

## Oikaisuvaatimus 28.11.2022

Henkilöstöjaokselle

### Oikaisuvaatimuksen tekijät

Kunnan jäseniä, Nivalan kaupunkiin palvelussuhteessa olevia työntekijöitä ja viranhaltijoita.

### Päätökset, joihin vaaditaan oikaisua:

Henkilöstöjaos 31.10.2022 § 60 Controllerin tehtäväkuva

Päätös ollut nähtävillä julkisessa verkossa 07.11.2022 alkaen.

Vaadimme oikaisua henkilöstöjaoksen tekemään päätökseen (31.10.2022 §60) controllerin tehtäväkohtaisesta palkasta ja palkkaluokasta eli hinnoittelutunnuksesta. Henkilöstöjaoksen controllerille vahvistama hinnoittelutunnus 99TAE010 ja tehtäväkohtainen alkupalkka 3783,00 € /kk asettavat muun henkilöstön ja varsinkin samoja tehtäviä tekevät erittäin epätasa-arvoiseen asemaan.

Vaadimme controllerille vahvistetun tehtäväkohtaisen palkkaluokan ja palkan määrän tarkastamista kaupungin yleisen palkkapolitiikan tasolle. Mikäli näin tuntuva jo myönnettyjen etuuksien heikentäminen ei ole mahdollista tulee muiden Nivalan kaupunkiin palvelussuhteessa olevien henkilöiden palkkataso korottaa takautuvasti 1.6.2022 lähtien samaan suhteeseen controllerille määritetyn palkkatason kanssa.

Vaadimme myös, että samalla kun toimistohenkilöstön nimikkeitä tarkastetaan vastaamaan nykyistä tehtäväkuvaa, tarkastetaan myös heidän työnvaativuuden arviointinsa sekä tehtäväkohtaiset palkkansa.

Vaadimme, että työnvaativuuden arviointia tulee kehittää nykyaikaisemmaksi ja paremmin vertailtavissa olevaksi. Kehitystyötä tulee tehdä yhteistyössä ulkopuolisen asiantuntijatahon sekä henkilöstön kanssa. Perusteluissa mainittuihin epäkohtiin viitaten kysymme, olisiko syytä käynnistää paikallisneuvottelut?

### Oikaisuvaatimuksen perustelut (1-4)

#### 1. Päätöksenteko tapahtunut virheellisessä järjestyksessä

Alkuperäisen päätöksen (=työsopimus) hinnoittelutunnuksesta ja palkan määrästä on tehnyt taho, jolla ei ole ollut asiassa toimivaltaa. Henkilöstöjaos, jonka tulisi uuden tehtävän kohdalla määrittellä käytettävä palkkaluokka on tehnyt asiasta päätöksen vasta 5 kuukauden jälkeen työsuhteen ja palkanmaksun alkamisesta. Henkilöstöjaos on päätöksellään vain vahvistanut jo myönnetty etuudet.

Asian valmistelu on ollut muutenkin puutteellista. Onko uuden tehtävän tehtäväkuvan laadinnassa esimerkiksi vertailtu muiden hallinnon alalla toimivien tehtäväkuvia ja työn vaativuuden arviointeja? Tai onko selvitetty muiden tosiallisia tehtäviä ja tehtäväkohtaisia palkkoja? Epäselväksi nyt jää eikö toimivaltainen viranomais eli henkilöstöjaos ole perehtynyt riittävästi palkan määräytymisen perusteisiin vai eikö heille ole niitä esitetty? Nyt palkkatasa-arvo ei toteudu – samoista tehtävistä ei makseta samaa tehtäväkohtaista palkkaa. Controllerin palkkatason näyttäisi määrittävän tehtävänimike.

