

## Hallintojohtajan vastine oikaisuvaatimukseen

Henkilöstöjaoksen kokouksen 31.10.2022 §:stä 60, Controllerin tehtäväkuva ja tehtävän vaativuuden arviointi, on jätetty oikaisuvaatimus. Oikaisuvaatimuksen allekirjoittajina ovat Kaisa Haikara, Sirpa Pääkkö, Tauno Korpi, Marketta Kumara, Petra Uusivirta, Kati Heiska, Anne Palovaara, Juha Peltomaa, Ari Ojala, Jari Jyrkkä, Ulla-Maija Välikangas, Teija Kumpumäki, Raija Aksila, Marita Isomaa ja Minna Korkeakoski. Oikaisuvaatimuksen jättäneet vaativat henkilöstöjaosta tekemään oikaisua controllerin tehtäväkohtaisesta palkasta ja palkkaluokasta eli hinnoittelutunnuksesta. Tehtäväkohtaisen palkkaluokan ja palkan määrää vaaditaan tarkistamaan kaupungin yleisen palkkapolitiikan tasolle tai muiden Nivalan kaupungin palvelussuhteessa olevien henkilöiden palkkatason takautuvaa korottamista samaan suhteeseen controllerille määritetyn palkan tasoon. Lisäksi oikaisuvaatimuksessa vaaditaan, että samalla, kun toimistohenkilöstön nimikkeitä tarkastetaan vastaamaan nykyistä tehtäväkuvaa, tarkastetaan myös heidän työn vaatuvuutensa ja tehtäväkohtaiset palkkansa. Lisäksi oikaisuvaatimuksessa vaaditaan, että työn vaativuuden arviointia tulee kehittää nykyaikaisemmaksi ja paremmin vertailtaviksi. Oikaisuvaatimuksessa kysytään myös, pitäisikö asiasta käynnistää paikallisneuvottelut.

Oikaisuvaatimuksen allekirjoituksista puuttuivat nimenselvennykset. Hallintojohtaja pyysi nimenselvennykset ja ne ovat liitteenä. Oikaisuvaatimukseen on tullut lisäys oikaisuvaatimusajan päättymisen jälkeen. Lisäyksessä esitetään, kenelle päätös asiasta tulee lähettää. Yleissäännökset päätöksen tiedoksiannosta ovat hallintolain 9 ja 10 luvuissa sekä kuntalain 139–140 §:ssä.

Henkilöstöjaos on kokouksessaan 31.10.2022 § 60 käsitellyt oikaisuvaatimuksessa mainittua controllerin tehtäväkohtaista palkkaa otsikolla Controllerin tehtäväkuva. Henkilöstöjaos on tuolloin käsitellyt ja tehnyt päätöksen controllerin tehtäväkuvasta, tehtävän vaativuuden arvioinnista ja tehtäväkohtaisesta palkasta. Henkilöstöjaos ei ole kyseisessä pykälässä käsitellyt muiden työntekijöiden tehtävänimikkeitä, työn vaatuvuutta eikä tehtäväkohtaisia palkkoja. Henkilöstöjaoksella ei ole mandaattia aloittaa paikallisneuvotteluja. Paikallisneuvottelupyynnön voi tehdä ammattijärjestön edustaja tai työnantaja. Näistä em. syistä tässä vastineessa ei oteta kantaa kyseisiin asioihin.

### **Vastine oikaisuvaatimukseen**

1. Päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä

Henkilöstöjaoksen 31.10.2022 § 60 päätös on oikaisuvaatimuksen tekijöiden mielestä tapahtunut väärässä järjestyksessä, eikä työ sopimuksen tekijällä ole ollut oikeutta määrittellä tehtäväkohtaista palkkaa. Oikaisuvaatimuksen tekijät katsovat, että henkilöstöjaos on vain vahvistanut myönnetyn etuuden. Oikaisuvaatimuksessa valmistelua pidetään puutteellisena ja epäillään, onko henkilöstöjaos perehtynyt riittävästi palkanmääräytymisen perusteisiin. Oikaisuvaatimuksessa sanotaan, että samoista tehtävistä ei nyt makseta samaa palkkaa.

Controllerin toimeen on haettu täyttölupa, jossa yhteydessä on ollut mukana myös tehtäväkuva. Nivalan kaupungin hallintosäännön luvussa 6 § 38 sanotaan, että

16.12.2022

” henkilöstöjaos päättää palkkauksesta kaupungin palkkauspolitiikan ja työehtosopimusten mukaisesti”. Henkilöstöjaos on kokouksessaan 22.08.2022 § 42 käsitellyt controllerin tehtävänkuvaan talousjohtajan valmistelusta ja päättänyt, että ” Nivalan kaupungin controller on aloittanut tehtävässään kesäkuussa 2022. Controllerille on laadittu tehtävänkuva. Koska controllerin tehtävä on uusi organisaatiossa, tehtävänkuvaan tarkastellaan seuraavan kehityskeskustelun yhteydessä. Myös tehtävän vaativuuden arviointi tehdään kehityskeskustelun yhteydessä.” KVTES:n luvussa II § 6 tehtäväkohtaisen palkan ensimmäisenä perusteena pidetään tehtävän vaativuuden arviointia. Talousjohtaja on valmistelussaan 20.8.2022 henkilöstöjaoksen kokoukselle todennut, että vaativuuden arviointi tullaan tekemään, kun controllerin tehtävänkuva tarkentuu. Koska vaativuuden arviointia ei tuolloin ole ollut käytettävissä, lopullista tehtäväkohtaista palkkaa ei ole määritetty. Koska hallintosäännön mukaan henkilöstöjaos päättää palkkauksesta ei henkilöstöjaos ole sidottu päättämään esittelijän esittämää palkkaa. Sinänsä ko. vaiheen tehtäväkohtainen palkka olisi tullut kirjata jo päätösesitykseen 20.8.2022 § 42, vaikka palkka onkin julkista tietoa ja on ollut muutoinkin tietoon saatavilla.

