

Työterveyshuollon palvelujen hankinta, palveluntuottajan valinta

Khall 28.02.2022 § 83

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [] Ei [x]

Valmistelija

Hallintojohtaja p. 040 344 7201

Nivalan kaupungille työterveyshuollon tuottaa tällä hetkellä Peruspalvelukuntayhtymä Kallio. Vuoden 2023 alusta sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen palvelut Pohjois-Pohjanmaan alueen kunnista siirtyvät Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelle. Työterveyshuolto ei kuulu niihin palveluihin, joita hyvinvointialue tuottaa muille kuin omalle henkilöstölleen. Työnantajan on järjestettävä lakisääteinen ehkäisevä työterveyshuolto (työterveyshuoltolaki1383/2001). Sairaanhoidon järjestäminen on työnantajalle vapaaehtoista.

Tämän hetkisen tiedon mukaan vuoden 2023 alusta alkaen hyvinvointialueelta voisi ostaa ainoastaan lakisääteistä ehkäisevää työterveyshuoltoa, ei sairaanhoitoa. Sairaanhoidopalveluita voisi ostaa vain siinä tapauksessa, jos kunta ja hyvinvointialue siirtäisivät työterveyshuollon yhteiselle in house-yhtiölle.

Vaihtoehdot työterveyshuollon järjestämisestä 1.1.2023 alkaen ovat:

1. Kunta tai kaupunki kilpailuttaa palvelujen tuottamisen yksinään,
2. Kunnat toteuttavat mahdollisen kilpailuttamisen yhdessä, esim Kallion alueen kunnat,
3. Osakkeen ostaminen kuntaomisteisesta yhtiöstä (inhouse-asema), esim Työplus Oy,
4. Mahdollinen siirtymäaika (1 vuosi) ja palvelujen järjestäminen hyvinvointialueelta,
5. Hansel Oy:ssä on asiakkaille valmiina "dynaaminen hankinta työterveyshuollosta".

Työterveyshuollon järjestämisestä on päätettävä vuoden 2022 aikana hyvissä ajoin. Yhteistoiminta on tärkeä osa työterveyshuollon palveluiden järjestämistä (työterveyshuoltolaki 8 §, yhteistoimintalaki 447/2007 § 4). Kun työnantaja suunnittelee henkilöstön työterveyshuollon toteuttamista, tulee työnantajan toimia yhteistoiminnassa työntekijöiden tai heidän edustajiensa kanssa. Työnantaja päättää työterveyshuollon järjestämistavasta, mutta toiminnan suunnittelussa ja arvioinnissa yhteistoiminta on tärkeää. Yhteistoimintaelimelle on 21.2.2022 annettu ajankohtaiskatsaus hyvinvointialueen valmistelusta. Tässä yhteydessä yhteistoimintaelin sai tiedoksi työterveyshuollon mahdolliset järjestämistavat.

Asiaa on käsitelty myös kaupunkikonsernin johtoryhmässä 22.2.2022. Tytäryhtiöt ja Nivalan Työpajasäätiö ry ovat optiona kilpailutuksessa mukana.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Karikumpu Päivi

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää, että Nivalan kaupunki kilpailuttaa Nivalan kaupungin hankkimat työterveyshuollon palvelut.

Kaupunginhallitus päättää valtuuttaa hallintojohtajan käynnistämään kilpailutus vaihtoehdon 1 -mukaisesti. Ennen kilpailutuksen aloittamista asia käsitellään yhteistoimintaelimessä.

Päätös

Hyväksyttiin.

Merk.

Urpo Korkiakoski valittiin pöytäkirjantarkastajaksi pykäliin 83-90 Pekka Pääkön poistuttua kokouksesta.

Ytelin 14.03.2022 § 17

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [] Ei []

Valmistelija

Hallintojohtaja p. 040 344 7201

Kaupunginhallitus on päättänyt, että Nivalan kaupunki kilpailuttaa Nivalan kaupungin hankkimat työterveyshuollon palvelut.

Kaupunginhallitus päätti valtuuttaa hallintojohtajan käynnistämään kilpailutus vaihtoehdon 1 -mukaisesti eli kaupunki kilpailuttaa palvelujen tuottamisen yksinään. Ennen kilpailutuksen aloittamista asia käsitellään yhteistoimintaelimessä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Karikumpu Päivi

Päätösesitys

Yhteistoimintaelin käsittelee työterveyshuollon kilpailutuksen aloittamista ja tekee siitä päätöksen.

Päätös

Yhteistoimintaelin merkitsee asian tietoon saaduksi ja hyväksyy työterveyshuollon kilpailutuksen aloittamisen.

