle ja sen välittömään läheisyyteen.



Kuva 1. Suunnittelualueen likimääräinen sijainti.



Kuva 2. Suunnittelualueen rajaus.

1.2 SUUNNITTELUTEHTÄVÄ - MITÄ ON TEKEILLÄ, MITÄ SUUNNITELLAAN?

Tekninen lautakunta on kokouksessaan 23.3.2023 § 35 päättänyt käynnistää asemakaavan muutoksen korttelissa 69. Aloite kaavamuutoksesta on tullut Nivalan seurakunnalta.

Kirkon läheisyyteen, huoltotien ja kevyenliikenteen väylän väliin on suunniteltu rakennettavaksi muistolehto tuhkatuille vainajille. Muistolehdesta tulee hautausmaa-alue. Muistolehdon yhteyteen tulisi muualle haudattujen muistomerkki sekä muistomerkki lapsensa menettäneille.



Asemakaavan muutoksen tavoitteena mahdollistaa suunnitelmat osoittamalla osa voimassa olevassa asemakaavassa aukioksi osoitetusta alueesta hautausmaa-alueena. Lisäksi asemakaavaa muutetaan siten, että kirkon pysäköintialue osoitetaan toteutuneen tilanteen mukaisesti.

Asemakaavassa määritellään alueen tuleva käyttö: mitä säilytetään, mitä saa rakentaa, mihin ja millä tavalla. Kaavassa osoitetaan esimerkiksi rakennusten sijainti, koko ja käyttötarkoitus. Suunnittelussa huomioidaan erityisesti mm. alueen sijoittuminen asemakaavalla suojellun Nivalan kirkon yhteyteen sekä muut kaavatyön yhteydessä esiin tulevat asiat.

2 LÄHTÖKOHDAT

2.1 SUUNNITTELUJÄRJESTELMÄ

Maankäytön suunnittelujärjestelmän lähtökohtana on tarkentuva suunnittelu, jossa valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet sekä yleispiirteiset kaavat, eli maakuntakaava ja yleiskaava, ohjaavat yksityiskohtaisten asemakaavojen suunnittelua.



2.2 SUUNNITTELUTILANNE

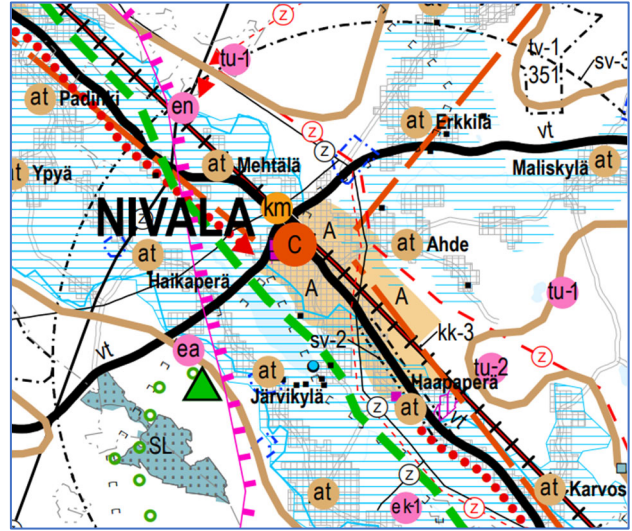
2.2.1 Maakuntakaava

Nivala kuuluu Pohjois-Pohjanmaan maakuntaan; tällä hetkellä maakunnassa on neljä lainvoimainen olevaa maakuntakaavaa, joista seuraavat kolme ohjaavat kaavoitusta suunnittelualueella:

- 1. vaihemaakuntakaava, joka aloitti kokonismaakuntakaavan kolmivaiheisen uudistamistyön, on hyväksytty 2.12.2013 ja vahvistettu ympäristöministeriössä 23.11.2015 (YM1/5222/2014), lainvoimaiseksi kaava tuli 3.3.2017 (KHO) (energiantuotanto ja -siirto, kaupan palvelurakenne, luonnonympäristö, liikennejärjestelmä ja logistiikka)



- 2. vaihemaakuntakaava on hyväksytty maakuntavaltuustossa 7.12.2016 ja sai lainvoiman 2.2.2017 (kulttuuriympäristöt ja maisema-alueet, maaseudun asutusrakenne, virkistys- ja matkailualueet, seudulliset ampumaradat ja materiaalikeskukset, puolustusvoimien alueet).
- 3. vaihemaakuntakaava (pohjavesi- ja kivianesalueet, mineraalipotentiali- ja kaivosalueet, tuulivoima, suoalueiden ja verkostojen tarkistukset, Vaalan ja Himangan kaavamerkintöjen tarkistukset, Oulun seudun liikenne ja maankäyttö) hyväksyttiin maakuntavaltuustossa 11.6.2018 ja sai lopullisen lainvoiman Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksellä 17.1.2022.



