

Ympäristölupapäätös Ainassaari, 535-408-14-28 Lehtiniemi

Selostus

ASIA

Päätös käytöstä poistettujen ruokaöljyjen käsittelyä koskevaan ympäristölupahakemukseen.

HAKIJA

Mika Ainassaari
Ylivieskantie 760
85500 Nivala

Y-tunnus 1844066-1

KIINTEISTÖ

Lehtiniemi 535-408-14-28 osoitteessa Ylivieskantie 760, 85500 Nivala. Kiinteistön omistaa hakija.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Hakemuksen mukainen jätteen käsittely on jätelain (JäteL 646/2011) soveltamisalaan kuuluvaa jätteen ammattimaista tai laitosmaista käsittelyä, joka on lupavelvollista ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 27 §:n ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) perusteella.

TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN

Ympäristönsuojeluasetuksen (YSA 713/2014) 2 §:n 12 f) -kohdan mukaan lupa-asian käsittelee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen, kun jätettä käsitellään alle 20 000 tonnia vuodessa.

ASIAN VIREILLETULO

Hakemus on tullut vireille 1.9.2021 ja sitä on täydennetty 15.9.2021 ja 25.11.2021.

Hakijan suullinen tiedoksianto 9.12.2022, että vastaanotetun ruokaöljyn suodatus tapahtuu vanhassa navettarakennuksessa. Tieto ei vaikuta kenenkään oikeuteen tai etuun, eikä siitä ole katsottu tarpeelliseksi kuulla tai kuuluttaa erikseen.

Hakija on 13.12.2022 peruuttanut ympäristölupahakemukseen liitetyn EoW-hakemuksen kierrätysbioöljyn jätteeksi luokittelun päättymiseksi (End-of-Waste). Hakija hakee jätteeksi luokittelun päättymistä myöhemmin ympäristöluvan myöntämisen jälkeen.

TOIMINTAA KOSKEVAT AIEMMAT PÄÄTÖKSET JA SOPIMUKSET

Kyseessä on uusi toiminta, jolla ei ole aikaisempaa ympäristölupaa.

Käytetyn paistoöljyn kuljettaminen on hyväksytty ja merkitty jätehuoltorekisteriin 30.6.2020 (Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen päätös POPELY/1584/2020).

Päätös ympäristönsuojelulain 119 §:n mukaiseen ilmoitukseen koeluonteisesta toiminnasta (Nivalan kaupunki, vs. teknisen johtajan viranhaltijapäätös 19.7.2022 § 5). Kyseessä on ollut käytetyn kasviöljyn mekaanisesta puhdistamisesta ja varastoinnista osoitteessa Ylivieskantie 760 sijaitsevalla suodatuslaitoksella 16.7.-30.9.2022 välisenä aikana.

LAITOS JA SEN TOIMINTA

Toiminnan sijainti, kaavoitus ja ympäristöolosuhteet

Laitos sijaitsee hakijan omistamalla kiinteistöllä Lehtiniemi 535-408-14-28. Varastohalli ja vanha navetta, jonne toimintaa suunnitellaan, sijaitsevat hakijan kodin pihapiirissä taajaman ulkopuolella kantatien 27 varressa.

Laitospaikka sijaitsee maa- ja metsätalousvaltaisella haja-asutusalueella, jolla ei ole voimassa olevaa yleis- tai asemakaavaa. Lähimmät häiriintyvät kohteet ovat naapurien asuinrakennukset, joista lähin sijaitsee 130 metrin etäisyydellä. Laitos sijaitsee Kalajoen keskiosan alueella Raudasojan valuma-alueella (53.037). Laitokselta on matkaa Kalajokeen ojaverkostoa ja Raudasojaa pitkin noin 4 km. Kohde ei sijaitse tärkeällä tai muulla vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella. Lähimmät luonnonsuojelualueet ja Natura-kohteet ovat useiden kilometrien päässä. Laitos sijaitsee Kalajokilaakson valtakunnallisesti arvokkaalla maisema-alueella (MAO110116).

Yleiskuvaus toiminnasta

Ympäristölupaa haetaan käytöstä poistetun ruokaöljyn keräilyyn, käsittelyyn ja varastointiin. Käytetty ruokaöljy kerätään 10 litran muovivastioissa. Astiat ovat samoja, joissa öljy viedään grilleihin ja ravintoloihin. Kerätty ruokaöljy suodatetaan käsin kaatamalla siivilän läpi. Käsittely tapahtuu vanhassa navettarakennuksessa, jossa viemäriin paikalle on sijoitettu umpisäiliöksi 3 m³:n käytöstä poistettu lasikuituinen öljysäiliö, joka on hankittu puhdistettuna LVI-liikkeestä (suullinen tiedoksianto 9.12.2022).