Khall 08.08.2022 § 284

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [] Ei [x]

Nivalan kaupungille työterveyshuollon tuottaa Peruspalvelukuntayhtymä Kallio 31.12.2022 saakka. Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue ei tuota kunnille työterveyshuollon palveluita. Nivalan kaupunki on päättänyt, että jatkossa työterveyshuollon palvelu hankitaan ulkopuoliselta toimijalta.

Nivalan kaupungin työterveyshuollon kilpailutusta on valmisteltu kevään ja kesän 2022 aikana siten, että uusi työterveyshuollon tuottaja voi aloittaa 1.1.2023. Hankinnan valmistelussa on mukana Seesam Hankintapalvelu Oy. Markkinakartoituksen jälkeen on käyty markkinavuoropuhelu kiinnostuneiden palveluntuottajien kanssa. Varsinainen tarjouskilpailu ollaan käynnistämässä elokuussa 2022. Nivalan kaupungin tytäryhtiöt, Nivalan Työpajasäätiö ja Jokilatvan musiikkiopisto ovat optiona mukana hankinnassa.

Seesam Hankintapalvelu Oy:n hankinta-asiantuntija Esa Mutanen esittelee hankintaprosessia kaupunginhallituksen kokouksessa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Karikumpu Päivi

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä työterveyshuollon tarjouskilpailun käynnistämisen julkisten hankintojen palvelussa, Hilmassa.

Kaupunginhallitus päättää valtuuttaa kaupunginjohtajan/hallintojohtajan irtisanomaan voimassa olevan työterveyshuollon sopimuksen Peruspalvelukuntayhtymä Kallion kanssa 1.1.2023 alkaen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Merk.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti, että Seesam Hankintapalvelu Oy:n hankinta-asiantuntijalla Esa Mutasella ja Nivalan kaupungin johtoryhmällä on läsnäolo ja puheoikeus asian esittelyn ajan. Hankinta-asiantuntija Esa Mutanen oli paikalla klo 14:02-15:06, sivistysjohtaja Riitta Viitakangas, talousjohtaja Ulla Alin, tekninen johtaja Ville Repo ja hyvinvointijohtaja Timo Alatalo olivat paikalla klo 14:02-15:00.

Khall 10.10.2022 § 354

140/02.06.00/2022

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [] Ei []

Valmistelija

Hallintojohtaja p.040 344 7201

Työterveyspalvelujen kehittävä kumppanuus

Kaupunginhallitus on päättänyt 8.8.2022 kokouksessaan työterveyspalvelujen tarjouskilpailun käynnistämisestä.

Hankittavat työterveyspalvelut

Työterveyspalvelujen hankinnassa on kysymys lain edellyttämien ennaltaehkäisevien palvelujen ja sairaanhoidon palvelujen hankkimisesta mukana olevien hankintayksiköiden työntekijöille.

Hankinta toteutetaan kehittävä kumppanuuden mallilla. Siinä keskeistä on, että tarjouskilpailun voittaja sitoutuu kehittämään tilaajaorganisaation työterveyspalveluja kumppanuudessa. Kumppanuuden lähtökohtana on nykyiset työterveyspalvelujen toimintasuunnitelmat ja hintataso, joka on 400 €/työntekijä/vuosi. Vuoden 2023 arvioidulla työntekijämäärällä (450 hlöä) hankinnan arvo olisi 180.000 €/vuosi.

Sopimusehdoissa on sanktioiden lisäksi kannusteet hyvälle kumppanuudelle. Hintojen osalta sopimuksessa on edellytetty, että taloudellisia hyötyjä jaetaan osapuolten kesken. Tilaajan näkökulmasta toistaiseksi voimassa oleva sopimuskausi turvaa sen, että palveluntuottajalla on intressi huolehtia uusien hyötyjen syntymisestä ja niiden oikeudenmukaisesta jakamisesta.

Hankintamenettely

Hankinnassa tulee noudattaa hankintalain sote-palveluiden hankintoja koskevia säädöksiä, joissa hankintayksikön tulee määritellä hankinnan toteuttamistapa. Hankintamenettely kuvattiin tarjouspyynnön liiteasiakirjassa.

Tarjoajille ilmoitettiin hankinta-asiakirjoissa palveluja koskevat vähimmäisvaatimukset ja sopimusehdot, sekä työntekijäkohtainen vuosimaksu (400 €). Tarjoajan tuli ilmoittaa tarjouksessaan millaisia vähimmäisvaatimukset ylittäviä palveluja se lupaa sanotulla vuosihinnalla. Lisäksi tarjousten vertailussa otettiin huomioon myös sellaisten rokotteiden hinnat, joita ei sisälly kaikkien työntekijöiden rokotusohjelmaan (työperäiset riskit).