Henkilöstöjaoksen päätökseen on **pyydetty suullisesti selvitystä työnantajan edustajalta** heti henkilöstöjaoksen pöytäkirjan julkaisemisen jälkeen. Edustajan vastauksen mukaan perusteet valitulle palkkaluokalle ja –tasolle on se, että controller tulee toimimaan esimiehensä eli tehtäväaluejohtajan sijaisena. Nivalan kaupungin hallintosäännön §16-17 mukaan tehtävä- ja toimialuejohtajien sijaiset nimeää kaupunginhallitus tai lautakunta. Lisäksi kyseinen tehtäväaluejohtaja on johtoryhmän jäsen. Hallintosäännön §21 mukaan johtoryhmää koskevista asioista päätetään henkilöstöjaostossa kaupunginjohtajan esittelystä. Palvelussuhteeseen ottamisesta hallintosäännön §38:ssä mainitaan, että henkilöstöjaos päättää palkkauksesta kaupungin palkkauspolitiikan ja työehtosopimusten mukaisesti.

Toimivaltaiset viranomaiset luetellaan Nivalan Hallintosäännössä (hyv. Kvalt 24.02.2022 § 19 <https://poytakirjat.nivala.fi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2022224-8>) sekä Nivalan Henkilöstöjohtamisen periaatteissa kohdassa 3 Palkka ja palkkiot (hyv. Khall 14.06.2022 § 264 <https://poytakirjat.nivala.fi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2022278-26>)

## 2. Perusteeton hinnoittelutunnus/ palkkaluokka

Työpaikkailmoituksen, laaditun tehtäväkuvan ja työn vaativuuden arvioinnin perusteella henkilöjaoksen vahvistamalle palkkaluokalle ei ole perusteita. Käytetty palkkaluokka 99TAE010 viittaa KVTES:n II luku §17 mukaiseen työnantajan edustajaan eli siis johtoryhmän jäseneseen. Palkkaluokan perusteella controlleriin sovelletaan myös KVTES luvun II §9-16 eli tehtäväkohtaisen palkan lisäksi hänelle voidaan maksaa muita lisiä. (<https://www.kt.fi/sopimukset/kvtes/2020-2021/luku-2-palkkaus/erinaiset-maaraykset>)

Työpaikkailmoituksessa ja laaditussa tehtäväkuvassa

- ei määritellä kelpoisuusehtoja mm. koulutustason suhteen
- ei mainita esimiehen sijaisuutta
- ei mainita johtoryhmän jäsenyyttä

- viitataan avustaviin tehtäviin

Työpaikkailmoituksessa ja tehtävänkuvassa mainitut tehtävät ovat samoja, joita KVTES:n liitteessä 1 mainittuihin tehtäväluokkiin kuuluvat Nivalan kaupungin työntekijät/viranhaltijat tekevät tällä hetkellä. Controllerin tehtävänkuvan ja työnvaativuudenarvioinnin perusteella perustellumpia palkkaluokkia olisivat

- 01ASI040 Eräät hallinnon asiantuntijatehtävät
- 01TOI060 Toimistoalan vaativat ammattitehtävät ja ammattitehtävät tai
- 01999999 Liitteen 1 palkkahinnoittelun ulkopuolinen tehtävä.

### 3. Palkkatasa-arvo ei toteudu

Nivalassa on ollut käytössä yleisesti maltillinen palkkapolitiikka. Tämä näkyy paitsi kaupungin omassa KVTES Liitteeseen 1 perustuvassa palkkahinnoittelussa, myös Kunta-alan teknisen henkilöstön virka- ja työehtosopimus TS:ää noudattavien palkkauksessa.

- Kvtes liitteen 1 mukaisissa palkkaluokissa 01ASI040, 01TOI060 ja 01999999 tehtäväkohtaiset palkat Nivalassa ovat 2400 – 2900 €/kk
- TS:ää noudattavat ovat päättävässä asemassa olevia viranhaltijoita, osalla heistä virka on lakisääteinen. Nämä teknisentoimialan tehtäväaluejohtajien, kiinteistöpäällikön, rakennustarkastajan, maanmittausteknikon tehtäväkohtaiset palkat ovat Nivalassa määritelty 3200 – 3700 €/kk välille. Osa heistä toimii esimiesasemassa.