Käsittelyn jälkeen ruokaöljy säilytetään varastohallissa 1 000 litran IBC-konteissa. Varastohallissa ei ole viemäriä. Kerätyn ruokaöljyn varastomäärä pyritään pitämään mahdollisimman pienenä, noin 10 000 litraa. Suodatuksessa kertyy sakkaa toiminnan alkuvaiheessa noin 1 000 litran IBC-kontillinen. Sakka ja keräyksessä kertyneet tyhjät muovipakkaukset toimitetaan Vestia Oy:n jäteasemalle Ylivieskaan. Sakkaa voidaan toimittaa myös biokaasun raaka-aineeksi.

Suodattamalla saatu kierrätysbioöljy on hyötykäyttöön soveltuva raaka-aine, jota voidaan hyödyntää esimerkiksi viljan kuivauksessa tai poltossa yli 5 MW energialaitoksissa, biodieselin raaka-aineena tai muiden teknisten tuotteiden valmistuksessa. Kierrätysbioöljyn hyötykäyttöä rajoittaa sen luokittuminen jätteeksi, joten hakijalla on tarkoitus hakea kierrätysbioöljyn jätteeksi luokittelun päättymistä (End-of-Waste) ympäristöluvan myöntämisen jälkeen.

Raaka-aineet, kemikaalit ja muut tuotantoon käytettävät aineet

Ruokaravintoloista ja grilleiltä (sopimusasiakkaat) kerättävä ruokaöljy on kasviöljyä, jossa on seassa myös hiukan eläinrasvoja. Kyseessä on jäteluokka 20 01 25 Ruokaöljyt ja ravintorasvat. Käsittelyprosessina on lajittelu, puhdistus vierasaineista ja suodatus. Prosessissa ei tarvita muita raaka-aineita kuin käytettyä ruokaöljyä. Vettä ei käytetä. Käsittelyprosessin tuloksena syntyvä kierrätysbioöljy on jätettä (jäteluokka 20 01 25 Ruokaöljyt ja ravintorasvat). Hakija hakee kierrätysbioöljyn jätteeksi luokittelun päättymistä ympäristöluvan myöntämisen jälkeen.

Energian käyttö

Sähköä kuluu vähäisiä määriä, esim. valaistukseen. Kerätyn ruokaöljyn käsittelyprosessissa ruokaöljyä lämmitetään sähkövastuksella.

Liikenne ja liikennejärjestelyt

Ruokaöljyn keräys pyritään hoitamaan muun kuljetustoiminnan ohessa, joten liikennemäärät eivät lisäänty. Halli sijaitsee kantatien 27 varressa, ja tieltä on oma liittymä kiinteistölle. Ympäristökuormitus ja arvio ympäristöriskeistä Hakemuksen mukaan päästöjä vesistöön, maaperään, viemäriin tai ilmaan ei synny. Toiminnasta ei myöskään synny merkittävää melua tai tärinää, koska keräys tehdään muun kuljetustoiminnan ohella. Toiminta tapahtuu omassa pihassa haja-asutusalueella, joten toiminnalla ei arvioida olevan vaikutuksia yleiseen viihtyisyyteen tai ihmisten terveyteen. Toimintaan liittyviksi riskeiksi on arvioitu tulipalo ja rikkoontunut ruokaöljysäiliö. Vahinkojen ehkäisemiseksi ja palokuorman takia varastoitava ruokaöljymäärä pyritään pitämään mahdollisimman pienenä. Kun sopiva määrä (esim. 10 000 litraa eli 10 IBC-konttia) saadaan kerättyä, se markkinoidaan eteenpäin. Ruokaöljy on luonnontuote, josta ei ole ympäristölle vaaraa. Toiminta ei sijaitse pohjavesialueella.

Toiminnanharjoittajan vakuus

Hakija esittää, että toiminnalle ei aseteta vakuutta. Perusteluksi esitetään, että toiminta on pienimuotoista muun yritystoiminnan

Vt. rakennustarkastaja

20.12.2022

§ 6/2022

ohessa tehtävää. Kerättävä kasviöljy on rahan arvoista tavaraa ja varasto pyritään pitämään mahdollisimman pienenä n. 10 000 litraa. Vaikka liiketoiminta syystä tai toisesta loppuisi, jo kerätyn öljyn pystyy hävittämään esim. biokaasulaitoksille. Siitä ei koidu kustannuksia kaupungille tai valtiolle.

ASIAN KÄSITTELY

Kuuleminen

Ympäristölupahakemuksesta on kuulutettu Nivalan kaupungin nettisivuilla ja kirjaamossa 17.9. – 25.10.2021. Hakemuksen vireilläolosta on tiedotettu kirjallisesti lähimpiä häiriintyviä kohteita.

