

Selvitys arviointikertomukseen 2021

Tarkltk 19.04.2022 § 34

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [] Ei [X]

Valmistelija

Tarkastuslautakunnan tekninen sihteeri

Tarkastuslautakunnan on valmistettava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet.

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Lautakunta voi antaa valtuustolle muitakin tarpeellisena pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista.

Tarkastuslautakunta aloittaa vuoden 2021 arviointikertomuksen valmistelun.

Esittelijä

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja Esko Kangas 0440914253

Päätösesitys

Tarkastuslautakunta aloittaa vuoden 2021 arviointikertomuksen valmistelun.

Päätös

Tarkastuslautakunta päätti jatkaa arviointikertomuksen laadintaa 3.5.2022 klo 17.00 alkavassa kokouksessa.
Arviointikertomus ja tilintarkastuskertomus hyväksytään 10.5.2022 klo 17.00 alkavassa kokouksessa.

Tarkltk 03.05.2022 § 40

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [] Ei [x]

Valmistelija

Lautakunta jatkaa vuoden 2021 arviointikertomuksen laadintaa.

Esittelijä

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja Esko Kangas 0440914253

Päätösesitys

Lautakunta jatkaa vuoden 2021 arviointikertomuksen laadintaa.

Päätös

Tarkastuslautakunta jatkoi vuoden 2021 arviointikertomuksen laadintaa päätösesityksen mukaisesti.

Tarkltk 10.05.2022 § 45

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [] Ei [x]

Valmistelija

Tarkastuslautakunnan tekninen sihteeri

Tarkastuslautakunta jatkaa vuoden 2021 arviointikertomuksen laadintaa.

Esittelijä

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja Esko Kangas 0440914253

Päätösesitys

Tarkastuslautakunta jatkaa vuoden 2021 arviointikertomuksen laadintaa.

Päätös

Tarkastuslautakunta jatkoi vuoden 2021 arviointikertomuksen laadintaa.

Juha Koski poistui tämän pykälän käsittelyn jälkeen kello 19:17.

Tarkltk 27.05.2022 § 50

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [] Ei [x]

Valmistelija

Tarkastuslautakunnan tekninen sihteeri

Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen laadintaa.

Esittelijä

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja Esko Kangas 0440914253

Päätösesitys

Tarkastuslautakunta jatkaa vuoden 2021 arviointikertomuksen laadintaa.

Päätös

Tarkastuslautakunta jatkoi vuoden 2021 arviointikertomuksen laadintaa.

Tarkltk 01.06.2022 § 58

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [] Ei [x]

Liite: Arviointikertomus 2021

Valmistelija

Tarkastuslautakunnan tekninen sihteeri

Tarkastuslautakunta jatkaa vuoden 2021 arviointikertomuksen laadintaa.

Esittelijä

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja Esko Kangas 0440914253

Päätösesitys

Tarkastuslautakunta hyväksyy laatimansa tilikautta 2021 koskevan arviointikertomuksen ja jättää sen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.
Tarkastuslautakunta jättää liitteenä olevan vuoden 2021 arviointikertomuksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Kvalt 09.06.2022 § 47

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [] Ei []

Liite: Arviointikertomus 2021

Päätösesitys

Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi tarkastuslautakunnan hyväksymän tilikautta 2021 koskevan arviointikertomuksen

Päätös

Hyväksyttiin.

OTE:

Toimialat

Khall 03.11.2022 § 391

125/00.03.01/2022

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [] Ei [X]

Liite: Arviointikertomus 2021

Valmistelijat

Tarkastuslautakunta on arviointikertomuksessaan vuodelta 2021 kiinnittänyt huomiota seuraaviin asioihin:

Sivistysjohtaja p. 040 3447 311, kaupunginjohtaja p.040 344 7200

Tarkastuslautakunta:”Olemassa olevan vahvan toisen asteen koulutuksen hyödyntäminen ja koulutusmuotojen lisääminen paikkakunnalle esim. yliopisto- ja ammattikorkeakouluopintojen saaminen.”