KVTES luvun II §8 soveltamisohjeen mukaan *työnantajan pitää huolehtia siitä, että palkkahinnoittelun ulkopuolisten tehtäväkohtaiset palkat ovat oikeassa suhteessa niihin palkkahinnoittelukohtiin kuuluvien tehtäväkohtaisten palkkojen kanssa, joita voidaan tehtävien luonteen vuoksi käyttää ns. viiteryhmänä.* KVTES II luvun §9 mukaan *tehtäväkohtaisen palkan määräytymisperusteena on ensisijaisesti tehtävien vaativuus.* Arvioinnin tulee perustua työntekijän /viranhaltijan todellisiin työtehtäviin. **KVTES:n II luku §10 mukaan korvaus toisen sijaistamisesta maksetaan jos tehtävä kestää vähintään 2 vko ja laskenta alkaa siitä kun sijaistus alkaa.**

Työpaikkailmoituksen, laaditun tehtävänkuvan ja työnvaativuuden arvioinnin perusteella henkilöjaoksen controllerille vahvistamalle palkan määrälle ei ole perusteita. Niissä mainitut tehtävät ovat samoja, joita tehtäväluokkiin 01ASI040, 01TOI060 ja 01999999 kuuluvat tosiasiallisesti tekevät tällä hetkellä. Nivalassa näihin palkkaluokkiin kuuluvia ovat esimerkiksi **laskenta-, toimisto- ja palvelusihteerit, tietohallintosihteeri, hyvinvointikoordinaattori ja hallintoasiantuntijat.** Näistä päättävässä asemassa (=virka) on ainoastaan tietohallintosihteeri.

Kaikkien heidän työtehtävät eivät painotu taloushallinnon tehtäviin. Tästä huolimatta **heidän tosiasiallisiin tehtäviinsä kuuluvat mm.**

- osallistuminen prosessien kehittämiseen
- osallistuminen raportoinnin kehittämistehtäviin

- laskentatoimen tehtävät, esim. budjetointi ja –raportointi
- taloustilastoinnin tehtävät
- automaattisen tiedonsiirron kehittämisessä avustaminen.
- erilaisten ohjelmistojen pääkäyttäjätehtävät
- Muut kehittämistehtävät omien vahvuusalueiden mukaisesti painotettuna, esim. henkilöstöhallinnon avustavat ja kehittämistehtävät

Palkan määräyksessä ei ole otettu huomioon samaa työtä tekevien palkan määrää (Kvtes luku II §9), samaa työtä tekevien tehtäväkuvia ja työn vaativuuden arviointeja eikä Nivalan kaupungin yleistä palkkapolitiikkaa.

**Controllerille määritellyt tehtävät ovat tosiasiallisesti samoja, joita Nivalan kaupungin laskentasihteeri on hoitanut tähän asti. Hänen palvelussuhteensa Nivalan kaupungille on kestänyt jo yli 30 vuotta ja tehtäväkohtainen palkka on 1.10.2022 lähtien vajaa 2600 €/kk (palkkaluokka 01TOI060)!**

**Hallintoasiantuntijat, hallinto-, toimisto- ja palvelusihteereillä tehtävien painopistealueet vaihtelevat. Osan tehtävät painottuvat taloushallintoon, toisilla muuhun yleishallintoon. Tehtävästä riippuen heidän toimintansa vaikutukset kohdistuvat suoraan kuntalaisiin ja/tai kaupungin omaan toimintaan ja talouteen. Tehtäväkohtainen palkka 2357 – 2511 €/kk (palkkaluokka 01TOI060)!**

**Tietohallintosihteeri, viranhaltija. Vastaa kaupungin yleisestä asiakirjahallinnosta, arkistoinnista ja tiedonhausta. Hänen työssään lakisäätteisten asioiden tunteminen ja noudattaminen ovat merkittävässä roolissa. Palkka 2906,64 €/kk (palkkaluokka 01ASI040)!**

**Vertailun vuoksi Nivalan omassa päivitettyssä palkkaluokittelussa, joka on ollut käytössä 1.10.2022 lähtien Kirjastopalveluiden asiantuntijatehtävät 02KIR04 on jaettu kahteen ryhmään. Korvaus esimiehen sijaistamisesta korottaa kirjastonhoitajan tehtäväkohtaista palkkaa vain 131,77 €/kk. (Ryhmä I 2700,67€ Kirjastonhoitaja, esimiehen sijainen; Ryhmä II 2568,90€ Kirjastonhoitaja)**