Lausunnot

Ympäristölupahakemuksesta on pyydetty lausunto Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselta sekä Peruspalvelukuntayhtymä Kallion ympäristöterveydenhuollosta.

Peruspalvelukuntayhtymä Kallion ympäristöterveydenhuollon lausunto 21.10.2021:

”Terveydensuojelulain (763/1994) 2 §:n mukaisesti ”Elinympäristöön vaikuttava toiminta on suunniteltava ja järjestettävä siten, että väestön ja yksilön terveyttä ylläpidetään ja edistetään. Toiminnanharjoittajan on tunnistettava toimintansa terveyshaittaa aiheuttavat riskit ja seurattava niihin vaikuttavia tekijöitä (omavalvonta). Toimintaa on harjoitettava siten, että terveyshaittojen syntyminen mahdollisuuksien mukaan estyy”. Tuotantotilan ja sen ympäristön yleisestä siisteydestä on huolehdittava riittävästi tuhoeläin-, karpäs- ja hajuhaittojen ehkäisemiseksi. Toimijan tulee huomioida, että käytetty kasviöljy ja siinä muodostuva sakka voi houkuttaa paikalle mm. jyräjöitä. Toiminta-alueella olisi hyvä järjestää säännöllisesti tuhoeläintorjuntaa. Toiminnassa muodostuvien jätteiden varastointi ja käsittely tulee järjestää siten, ettei niistä aiheudu terveyshaittaa. Jätehuollon järjestämisessä tulee noudattaa voimassa olevia jätehuoltomääräyksiä. Toimijan tulee huomioida naapureiden läheinen sijainti toimitiloihin nähden ja järjestää toiminta siten, että naapureille ei aiheudu toiminnasta kohtuutonta haittaa. Terveydensuojelulain (763/1994) 27 §:n mukaisesti ”Milloin asunnossa tai muussa oleskelutilassa esiintyy melua, tärinää, hajua, valoa, mikrobeja, pölyä, savua, liiallista lämpöä tai kylmyyttä taikka kosteutta, säteilyä tai muuta niihin verrattavaa siten, että siitä voi aiheutua terveyshaittaa asunnossa tai muussa tilassa oleskelevalle, kunnan terveydensuojeluviranomainen voi velvoittaa sen, jonka menettely tai toimenpide on syynä tällaiseen epäkohtaan, ryhtymään toimenpiteisiin terveyshaitan poistamiseksi tai rajoittamiseksi.”. Kuljetusreitien ja piha-alueet olisi hyvä

Vt. rakennustarkastaja

20.12.2022

§ 6/2022

päällystä sellaisella materiaalilla, että pölyhaitat jäävät mahdollisimman vähäisiksi.”

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen ylitarkastaja on antanut asiassa seuraavat kommentit:

”Hakemuksessa ei ollut esitetty vastaanotettavan jätteen jätenimikettä, joka mikä ilmeisemmin olisi 20 01 25 ruokaöljyt ja ravintorasvat. Hakemuksessa ei ole myöskään esitetty arviota muodostuvan sakan määrästä vuodessa, eikä myöskään suodatetun öljyn määrää, jätenimikettä ja toimituspaikkaa, sekä minkälaiseen käsittelyyn suodatettu öljy toimitetaan. Vakuuden määrän arvioinnissa tulisi ottaa huomioon myös kuljetuskustannukset. Eli ainakin näiltä osin hakemus on puutteellinen.

Lisähuomiona vielä, että suodatettu öljy on siis edelleen jätettä, mikäli sille ei tässä yhteydessä haeta jätteeksi luokittelun päättymistä (End of Waste statusta)

Vakuuden tarpeellisuutta voi arvioida Jätevakuusoppaan (Ympäristöhallinnon ohjeita 5/2012) perusteella.”

Muistutukset

Kuulutusaikana ei ole jätetty hakemusta koskevia muistutuksia tai mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Luvan hakijalle on varattu mahdollisuus esittää vastineensa annetuista lausunnoista.

Hakijan vastine Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen kommentteihin:

”Jätenimike on tosiaan ruokaöljyt ja ravintorasvat.

Suodatuksessa kertyvä sakka toimitetaan Vestialle Ylivieskaan tai biokaasunraaka-aineeksi. Sitä kertyy n.1000.l IBC kontillinen aluksi ja sekin määrä on yläkanttiin.

EOW menettely on käynnissä, sen tekee Macon Oy ja heidän kanssaan suunnitellaan myös parhaita käyttökohteita.”