Palkka ei ole etuus. Siten henkilöstöjaos ei ole myöskään etuuksia ko. päätöksessä myöntänyt.

Hallintoasian valmistelussa selvitetään päätöksentekoa varten tarvittavat asiat. Yleissäännökset asian käsittelystä ovat hallintolain 5 ja 6 luvuissa. Kunnan toimielinten asioiden valmistelusta on säädetty kuntalaissa. Toimielin päättää itse, onko asian valmistelu ollut riittävää päätöksentekoa varten. Valmistelun riittävyys ei siis ole muiden arvioitavissa kuin toimielimen.

Edellä mainituilla perusteilla henkilöstöjaoksella on ollut päätöksenteko-oikeus controllerin tehtäväkohtaisesta palkasta mainitussa järjestyksessä. Moitittavaa on, että tehtäväkohtaista palkkaa ei ole kirjattu 22.8.2022 pykälän päätösesitykseen. Tällä perusteella henkilöstöjaoksen päätöstä 31.10.2022 § 60 ei kuitenkaan voida kumota.

2. Perusteeton hinnoittelutunnus/palkkaluokka ja
3. palkkatasa-arvo ei toteudu

Nivalan kaupungilla hinnoittelemattomien palkkahinnoitteluun kuuluu johto-, esihenkilö- ja asiantuntijatehtävissä olevia. KVTES:n luku II § 8 mukaan palkkahinnoittelun ulkopuolinen voi olla myös esim. työntekijä, joka osittain tekee toimistoalan palkkahinnoittelukohdan 01TOI060 ja osittain palkkahinnoittelukohdan 01ASI040 tehtäviä. Controllerin tehtävän vaativuutta ja asemaa tarkasteltaessa on viiteryhmänä käytetty mm. hinnoittelemattomissa olevia tietohallintopäällikön ja rakennuttajainsinöörin tehtävien vaativuutta ja tehtäväkohtaisia palkkoja. Nivalan kaupungilla ei ole muita controllereita. Toimi on uusi, eikä lähikunnissakaan ole vastaavaa tehtävää. Tehtäväkohtaista palkkaa määriteltäessä on otettu huomioon myös kunta-alalla työskentelevien controllereiden tehtäväkohtaisen palkan keskiarvo 3900 €/kk (<https://www.kt.fi/tilastot-ja-julkaisut/palkkatilastot>).

16.12.2022

Suulliseen tiedusteluun controllerin tehtävän vaativuudesta esittelijä on vastannut, että controlleria on ajateltu talousjohtajan sijaiseksi, ei siis tehtäväaluejohtajan sijaiseksi kuten oikaisuvaatimuksessa sanotaan.

Kaupunginhallituksen on kokouksessaan 12.12.2022 nimennyt toimialajohtajien ja talousjohtajan sijaiset ja talousjohtajan sijaiseksi on nimetty controller. Toimiala- ja talousjohtajan sijaiset eivät kuulu johtoryhmään muutoin kuin toimiessaan sijaisena. KVTES:n luku II § 9 kohta 3.2 mukaan työntekijälle määrätty lisävastuu vaikuttaa osaltaan tehtäväkohtaisen palkan määrään.

Tehtävänkuva on muuttuva. Työpaikkailmoituksen tehtävänkuva ei ole sitova ja /tai pysyvä. Tehtävänkuvaa tarkastellaan aina kehityskeskustelujen yhteydessä. Oleelliset muutokset tehtävänkuvassa voivat vaikuttaa tehtävän vaativuuteen ja siten myös palkkaukseen. Tehtävänkuva ei ole työsopimuksen osa ja työnantaja voi siten tarvittaessa tarkistaa sitä (KVTES luku II § 9).

Koska controllerin tehtäväkohtainen palkka on julkista tietoa, asia luonnollisesti on ollut henkilöstön tiedossa. Sekä hallinto- että talousjohtajalle on tullut palautetta, että tehtäväkohtaista palkkaa on osan henkilöstön keskuudessa pidetty liian korkeana ja epätasa-arvoistavana. Tämän takia aiemmasta henkilöstöjaoksen päätöksestä poiketen controllerin tehtävänkuva ja tva otettiin uudelleen tarkasteluun aiemmin, kuin alkuperäisesti oli päätetty.

Edellä mainituilla perusteluilla controllerin tehtäväkohtaisen palkan hinnoittelutunnus ei ole perusteeton eikä palkkatasa-arvon vastainen.

#### 4. Vaillinaiset menetelmät tehtävien vaativuuden arvioinneissa yleensä.

Henkilöstöjaos ei ole käsitellyt 31.10.2022 §:ssä 60 tehtävien arviointeja yleensä, joten oikaisuvaatimusta ei siltä osin käsitellä.

Henkilöstöjaos on kuitenkin ko. päätöksessään todennut, että myös toimistohenkilöstön tehtävänimikkeiden ja tehtävänkuvien päivittäminen aloitetaan vastaamaan nykyistä tehtävää. Asia on kirjattu myös talousarvion 2023 tavoitteisiin ja toimenpiteisiin.

Uudessa KVTES 2022-2025 työehtosopimuksessa on liite, jonka mukaisesti osassa kuntia kokeillaan tehtävän vaativuuden sijaan ns. tasopalkkaa. Aluksi tasopalkkausta simuloidaan 15 kunnassa ja sen jälkeen kokeillaan uuteen palkkausjärjestelmään siirtymistä. Jos kokeilun tulokset ovat myönteiset, nykyinen TVA-järjestelmä saattaa jäädä historiaan.