**Nivalan kaupungin viranhaltijat ovat tähänkin saakka tehneet esimiehen sijaistuksia otona (oman työn ohella). Korvaus esimiehen sijaistuksesta on laskettu alkamaan sijaistuksen alkupäivästä lähtien. Mahdollisen sijaistuksen korvausta ei ole huomioitu palkassa ennakoon. Controllerin tehtävä on toimi, joten tähänkin pitäisi päteä sama sääntö kuin muidenkin sijaistusten kohdalla.**

#### **4. Vaillinaiset menetelmät tehtävien vaativuuden arvioinneissa yleisesti**

Tehtäväkuvaukset ja työn vaativuuden arvioinnissa käytetyt lomakkeet eivätkä anna luotettavaa tai vertailtavissa olevaa tietoa. Nivalassa käytössä oleva TVA lomake on hyväksytty vuonna 2012

käytyjen paikallisneuvotteluiden tuloksena. Lomake ollut samanmuotoinen tuosta lähtien. Se perustuu vuonna 2006 laadittuun ohjeistukseen (Kunta-alan työn vaativuuden arviointi ja tulospalkkio-ohjeet, Tehyn julkaisusarja F: Opas 1/2006). Käytetty työnvaativuuden arviointimenetelmä on suhteellinen ja perustuu työntekijän ja esimiehen näkemukseen.

Laadituissa tehtäväkuvissa ja työnvaativuuden arvioinneissa voi olla paljon eroavaisuuksia sanamuodoissa sekä "sanomatta jääneitä" asioita sillä niitä ei laadita tai valvota keskitetysti. Muotoseikkojen erot tehtäväkuvauksissa ja työnvaativuuden arvioinneissa vaikeuttavat tulkintaa tosiasiallisesta tehtäväkuvasta.

Tehtäväkuvaukset ja tehtävien vaativuuden arvioinnit päivitetään yleensä kehityskeskusteluiden esimiehen kanssa käytävien kehityskeskustelujen yhteydessä. Nivalan henkilöstöjohtamisen periaatteiden (kohta 6) mukaan kehityskeskustelut käydään jokaisen työntekijän kanssa kerran vuodessa. Käytännössä kehityskeskusteluja ei muisteta tai keretä pitää vuosittain. Määräaikaisten työntekijöiden kohdalla kehityskeskusteluita ei käydä juuri ollenkaan vaikka määräaikaisuudet olisivat pitkiä (esim. lukuvuosi) ja määräaikaisuuksia kertyisi useita peräkkäisiä.

21.11.2022 Henkilöstöjaoksen vahvistaman henkilöstöstrategian mukaan henkilöstön työhyvinvointiin ja työssä jaksamiseen kiinnitetään huomiota ja kohdistetaan erilaisia tukitoimia. Nämä ovat tärkeitä asioita MUTTA perusasiat, työn arvostaminen ja motivointi tuntuvat olevan retuperällä. Henkilöstöpolitiikalla vaikutetaan kunnan työnantajamaineeseen.

### **Oikaisuvaatimuksen liitteet**

- |         |                                   |
|---------|-----------------------------------|
| Liite 1 | Työpaikkailmoitus                 |
| Liite 2 | KVTES luku II palkkaus, huomioita |
| Liite 3 | KVTES Liite 1, huomioita          |

## Oikaisuvaatimuksen allekirjoittavat

Allekirjoitus	Kotikunta	Työnantaja
	Nivala	Nivalan kaupunki
	NIVALA	NIVALAN KAUPUNKI
	NIVALA	Nivalan Kaupunki
	NIVALA	Nivalan kaupunki
	Nivala	Nivalan kaupunki
	NIVALA	Nivalan kaupunki
	NIVALA	Nivalan kaupunki
	NIVASKA	Nivalan kaupunki
	Haaapajärvi	Nivalan kaupunki
	Nivala	Nivalan kaupunki
	Nivala	Nivalan kaupunki
	Haaapajärvi	Nivalan kaupunki
	Nivala	— u —
	Nivala	— " —
	Nivala	— " —