Päätös

Nivalan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen myöntää Mika Ainassaarelle ympäristöluvan käytöstä poistettujen ruokaöljyjen käsittelyyn kiinteistölle Lehtiniemi 535-408-14-28. Ympäristölupa myönnetään edellyttäen, että toiminnassa noudatetaan tässä päätöksessä annettuja lupamääräyksiä, ja muilta osin toimitaan hakemuksen mukaisesti.

Laitoksen toiminnassa tulee noudattaa seuraavia lupamääräyksiä:

Yleiset lupamääräykset

1. Jäte-erien vastaanotto, käsittely ja varastointi alueella on toteutettava siten, ettei toiminnasta aiheudu laitosalueen tai lähiympäristön roskaantumista, epäsiisteyttä eikä haittaa tai vaaraa ympäristölle tai terveydelle tai palovaaraa. Mahdollisesti roskaantuneet alueet tulee siivota välittömästi.
2. Asiaton pääsy ja jätteiden luvaton sijoittaminen alueelle on estettävä rakenteellisin keinoin.
3. Luvan haltijan on osoitettava toiminnalle vastuuhenkilö, joka on toiminnanharjoittajan palveluksessa ja jolla on riittävä ammattitaito toiminnan asianmukaista järjestämistä varten. Vastuuhenkilön nimi ja yhteystiedot tulee pitää näkyvillä alueella ja toimittaa tiedoksi lupaviranomaiselle. Vastuuhenkilön on huolehdittava, että toiminta on ympäristöluvun lupamääräysten mukaista.

Jätteiden vastaanottaminen

4. Laitokselle saa vastaanottaa ja käsitellä sopimusasiakkaina olevilta ruokaravintoloilta ja grilleiltä tulevaa käytöstä poistettua ruokaöljyä (jäteluokka 20 01 25, ruokaöljyt ja ravintorasvat) enintään 10 000 litraa vuodessa siten kuin hakemusasiakirjoissa ja tässä päätöksessä on osoitettu.
5. Asiakasravintoloiden ja -grillien kanssa tehtävässä sopimuksessa on määritettävä vaatimukset siten, että vastaanotetusta ruokaöljystä voidaan valmistaa kierrätysbioöljyä suunniteltuun käyttötarkoitukseen. Vastaanotettava ruokaöljy on lisäksi tarkastettava jätettä vastaanotettaessa.
6. Laitoksella tulee olla kirjalliset vastaanottotarkastusta koskevat ohjeet, joissa on esitettävä ainakin vastaanotettavan ruokaöljyn alkuperän ja laadun tarkastaminen ja hyödyntämistoimeen kelpaamattomien öljyerien tunnistaminen ja hylkääminen.
7. Laitokselle saa vastaanottaa jätteitä ainoastaan laitoksen vastuuhenkilön läsnä ollessa. Vastuuhenkilön tulee tarkastaa kuormat ja niitä koskevat asiakirjat sekä osoittaa jätteet oikeisiin käsittely- ja välivarastointipaikkoihin.
8. Mikäli laitoksen alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole hyväksytty tässä ympäristöluvassa tai jota ei tarkastuksen perusteella hyväksytä laitokselle vastaanotettavaksi, on jäte viipymättä toimitettava jätteen vastaanottajalle, jolla on lupa kyseisen jätteen vastaanottoon, tai jäte on palautettava jätteen luovuttajalle. Myös hylätyistä jäte-eristä ja niiden eteenpäin toimittamisesta on pidettävä kirjaa.

Varastointi

9. Varastohallissa saa välivarastoida käytöstä poistettua ruokaöljyä ja suodatettua kierrätysbioöljyä kerrallaan yhteensä enintään 10 000 litraa ja suodatuksessa syntyvää sakkaa kerrallaan enintään 1 000 litraa. Eri materiaalien sekoittumisen ehkäisemiseksi vastaanotettavat jätteet on välivarastoitava selkeästi eroteltuna suodatuksen läpikäyneestä materiaalista. Luvan haltijan tulee olla selvillä ja noudattaa pelastusviranomaisen antamia ohjeita ja määräyksiä ruokaöljyn turvalliseen varastointiin.

10. Jätteeksi luokiteltavaa ruokaöljyä ja sakkaa saa välivarastoida hallissa yhtäjaksoisesti enintään kolme vuotta ennen toimitusta sellaiselle jätteen vastaanottajalle, jolla on lupa kyseisen jätteen vastaanottamiseen. Määräys koskee myös jätteeksi luokiteltavaa kierrätysbioöljyä niin kauan, että sille haetaan ja saadaan myönteinen EoW-päätös jätteeksi luokittelun päättymisestä.

Jätteiden kuljetus

11. Toiminta, johon kuuluu jätteen ammattimaista kuljettamista ja jätteen välittäjänä toimimista, on oltava hyväksyttynä ja merkittynä jätehuoltorekisteriin. Yhteysviranomainen on Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus. Päätöksessä on annettu kuljetusta koskevat määräykset, joita tulee noudattaa.