Laadukkaan toisen asteen ammatillisten opintojen järjestäminen edellyttää jatkossakin työvoimatarpeen tunnistamista ja riittäviä aloituspaikkoja oikeille aloille, ajanmukaisia opetus-, harjoittelu- ja laboratoriotiloja lähiovetusta varten sekä yliopisto/ammattikorkeakouluopetus lisäksi rinnalle monipuolista tutkimus-, kehitys- ja innovaatiotoimintaa. Oulun yliopiston yksikkö Kerttu Saalasti Instituutti tuottaa tutkimukseen perustuvaa mikroyrittäjyyden verkkokoulutusta. Nivalan lukio yleissivistävänä oppilaitoksena valmentaa opiskelijat yliopisto- ja ammattikorkeakouluopintoihin. Avoimen yliopiston opintoja on tarjolla kaikille pohjakoulutuksesta riippumatta ja avoimessa yliopistossa suoritettujen opintojen perusteella on mahdollista hakea tutkinto-opiskelijaksi. Centriassa ylempiin ammattikorkeakoulututkintoihin tähtäävät koulutukset järjestetään monimuotototeutuksina. Sekä Jedun Nivalan yksikössä että Nivalan lukiossa voi suorittaa ns. Highway opinnot 15 op. (ma, fy+5 op.), jolloin saa opiskelupaikan OAMK:sta (tekniikan alat kuten konetekniikka, talotekniikka, sähkö- ja automaatiotekniikka, energia- ja ympäristötekniikka, rakennus- ja yhdyskuntatekniikka, rakennusalan työnjohto).

Opiskelijoille on paikkakunnalla oltava tarjolla asumismahdollisuuksia, mielenkiintoisia opinnäyte- ja harjoittelu- sekä valmistuttuaan työmahdollisuuksia. Varsinaisten yliopisto- ja ammattikorkeakouluopintojen saaminen lähiovetuksena paikkakunnalle on haastava tehtävä. Osaavan työvoiman saatavuuden varmistaminen on keskeistä kaupungin kehittymisen kannalta. Kaupunginhallitus on ottanut asian kehittämishankkeeseen 2022-2023 ja 20.12.2021 nimennyt moniammatillisen työryhmän pohtimaan osaavan työvoiman saatavuutta.

Nivalassa 2. asteen ammatillisen koulutuksen perustutkintoa suorittavien opiskelijoiden lukumäärä on kasvanut vuodesta 2018 (733) vuoteen 2022 (902) noin 170 opiskelijalla. Opiskelijavuosina mitattuna vastaavalla ajanjaksolla kasvua on tapahtunut vajait 100 opiskelijavuoden verran (2018/604,9 ja

2022/702,6). Tästä huolimatta on tiedostettava, että vuosina 2021–2022 aloittavien perustutkinto-opiskelijoiden määrien kehitys eri tutkinnoissa on myös Nivalan osalta laskenut noin 60 oppilaalla. Perustutkintoa opiskelevista tulee opiskelemaan Nivalaan Nivalasta (27 %), Ylivieskasta (22 %) ja Sievistä (12 %).

Koulutusmuotojen laajentamisen suhteen kaupunginhallitus toteaa, että Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymä Jedu, Oulun yliopisto sekä Centria-ammattikorkeakoulu ovat hakeneet hanketta, jonka avulla pilotoidaan ja kokeillaan sähkökäyttöisten hyötyajoneuvojen soveltuvuutta Pohjois-Pohjanmaan alueella. Hankkeen aikana Jedulle syntyy koulutusinfra sähkökäyttöisten hyötyajoneuvojen kuljettaja-, korjaus- ja huoltokoulutukseen. Nivalan kaupunki on hankkeessa mukana omarahoitusosuudellaan.

Tarkastuslautakunnan kysymyksenä on esitetty ”Miten hankkeissa on onnistuttu ja saavutetaanko niillä pysyviä toimintamalleja, jotka jäävät käytäntöön?”

Nivalan kaupungin kasvatus- ja koulutuspalveluissa toteutetut rahoitusta saaneet hankkeet ovat onnistuneet hyvin ja niillä on pystytty tukemaan, saamaan kokemuksia ja kehittämään toimintaa. Saatu hankerahoitus on kattavaa ja omavastuuosuus OKM:n ja OPH:n hankkeissa on yleensä vain 5-30 prosenttia. Hankkeiden toteutumiseen on vielä v. 2021 vaikuttanut koronaepidemia. Esimerkiksi kansainvälisillä Erasmus+hankkeilla on sisältö- ja liikkuvuustavoitteet, jotka ovat toteutuneet, mutta viivästyen koronaepidemiasta johtuen. Kv-hankkeet ovat yksi muoto toteuttaa opetussuunnitelmaan sisältyvää kansainvälisyyskasvatusta. Niiden avulla on saatu luotua verkostoja, kontakteja ja kokemusta kv-toiminnasta. Ns. korona-avustuksilla on tuettu oppimisvajeita ja hyvinvointia eikä niiden tavoitteena ole ollut uuden toimintamallin kehittäminen. UuLops -hankkeella on onnistuneesti tuettu lukion uuden opetussuunnitelman käyttöönottoa, lukioiden yrittäjyyskasvatusta, verkostoitumista ja ylikunnallisten aineryhmien toimintaa.

