

## 10 KAUPUNGINVALTUUSTO

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Valtuuston tehtävät ja toimivalta määritellään kuntalaissa (Kuntalaki 410/2015). Kunnassa on valtuusto, joka vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää kunnan päätösvaltaa. Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto päättää:

1) kuntastrategiasta; 2) hallintosäännöstä; 3) talousarviosta ja taloussuunnitelmasta; 4) omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta; 5) liikelaitokselle asetettavista toiminnan ja talouden tavoitteista; 6) varallisuuden hoidon ja sijoitustoiminnan perusteista; 7) sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista; 8) palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista; 9) takaussitoumuksen tai muun vakuuden antamisesta toisen velasta; 10) jäsenten valitsemisesta toimielimiin, jollei jäljempänä toisin säädetä; 11) luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteista; 12) tilintarkastajien valitsemisesta; 13) tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapaudesta; 14) muista valtuuston päätettäviksi säädetyistä ja määrättyistä asioista.

Kaupunkikonsernia ohjaavina asiakirjoina ovat valtuuston hyväksymät kaupunkikonsernistrategia, valtuustosopimus ja konserniohje, joka sisältää ohjeet hyvästä hallinto- ja johtamistavasta Nivalan kaupunkikonsernissa.

**Kuntatalouden** osalta kuntalaki korostaa mm. kuntayhtiöiden johtamista eli konsernijohtamista osana kunnan talouden hoitoa. Laissa kerrotaan välineet, joilla kunnan taloutta seurataan. Näitä kriteereitä ja seurannan välineitä tulee Nivalan kaupunkikonsernissa aktiivisesti seurata, ennakoida ja kehittää. Talouden seurannassa on siirrytty konsernin talouden johtamiseen. Mm. kuntalain 118 §:ssä säädetään erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettely. Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan kriteerejä on uudistettu. Uudistetut kriisikuntakriteerit kuvaavat kunnan taloutta eri näkökulmista nykyistä paremmin. Kriisikuntamittariston rakenne säilyy ennallaan, mutta tunnuslukuja ja niiden raja-arvoja on muutettu.

Arviointimenettely voidaan käynnistää

- jos kunta ei ole kattanut kunnan taseeseen kertynyttä alijäämää 110 §:n 3 momentissa säädetyssä määräajassa.
- jos asukasta kohden laskettu kertynyt alijäämä on kunnan viimeisessä konsernitilinpäätöksessä vähintään 1 000 euroa ja sitä edeltäneenä vuonna vähintään 500 euroa

tai

- jos rahoituksen riittävyyttä tai vakavaraisuutta kuvaavat talouden tunnusluvut ovat kahtena vuonna peräkkäin täyttäneet kaikki seuraavat raja-arvot

1. kunnan konsernituloslaskelman vuosikatteen ja poistojen suhde on alle 80 prosenttia

2. kunnan tuloveroprosentti on vähintään 2,0 prosenttiyksikköä korkeampi kuin kaikkien kuntien painotettu keskimääräinen tuloveroprosentti

3. asukasta kohden laskettu kunnan konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden määrä ylittää kaikkien kuntien konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden keskimääräisen määrän vähintään 50 prosentilla

4. konsernitilinpäätöksen laskennallinen lainanhoitokate on alle 0,8

**Uusia raja-arvoja sovelletaan ensimmäisen kerran vuonna 2022 vuosien 2020 ja 2021 tilinpäätösten tunnuslukujen perusteella.**

Eduskunta hyväksyi sote- ja pelastustoimen uudistuksen keskeiset lait (EV 111/2021) ja presidentti Niinistö on vahvistanut ne 29.6.2021. Lait tulevat voimaan porrastetusti. Osa säännöksistä tulee voimaan 1.3.2022 uusien aluevaltuustojen aloittaessa toimintansa. Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyy kokonaisuudessaan hyvinvointialueille 1.1.2023 alkaen. Nivalan kaupunki kuuluu jatkossa Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueeseen. Ensimmäiset aluevaltuuston vaalit järjestetään 23.1.2022. Alueen kunnat joutuvat päättämään ympäristöterveydenhuollon ja työterveyshuollon järjestämisen vuoden 2022 aikana.