12. Kuljetukseen käytettävien rakenteiden ja laitteiden tulee olla sellaisia, ettei kuljetuksen aikana pääse tapahtumaan vuotoja. Toiminnassa käytettävä kuljetus-, kuormaus- ja konekalusto sekä niiden säilytyspaikat on pidettävä asianmukaisessa kunnossa.

Päästöt maaperään, pinta- ja pohjavesiin sekä muuhun ympäristöön

13. Laitoksen varastohallin ja vanhan navetan rakenteiden ja säiliöiden tulee olla nestetiiviitä, jotta valumia ympäristöön ei pääse syntymään. Kuormaamiseen käytettävällä alueella alustan tulee olla perustettu, pinnoitettu ja muotoiltu siten, että valumia ei pääse maaperään eikä pinta- tai pohjaveteen.

14. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää lähimmissä häiriintyvissä kohteissa, asuinrakennusten oleskeluun käytettävällä pihalla, melun A-painotetun ekvivalenttitason (LAeq) päiväohjearvoa (klo 7-22) 55 dB eikä yöohjearvoa (klo 22-7) 50 dB. Kaikki runsaampaa melua tuottavat toiminnot tulee ajoittaa arkipäiville (ma-pe) kello 7-22 väliselle ajalle.

15. Toiminta tulee järjestää siten, ettei pölyamisestä aiheudu haittaa ympäristölle tai terveydelle myöskään laitosalueen ulkopuolella. Piha-alue ja laitosalueen kuljetusreitit on pinnoitettava ja hoidettava niin, että pölyhaitat jäävät mahdollisimman vähäisiksi.

16. Toiminnasta ei saa aiheutua kohtuutonta hajuhaittaa naapureille. Tuotantotilan ja sen ympäristön yleisestä siisteydestä on huolehdittava riittävästi tuhoeläin-, karpäs- ja hajuhaittojen ehkäisemiseksi. Alueella tulee järjestää säännöllisesti tuho- ja haittaeläintorjuntaa.

17. Mikäli ilmenee, että toiminnasta saattaa aiheutua kohtuutonta haittaa, valvontaviranomainen voi velvoittaa luvan haltijan ryhtymään toimenpiteisiin terveys- tai ympäristöhaitan poistamiseksi tai sen rajoittamiseksi.

Toiminnassa syntyvä jätteet

18. Toiminnassa on noudatettava Nivalan kaupungissa voimassa olevia Jokilaaksojen jätelautakunnan jätehuoltomääräyksiä, ellei tässä päätöksessä toisin määrätä.

19. Jätteitä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti. Jätteiden muodostumista on pyrittävä vähentämään ja hyödynnettävissä olevat jätteet on lajiteltava ja toimitettava hyötykäyttöön. Jätteitä ei saa hävittää polttamalla. Alue on pidettävä siistinä ja hyvässä järjestyksessä.

Häiriö- ja muut poikkeustilanteet

20. Luvan haltijan tulee varautua riittävästi häiriötilanteisiin, jotka voivat aiheuttaa päästöjä ympäristöön. Vahinkotilanteisiin ja niiden hoitoon on varauduttava ennalta mm. niin, että alueella on vahinkojen varalle riittävästi imeytysainetta ja tulipalon varalta alkusammutuskalustoa. Häiriö- ja poikkeustilanteissa, joissa voi aiheutua merkittävää ympäristöhaittaa tai päästöjä maaperään, veteen tai ilmaan, on välittömästi ryhdyttävä toimenpiteisiin vahinkojen estämiseksi.

21. Oleellisesta toimintahäiriöstä tai poikkeuksellisesta tilanteesta, josta aiheutuu tai uhkaa aiheutua ympäristön pilaantumista, on ilmoitettava välittömästi pelastuslaitokselle ja Nivalan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Luvan haltijan on ryhdyttävä välittömästi riittäviin toimenpiteisiin vahinkojen torjumiseksi ja poikkeuksellisen tilanteen uusiutumisen ehkäisemiseksi.

22. Luvan haltijan tulee olla selvillä toimintansa vaikutuksista sekä otettava huomioon toiminnan aiheuttaman pilaantumisen vaaran todennäköisyys, onnettomuusriski sekä mahdollisuudet onnettomuuksien estämiseen ja niiden vaikutusten rajoittamiseen.

Parhaan käyttökelpoisen tekniikan käyttöönotto

23. Luvan haltijan tulee käyttää toiminnassa parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja olla riittävästi selvillä parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittämisestä sekä varautua toimintaan soveltuvan tekniikan käyttöönottoon, mikäli se vähentää toiminnasta ympäristöön kohdistuvan kuormituksen määrää.