Hankintaa koskeva hankintailmoitus lähetettiin julkaistavaksi hankintailmoitukset.fi -palvelussa (HILMA-palvelu) 10.8.2022 (ilmoitusnro 2022-106282). Tarjousten jättöaika päättyi 12. syyskuuta. Tarjouskilpailuun jätettiin yksi tarjous. Tarjoajan kanssa käytiin hankintamenettelyn mahdollistama selventävä keskustelu, jossa varmistuttiin alihankkijoista ja kuvantamisen palvelujen

saatavuudesta. Selventävän keskustelun jälkeen tarjouksen voitiin todeta täyttävän tarjoajille asetetut vaatimukset.

Tarjousten vertaaminen

Hankinta-asiakirjoissa kerrottiin, että ilmoitettuun kiinteään hintaan sisältyviä palveluja verrataan:

-rokotehintojen osalta tavanomaisella hintavertailulla (painoarvo 5 %)

-laboratoriopalvelujen kattavuuden osalta 3 %:n painoarvolla (vaadittujen testien lisäksi hintaan sisältyvät testit)

-arviointiraadissa yhteensä 92 %:n painoarvolla:

työterveyshoitajapalveluja 25 %:n painoarvolla (sisältäen lähipalvelut Nivalassa ja etäpalvelut)

työterveyslääkäripalveluja 10 %:n painoarvolla (sisältäen lähipalvelut Nivalassa ja etäpalvelut)

työterveysfysioterapeutin palveluja 9 %:n painoarvolla (sisältäen lähipalvelut Nivalassa ja etäpalvelut)

mielenterveyden palveluja 9 %:n painoarvolla

kuvantamisen palveluja 4 %:n painoarvolla

digitaalisia johdon ja työnjohdon palveluja 10 %:n painoarvolla

tarjottujen työterveyspalvelujen vaikuttavuutta 20 %:n painoarvolla

ja palvelujen haltuunottoa 5 %:n painoarvolla.

Arviointiraatimenettelyssä tarjoaja esitteli tarjouspyynnössä kerrottuja vertailtavia asioita raadille. Raadissa oli kuusi jäsentä. Kukin raadin jäsen suoritti itsenäisen arvosana-arvion edellä luetelluille vertailukriteereille ja perusteli arvosanansa. Arviointiraati suoritti arviointia sekä tarjoukseen liitetyn kirjallisen aineiston, että raadille arviointitilaisuudessa esitetyn suullisen aineiston perusteella. Kukin arvioitava kriteeri arviointiin asteikolla 0-10. Arvosanat muunnettiin HankintaSampon käyttämään asteikkoon (100 pistettä/osio) painoarvojen mukaisena.

Tarjoajan sitovat palvelulupaukset kirjataan allekirjoitettavaan palvelusopimukseen.

Koska tarjouksia oli vain yksi, tarjousta ei voitu verrata muihin saatuihin tarjouksiin. Saadun tarjouksen palvelusisällön arvioidaan olevan vaatimukset ylittävä, kattava ja odotusten mukainen, joten voidaan todeta, että tarjoajan voidaan ajatella laatineen tarjouksensa voittaakseen mahdolliset kilpailevat tarjoukset.

HankintaSampo-järjestelmästä tulostettu tarjousvertailu ja Mehiläinen Oy:n tarjouksen laatuarvioinnin kooste ovat liitteenä.

Hankintamenettelyn perusteella tarjouskilpailun voittajaksi tulee valita Mehiläinen Oy.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Karikumpu Päivi

Päätösesitys

Kaupunginhallitus:

1. päättää valita työterveyspalvelujen sopimus Kumppaniksi Mehiläinen Oy:n.

2. valtuuttaa kaupunginjohtajan/hallintojohtajan solmimaan palveluja koskevat sopimukset. Sitova sopimus syntyy muutoksenhakuajan jälkeen, kun molemmat osapuolet ovat hyväksyneet ja allekirjoittaneet kirjallisen sopimuksen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Merk.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti, että Seesam Hankintapalvelu Oy:n hankinta-asiantuntijalla Esa Mutasella on läsnäolo ja puheoikeus asian esittelyn ajan. Hankinta-asiantuntija Esa Mutanen oli paikalla klo 14:05-14:37.

OTE:

Mehiläinen Oy, henkilöstö/Vakka,
Seesam Hankintapalvelut / Esa Mutanen