Kuva 3. Ote Pohjois-Pohjanmaan maakuntakaavojen yhdistelmäkartasta.

Voimassa olevissa vaihemaakuntakaavoissa suunnittelualueelle on osoitettu keskustatoimintojen aluetta (C), taajamatoimintojen aluetta (A), maaseudun kehittämisen kohdealuetta (mk-6, Kalajoki-laakso) sekä suoja-alue/lentoliikenteen varalaskupaikka (sv-3).

Pohjois-Pohjanmaan liitossa on käynnissä Energia- ja ilmastovaihemaakuntakaavan laadinta. Vaihemaakuntakaava käsittelee koko maakunnan alueidenkäyttöä ja sen suunnitellut pääteemat ovat:

- aluerakenne ja saavutettavuus
- liikennejärjestelmä ja logistiikka-alueet
- energiantuotanto, varastointi ja siirto
- viherrakenne ja ekosysteemipalveluiden tarkastelu
- energiamurroksen vaikutukset maankäytön suunnitteluun ja ilmastovaikutusten arvioinnin kehittäminen.

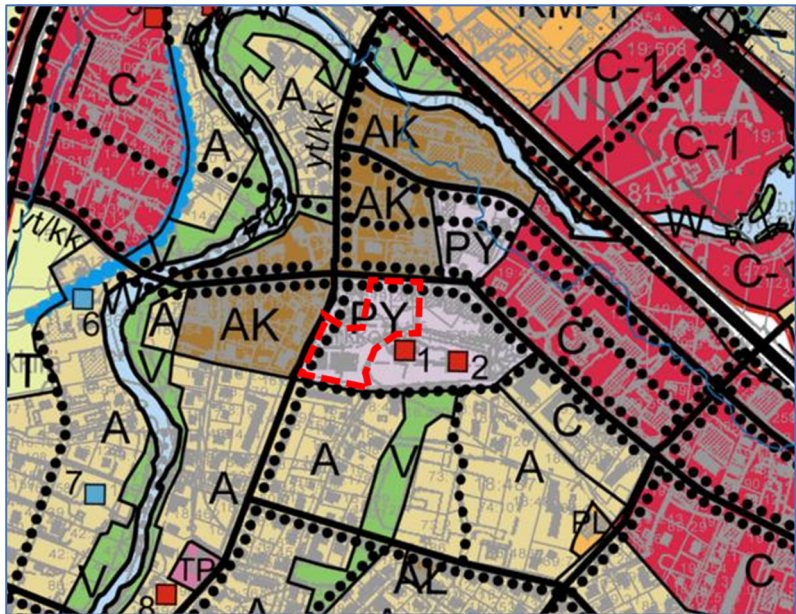
Vaihemaakuntakaava on tullut vireille lokakuussa 2021 ja valmisteluvaiheen kuuleminen on pidetty 8.8.-23.9.2022 välisen ajan. Tavoitteena on saada vaihemaakuntakaava hyväksymiskäsittelyyn maakuntahallitukseen ja -valtuustoon vuoden 2024 aikana. Energia- ja ilmastovaihemaakuntakaavan luonnoksessa suunnittelualueelle ei kohdistu muutoksia.