Toiminnan tarkkailu ja raportointi

24. Toiminnassa käytettävien rakenteiden, säiliöiden ja laitteiden kuntoa on tarkkailtava säännöllisesti ja havaitut puutteet on korjattava välittömästi.

25. Lupaviranomaiselle on toimitettava suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä. Suunnitelmaan on sisällytettävä tarpeelliset tiedot jäteasetuksen (JäteA 978/2021) 41 §:ssä säädettyjen sisältövaatimusten mukaisesti. Jos käsiteltävän jätteen laatu tai määrä taikka käsittelyn järjestelyt muuttuvat, toiminnanharjoittajan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava suunnitelmaa ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle. Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma tulee toimittaa lupaviranomaiselle viimeistään 3 kk:n kuluttua tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulosta.

26. Luvan haltijan tulee pitää kirjaa laitoksen toiminnasta. Kirjanpito on pyydettyä esitettävä valvontaviranomaiselle. Jätekirjanpito tulee säilyttää kirjallisesti tai sähköisesti kuusi vuotta. Kirjanpitoon tulee sisällyttää laitoksella käsitellystä jätteestä jätelain (JäteL 978/2021) 36 §:n mukaiset tiedot jätelain liitteen 5 mukaisesti merkittyinä ja eriteltyinä.

Kirjanpidosta tulee laatia vuosiyhteenveto, jossa on esitettävä ainakin seuraavat tiedot:

- laitoksen toiminta-ajat;
- vastaanotetun ja käsitellyn jätteen määrä, nimike ja laji, tyyppi, alkuperä, edellisen haltijan ja kuljettajan tunnistetiedot, käsittelytapa, käsittelyssä syntyvät tuotteet ja materiaalit sekä niiden määrä ja käyttötarkoitus;
- vastaanottamatta jätetyn jätteen määrä, nimike ja laji, tyyppi, alkuperä, vastaanottajan ja kuljettajan tunnistetiedot;
- toiminnassa syntyneen jätteen määrä, nimike ja laji, tyyppi, toiminta jossa jäte on syntynyt, vastaanottajan ja kuljettajan tunnistetiedot, käsittelypaikka sekä käsittelytapa;
- vuoden lopussa varastoitujen tuotteiden ja jätteiden määrät lajeittain;
- toiminnassa havaitut häiriöt ja poikkeukselliset tilanteet sekä niiden johdosta tehdyt toimenpiteet;
- muut ympäristönsuojelun kannalta merkittävät tapahtumat sekä
- suunnitteilla olevat muutokset toiminnassa.

Edellistä kalenterivuotta koskeva vuosiyhteenveto on toimitettava valvontaviranomaiselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä YLVA-tietojärjestelmään tai valvontaviranomaisen kanssa erikseen sovitulla tavalla.

Toiminnan olennainen muuttaminen tai lopettaminen

27. Laitoksen toiminnan ja valvonnan kannalta olennaisista

muutoksista on tehtävä kirjallinen ilmoitus hyvissä ajoin ennen toimenpiteeseen ryhtymistä lupaviranomaiselle. Ilmoitus on lisäksi tehtävä toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä tai lopettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta.

28. Valvontaviranomaiselle on varattava mahdollisuus tarkastaa laitos, jotta voidaan varmistua siitä, että kaikki päätöksessä esitetyt toimenpiteet sekä vaatimukset on täytetty. Alueella tulee valvontaviranomaisen erillisestä vaatimuksesta tehdä tarpeelliseksi katsottavia selvityksiä ja tarkkailua toiminnan aikana kuin sen päätyttyäkin.

Vakuus jätehuollon varmistamiseksi

29. Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan tulee asettaa ennen toiminnan aloittamista Nivalan kaupungin eduksi 3 000 euron suuruinen vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuus tulee olla voimassa toistaiseksi. Vakuus voidaan vapauttaa, kun laitos on lopputarkastuksessa hyväksytty.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Hakemuksen ja lupamääräysten mukainen toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti, laitoksen toiminnasta ei normaalitilanteessa aiheudu terveystahaitta, merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Toimintaa ei ole sijoitettu asemakaavan tai osayleiskaavan vastaisesti.

Lupamääräysten yleiset perustelut

Määräyksiä annettaessa on ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaisesti otettu huomioon toiminnan luonne, toiminnan vaikutusalueen ominaisuudet, pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimenpiteet.

Päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevat lupamääräykset perustuvat parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut
Lupamääräykset 1-3 on annettu ympäristön pilaantumisen, terveyshaittojen ja naapureille aiheutuvien haittojen ehkäisemiseksi. Estämällä asiattomien kulku alueella voidaan vähentää jätteiden luvatonta sijoittamista ja siitä aiheutuvia ympäristöriskejä. Toiminnan luvanmukaisuuden varmistamiseksi on tarpeen osoittaa toiminnalle vastuuhenkilö. Laitoksen asianmukaisella hoidolla ja toiminnanaikaisella valvonnalla ennaltaehkäistään ympäristön pilaantumista ja viihtyisyyden vähentymistä. (YSL 7, 52 §; JäteL 72-73, 141 §.)

Lupamääräys 4: Ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaisesti jätteen käsittely voidaan rajoittaa koskemaan tietynlaista jätettä. Laitokselle vastaanotettavan jätteen sallittu määrä vuodessa on asetettu hakemuksen mukaisesti. Vastaanotettavan jätteen määrää vuodessa rajoittaa jätteen välivarastointia koskeva lupamääräys (9). (YSL 16-17, 52, 58 §.)

Lupamääräyksillä 5-8 varmistetaan, että luvan haltija on selvillä vastaanottamansa jätteen alkuperästä ja laadusta siten, että jäte soveltuu käsittelyprosessiin ja suunniteltuun käyttötarkoitukseen eikä aiheuta ennalta arvaamattomia haitallisia vaikutuksia. Määräykset on annettu ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä haitallisten ympäristövaikutusten estämiseksi. (YSL 16-17, 52 §; JäteL 12 §).

Varastointia koskevat lupamääräykset 9-10 on annettu toiminnasta aiheutuvien ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Vastaanotetun ja käsitellyn ruokaöljyn ja sakan varastointimäärä on rajoitettu hakemuksen mukaisesti. Jätteen luokiteltavan ruokaöljyn ja sakan välivarastointiaika on rajoitettu kolmeen vuoteen, mitä pidetään yleisenä sääntönä jätteen väliaikaisessa varastoinnissa, ja joka johtuu kaatopaikoista annetun valtioneuvoston asetuksen (331/2013) säännöksistä. Jos ruokaöljyn käsittelyn tuloksena syntyvälle kierrätysbioöljylle myöhemmin haetaan ja saadaan myönteinen EoW-päätös jätteen luokittelun päättymisestä, välivarastointiajan rajoitus kolmeen vuoteen ei koske sitä. Tällöin kierrätysbioöljyn välivarastointia rajoittaa kuitenkin lupamääräyksen 9 mukainen suurin sallittu varastointimäärä. (YSL 52 §; VNa 331/2013.)

Lupamääräys 11: Jätelain mukaan jätteen ammattimainen

Vt. rakennustarkastaja

20.12.2022

§ 6/2022

kuljettaminen ja välittäminen edellyttää toiminnan hyväksymistä ELY-keskuksen ylläpitämään jätehuoltorekisteriin (JäteL 94 §).

Lupamääräys 12 on annettu jätteiden kuljetuksesta aiheutuvan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi (YSL 16, 52 §; JäteL 13 §; JäteA 7, 11 §).

Lupamääräys 13 on annettu maaperän sekä pinta- ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemiseksi (YSL 7, 16-17, 52 §).

Lupamääräykset 14-17 on annettu terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi (VNp 993/1992; YSL 52 §; JäteL 13 §; NaapL 17-18 §).

Jätteitä ja jätehuoltoa koskevilla lupamääräyksillä 18-19 varmistetaan jätteiden asianmukainen käsittely ja vähennetään jätteistä aiheutuvia haittoja. Jokilaaksojen jätelautakunnan jätehuoltomääräykset koskevat myös ammattimaista tai liiketoimintaa. (JäteL 8, 13 §.)

Lupamääräykset 20-22: Toiminnassa on ennalta varauduttava toimiin onnettomuuksien ja muiden poikkeuksellisten tilanteiden estämiseksi ja niiden terveydelle ja ympäristölle haitallisten seurausten rajoittamiseksi. Ilmoitusvelvollisuus häiriö- ja poikkeustilanteista on tarpeen viranomaisten tiedonsaannin varmistamiseksi, valvonnan toteuttamiseksi ja mahdollisten viranomaisohjeiden antamiseksi. Välittömiin torjuntatoimiin ryhtymisestä on annettu määräys, jotta poikkeustilanteesta aiheutuvat haitat jäisivät mahdollisimman pieniksi. (YSL 6, 14-15, 123, 134 §.)

Lupamääräys 23: Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä aiheuttamiensa haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista sekä seurattava ja hyödynnettävä toimialan parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä. Parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisen kautta voi tulla mahdollisuuksia vähentää päästöjä olennaisesti ilman kohtuuttomia kustannuksia. (YSL 6, 8 §.)

Lupamääräys 24 on annettu vaurioituneista rakenteista tai laitteista johtuvien päästöjen minimoimiseksi (YSL 62, 66 §).