Kerhoavustuksella on jatkettu koulujen omaa kerhotoimintaa, vastattu tarpeeseen ja kannustettu oppilaita kerhotoimintaan; ei ole sisältänyt uutta toimintamallia. Varhaiskasvatuksen liikkeelle -hankkeessa koulutettiin henkilökuntaa ja hankittiin välineistöä ja toiminta on saanut jalansijan arkityössä. Rahoituspäätöksissä on rajattu avustuksen käyttötarkoitukset esim. tasa-arvo- ja laaturaha on määritelty käytettäväksi opettajien palkkaamiseksi samanaikaisopettajiksi, ryhmien jakamiseen tai jakotunteihin tai avustajien palkkaamiseen.

Myös Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymä Jedun hankkeissa tavoitteena on uusien pysyvien toimintamallien kehittäminen.

Kaupunginjohtaja p. 040 344 7200

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota erilaisten rakentamis- ja asumismahdollisuuksien tarjontaan:

Kaupunginhallitus päättää todeta, että Nivalan kaupungin talousarviossa vuodelle 2022 ja suunnitelmavuosille kaupunginhallituksen keskeiseksi kehittämishankkeeksi on määritetty monipuolisten asumismahdollisuuksien sekä osaavan työvoiman saatavuuden edistäminen. Rakentamis- ja asumismahdollisuuksiin liittyvät toimenpiteet näkyvät muun muassa maanhankintaan, kaavoitukseen, rakennuttamiseen liittyvinä toimenpiteinä. Esimerkkeinä rakennuttamisesta ovat Kiinteistö Oy Vuokratien kerrostalohankkeet sekä rivitalohanke. Myös Pirttirannan, Meijerin rannan, opiskelija-asumisen sekä jatkossa yhteisöllisen asumisen kehittämisellä laajennetaan asumisen monipuolisia mahdollisuuksia paikkakunnalla. Maankäytön suunnittelutoimikunta myös linjaa maanhankintaan ja kaavoitukseen liittyviä toimenpiteitä.

Talousjohtaja p. 040 344 7206

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota, että tilikaudelle 2021 vuosikate ei riittänyt suunnitelman mukaisten poistojen ja lainan lyhennysten kattamiseen.

Tilikaudella 2021 vuosikate ei riittänyt suunnitelman mukaisten poistojen ja lainan lyhennysten kattamiseen:

Vuosikate on aikavälillä 2021-2022 riittänyt kahdessa tilinpäätöksessä lainan lyhennysten ja poistojen kattamiseen (2017 ja 2020). Asiaa on tarkasteltu säännöllisesti tilinpäätösraportoinnin yhteydessä.

Kaavio (liite) kuvaa tunnusluvun kehitystä vuodesta 2012 taloussuunnittelukauden loppuun. Tunnusluvun osittama vaje on vaihdellut tavanomaisina vuosina 2-4 miljoonan välillä. Poikkeamia on vuosina, jolloin on ollut tavanomaista suurempia tuloja tai lainan lyhennyserä.

Jotta tilanne korjautuisi tulevalla taloussuunnittelukaudella 2023-2025 pitäisi vuosikatteen olla noin 7 Meur/vuosi. Tämä tarkoittaa 4 miljoonaan lisäystä tuottoihin/vuosi ta vastaa kulujen leikkaamista/molempia siten, että vaikutus katteeseen on 4 miljoonan parannus.

Taloussuunnitelmakauden isot investoinnit ja lainarahoituksen lisääminen vaikuttavat tunnuslukuun negatiivisesti. Tilanteen korjaaminen edellyttää käytännössä verotulojen kasvattamista ja rakenteellisia säästöjä. Myös inflaation vaikutuksia kustannustenkehitykseen tulee tarkkailla ja ryhtyä säästötoimiin ajoissa. Määrärahojen ylitykset eivät ole suotavia.

Esittelijä

Hallintojohtaja Hankonen Liisa

Päätösesitys

Kaupunginhallitus antaa vuoden 2021 arviointikertomukseen liittyvän selvityksen tiedoksi tarkastuslautakunnalle ja kaupunginvaltuustolle.

Päätös

Hyväksyttiin.

Merk.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti, että talousjohtajalla on asiantuntijana puhe- ja läsnäolo-oikeus tämän pykälän esittelyn aikana. Talousjohtaja Ulla Alin oli paikalla esittelyn aikana klo 19:21-19:28.