Lisätietoja: <https://www.pohjois-pohjanmaa.fi/kehittaminen/maakuntakaavoitus/>



2.2.2 Yleiskaava

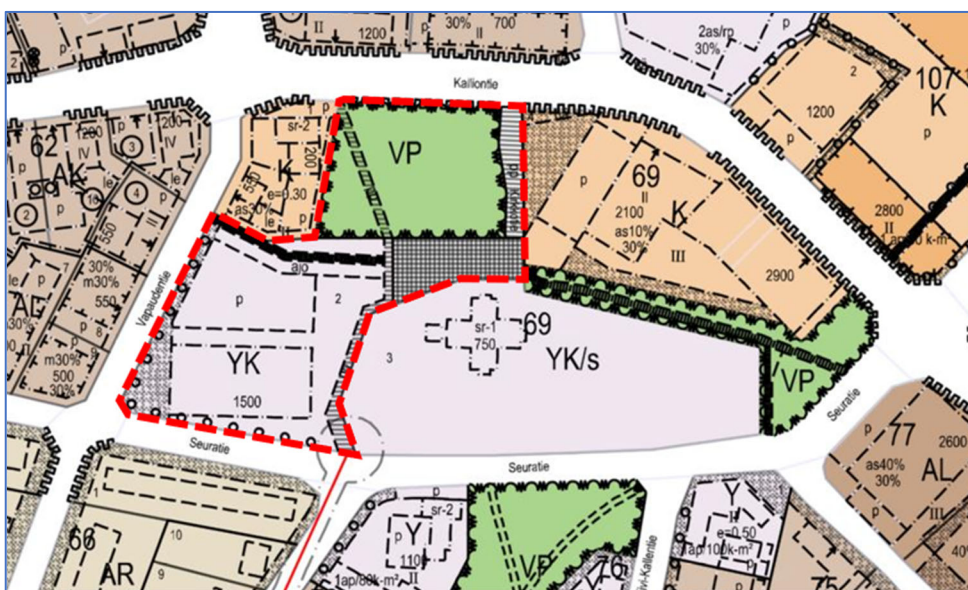
Suunnittelualueella on voimassa valtuuston 23.1.2014 § 3 hyväksymä Nivalan yleiskaava. Suunnittelualueelle ja sen läheisyyteen on osoitettu julkisten palveluiden ja hallinnon aluetta (PY), maakunnallisesti tai paikallisesti arvokas suojelukohde; rakennettu ympäristö (punainen neliö), yhdystie/kokoojakatu (musta viiva) sekä kevyen liikenteen reitti (musta palloviiva).



Kuva 4. Ote alueella voimassa olevasta Nivalan yleiskaavasta.

2.2.3 Asemakaava

Suunnittelualue sijoittuu Nivalan asemakaavoitetulle keskusta-alueelle. Suunnittelualueella on voimassa Nivalan rakennuskaavan muutos, joka on vahvistettu Oulun lääninhallituksessa 31.12.1990. Rakennuskaavassa alueelle on osoitettu: kirkkojen ja muiden seurakunnallisten rakennusten korttelialue (YK), puisto (VP), aukioksi varattu alueen osa (ruuturasteri), ohjeellinen jalankululle tai polkupyöräilylle varattu alue (pp), ohjeellinen jalankululle tai polkupyöräilylle varattu tie, jolla rakennuspaikalle ajo on sallittu (pp/t), alueella oleva ohjeellinen ajoyhteys (ajo) sekä ohjeellinen pysäköimispaikka (p). Lisäksi alueetta rajaa kirkkojen ja muiden seurakunnallisten rakennusten korttelialue, jolla ympäristö säilytetään (YK/s), missä Nivalan kirkko on osoitettu suojeltavana rakennuksena, jota ei saa purkaa (sr-1).



Kuva 5. Ote asemakaavahdistelmästä. Suunnittelualueen likimääräinen raja-alue punaisella katkoviivalla kuvattuna.



2.3 SELVITYKSET

Kaavatyön tausta-aineistona huomioidaan alueelle aiemmin laaditut kaavat sekä muistolehdon suunnitelmat.

3 VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

Maankäyttö- ja rakennuslain 9 §:n mukaan kaavan tulee perustua kaavan merkittävät vaikutukset arvioivaan suunnitteluun ja sen edellyttämiin tutkimuksiin ja selvityksiin. Kaavan vaikutuksia selvittäessä otetaan huomioon kaavan tehtävä ja tarkoitus.

Kaavaa laadittaessa on tarpeellisessa määrin selvitettävä suunnitelman ja tarkasteltavien vaihtoehtojen toteuttamisen ympäristövaikutukset, mukaan lukien yhdyskuntataloudelliset, sosiaaliset, kulttuuriset ja muut vaikutukset. Selvitykset on tehtävä koko siltä alueelta, jolla kaavalla voidaan arvioida olevan olennaisia vaikutuksia. Vaikutusten arvioinnin pohjana käytetään tehtyjä selvityksiä sekä asiantuntijoiden ja osallisiksi määriteltyjen kannanottoja. Kaavan vaikutukset arvioidaan tarkemmin työn edetessä ja kirjataan kaavaselostukseen.