Lupamääräys 25: Ympäristöluvanvaraisen jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on esitettävä lupaviranomaiselle suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä (JäteL 120 §; JäteA 41 §). Ohjeita suunnitelman laatimiseen on ELY-keskuksen oppaassa 2/2020.

Vt. rakennustarkastaja

20.12.2022

§ 6/2022

Kirjanpitoa ja raportointia koskeva lupamääräys 26 on tarpeen valvonnan ja tarkkailun toteuttamiseksi (YSL 62 §; JäteL 118, 119 §; JäteA 33, 36 §).

Lupamääräys 27: Olennaiset muutokset toiminnassa saattavat aiheuttaa tarvetta tarkistaa ympäristölupaa tai suorittaa valvontatoimenpiteitä, joten niistä tulee ilmoittaa lupaviranomaiselle hyvissä ajoin (YSL 29, 170 §).

Lupamääräys 28 on annettu valvonnan toteuttamiseksi ja sitä varten tarpeellisten tietojen saamiseksi. Toiminnan päätyttyä toimintaa harjoittanut vastaa edelleen lupamääräysten mukaisesti tarvittavista toimista pilaantumisen ehkäisemiseksi, samoin kuin toiminnan vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta. (YSL 62, 94 §; JäteL 123 §.)

Lupamääräys 29: Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuudella katetaan ainakin ennalta arvioitavat kuljetus- ja jätehuoltokustannukset ja toiminnan lopettamis- ja jälkitarkkailukustannukset. (YSL 59-61 b §.)

VASTAUS MUISTUTUKSIIN JA LAUSUNTOIHIN

Peruspalvelukuntayhtymä Kallion ympäristöterveydenhuollon lausunto on otettu huomioon soveltuvin osin määrätyissä ehdoissa. Määräyksissä on huomioitu mm.

toiminnanharjoittajan velvollisuus olla selvillä, valvoa ja ennakoita oman toimintansa vaikutuksia (määräykset 3, 5-7, 20 ja 22), huolehtia siisteydestä, asianmukaisesta jätehuollosta ja tuhoeläinten torjumisesta (määräykset 1, 9-10, 12-13 ja 16), noudattaa jätehuoltomääräyksiä (määräys 18) sekä ehkäistä naapureille aiheutuvaa kohtuutonta haittaa (määräykset 1, 12, 14-17 ja 19-20).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselta saadut kommentit on huomioitu yleisesti hakemuksen käsittelyssä.

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. Mikäli toiminnassa tapahtuu päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävä tai muu olennainen muutos, on toiminnalle haettava uusi ympäristölupa.

ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain

Vt. rakennustarkastaja

20.12.2022

§ 6/2022

nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätöksen antopäivä on 20.12.2022.

Tämä päätös on lainvoimainen 26.1.2023, jos päätökseen ei haeta muutosta.

LUPAMAKSU

Nivalan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (Nivalan kaupunginvaltuusto 17.10.2019 § 58) mukaisesti peritään ympäristölupahakemuksen käsittelystä maksua 1 600 € (3 § Maksut, Ympäristölupaa edellyttävä toiminta – kohta 12. Jätteiden ammattimainen tai laitospäinen käsittely sekä jätevesien käsittely).

Sovelletut säädökset

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 6-12, 14-17, 19-20, 22-23, 27, 29, 34, 39-40, 42-45, 48-49, 51-53, 58-62, 65, 70, 83, 85-87, 94, 123, 133-134, 170, 172, 190-191 ja 205 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014) 2-4, 6 ja 11-15 §

Jätelaki (JäteL 646/2011) 5-6, 8, 12-13, 15-17, 28-29, 72-73, 94, 118-122 ja 141 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (JäteA 978/2021) 2, 4, 7, 11, 33, 36, 38 ja 41 §

Laki eräistä naapuruussuhteista (NaapL 26/1920) 17-18 §

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (VNp 993/1992)

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (VNa 331/2013).

Lisäksi on huomioitu seuraavat määräykset ja ohjeet:

Jokilaaksojen jätelautakunnan jätehuoltomääräykset 21.6.2022

Ympäristöhallinnon ohjeita 5/2012: Jätevakuusopas

ELY-keskuksen opas 2/2020: Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma – Laadintaohje toiminnanharjoittajille

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Nivalan kaupungin asianhallintajärjestelmässä.

Ojala Ari

Vt. rakennustarkastaja

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus liitteenä.

Jakelu

Vt. rakennustarkastaja

20.12.2022

§ 6/2022

Pohjois-Pohjanmaan ELY-
keskus kirjaamo
Peruspalvelukuntayhtymä
Kallio/kirjaamo
Ainassaari Mika