4 KAAVAPROSESSI, VUOROVAIKUTUS

4.1 OSALLISTUMISEN JA VUOROVAIKUTUKSEN JÄRJESTÄMINEN JA ALUSTAVA AIKATAULU

Alustava aikataulu	Kaavoituksen vaiheet
Syys-lokakuu 2023	Aloitusvaiheessa kaavan vireilletulosta tiedotetaan lehdessä ja kaupungin kotisivuilla (MRL 63 §). Osalliset voivat ottaa kantaa esillä olevan osallistumis- ja arviointisuunnitelman riittävyteen antamalla siitä kommentteja yhteyshenkilöille.
Syys-lokakuu 2023	Valmisteluvaiheessa alueelle laaditaan kaavaluonnos. Kaupunki hyväksyy luonnoksen, minkä jälkeen se pidetään yleisesti nähtävillä (MRL 62 §) kaupungintalolla. Kuulutuksessa ilmoitetaan ajankohta, jolloin suunnitelmaan voi tutustua ja siitä antaa suullisia tai kirjallisia mielipiteitä. Mielipiteiden tekotapa ja jättopaikka ilmoitetaan kuulutuksessa. Viranomaisilta ja yhteisöiltä pyydetään lausunnot.
marras-joulukuun 2023	Ehdotusvaiheessa kaavaehdotus asetetaan julkisesti nähtäville MRL 65§:n ja MRA 27§:n mukaan yhdeksi kuukaudeksi. Tällöin osallisilla on mahdollisuus antaa kaavaehdotuksesta kirjallinen muistutus. Samalla lähetetään lausuntopyyntö eri viranomaisille. Kun kaavaehdotus on ollut julkisesti nähtävänä ja sitä koskevat muistutukset ja lausunnot saatu, kaupunki lähettää perustellun vastineen niille muistutuksen tehneille, jotka ovat osoitteensa ilmoittaneet.
Vuodenvaihte 2023-2024	Hyväksymisvaiheessa kaavaehdotus käsitellään kaupunginhallituksessa ja sen jälkeen kaupunginvaltuustossa. Valtuusto tekee hyväksymistä koskevan päätöksen MRL 52 §:n mukaisesti. Kaavan hyväksymisestä ilmoitetaan MRL 67 § ja MRA 94 § mukaan. Kaavan lähettämisestä tiedoksi on säädetty MRA 95 §.

Maankäyttö- ja rakennuslain 188 §:n mukaan asemakaavan hyväksymistä koskevaan päätökseen haetaan muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen siten, kun kuntalaissa säädetään.



4.1.1 Viranomaisyhteistyö

- Osallistumis- ja arviointisuunnitelma lähetetään viranomaisille tiedoksi.
- Kaavaluonnoksesta pyydetään lausunnot viranomaisilta ja yhteisöiltä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.
- Tarvittaessa järjestetään viranomaisneuvottelu/työneuvottelu.
- Kaavaehdotuksesta pyydetään lausunnot viranomaisilta ja yhteisöiltä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.
- Kaavan hyväksyy kaupunginvaltuusto kunnanhallituksen esityksestä ja hyväksymisaineisto tarvittavine liitteineen lähetetään ELY-keskukseen.
- Voimaantullut kaava-aineisto toimitetaan kaupungin rakennustarkastajalle, maakuntaliitolle sekä Maanmittauslaitokselle. ELY-keskukselle ilmoitetaan kaavan voimaantulosta.

4.2 OSALLISET

Maankäyttö- ja rakennuslaki edellyttää vuorovaikutusta kaavaa valmisteltaessa. Osalliset voivat ottaa kantaa kaavoitukseen sen eri vaiheissa.

Osallisia ovat (MRL 62 §):

γ	alueen maanomistajat
γ	ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa
γ	ne viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään: <ul style="list-style-type: none">○ Nivalan kaupungin eri hallintokunnat○ Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus○ Pohjois-Pohjanmaan liitto○ Pohjois-Pohjanmaan museo○ Nivalan seurakunta○ Puolustusvoimat○ Nivalan kaukolämpö○ Nivalan vesihuolto○ Vesikolmio Oy○ Elisa Oy○ Nivalan Kuitu Oy○ Elenia Oy
γ	Muut osalliset ja osalliseksi ilmoittautuvat



4.3 LISÄTIETOJEN ANTAJAN YHTEYSTIEDOT

Asemakaavan muutos toteutetaan yhteistyössä kaupungin ja Plandea Oy:n kesken

Lisätietoja kaavoituksen etenemisestä ja palautetta osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta:

Nivalan kaupunki Kalliontie 15 85500 Nivala	Plandea Oy Pitkänsillankatu 1-3 G 67100 Kokkola
Maankäyttöpäällikkö Juha Peltomaa +358 40 344 7285 juha.peltomaa@nivala.fi	Kaavoitusinsinööri, YKS 691 Ville Vihanta +358 50 590 6214 ville.vihanta@plandea.fi
Tekninen johtaja Ville Repo +358 40 344 7301 ville.repo@nivala.fi	Kaavasuunnittelija Lotta Märsylä +358 50 576 4555 lotta.marsyla@plandea.fi