**Nivalan kaupungin konserniohje** hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 14.12.2017 § 56. Konserniohje on hyväksytty tytäryhtiöiden hallituksissa keväällä 2018. Kuntalaki (47 §) asettaa kunnille veloitteen päättää kuntakonsernin keskeisistä tavoitteista ja konserniohjauksen periaatteista sekä määrää kunnan konsernijohdosta konserniohjauksen ja konsernivalvonnan järjestäjänä. Nivalan kaupungin konserniohjeella luodaan puitteet kuntakonserniin kuuluvien yhteisöjen omistajaohjaukselle kaupungin tavoitteiden ja strategian mukaisesti. Konserniohjeella kaupunginvaltuusto määrittelee konserniohjauksen periaatteet, joiden perusteella konsernijohto ohjaa konsernia. Konserniohjeen tavoitteena on yhtenäistää ja tehostaa konsernin yhtiöiden ja yhteisöjen johtamis- ja hallintokäytäntöjä ja siten varmistaa riittävää avoimuutta ja tiedonkulkua, sisäisen ja ulkoisen valvonnan riittävyyttä ja toimivuutta, riskienhallintaa ja hyvää laskenta- ja kirjanpitoikäytäntöä sekä tilintarkastustapaa siten, että kuntakonsernia ja kunnan muuta toimintaa voidaan johtaa kokonaisuutena yhtenäisin periaattein ja kuntakonsernin kokonaisuus huomioon ottaen.

Valtuustoryhmät ovat valtuuston puheenjohtajan johdolla valmistelleet valtuustosopimuksen 2021 – 2025. Valtuustosopimus on hyväksytty kaudelle 2022-2025

### **Nivalan kaupunkikonsernin strategia**







Voimassa olevassa Nivalan kaupunkikonsernin strategiassa visiona on ”Kasvatamme tulevaisuutta”. **Strategiseksi päämääräksi on määritetty:**







- tutkimusta ja koulutusta kehittävä- yrittäjyyden edellytyksiä ja työtä tarjoava seutukaupunki
- laadukkaiden palvelujen, hyvän arjen ja asumisen kaupunki
- taloudeltaan tasapainoinen kaupunkikonserni



Valtuusto hyväksyi uuden strategian toukokuussa 2022. Strategiatyöhön sisältyi valtuustoseminaari ja valtuuston opintomatka.

### **Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen**

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi	Toteuma 30.6.	Tila
Laadukkaiden palvelujen, hyvän arjen ja asumisen kaupunki	Strategiatyö. Uuden kaupunkikonsernistrategian hyväksyminen valtuustokaudelle.	Strategia on vahvistettu huhtikuun loppuun mennessä.	Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunkikonsernistrategian vuosille 2022-2025 kokouksessaan 19.5.2022 § 37.	Toteutu ■
	Päätöksentekomme edistää paikkakunnan asuntotarjonnan kehittymistä sekä monipuolista ja aktiivista	Vuokra-asuntojen määrä on lisääntynyt.	Vuokra-asuntojen määrä 8.2022: 369 (on sama kuin vuonna 2021) ja kasvaa 21 asunnolla tänä vuonna (380).	Toteutu ■

	tonttipolitiikkaa.		Kaupunginhallitus on antanut omistajaohjauksen Nivalan Vuokrakodit Oy:lle rivitalokohteen toteuttamisesta.	
	Päätöksentekomme edistää paikkakunnan asuntotarjonnan kehittymistä sekä monipuolista ja aktiivista tonttipolitiikkaa.	Tarjolla olevien tonttien määrä on kasvanut.	Pirttirannan kaava tulee kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi syksyllä 2022.  Sivukylien tontteja saatu näkyville tonttipörssiin.  Osuuskuntarakentamisen selvitys menossa.  Meijärinrannanhanke etenee.  Omistajaohjaus annettu Nivalan Vuokrakodit Oy:lle opiskelija-asuntojen toteuttamiseksi.	Toteutu u 
	Päätöksentekomme edistää paikkakunnan asuntotarjonnan kehittymistä sekä monipuolista ja aktiivista tonttipolitiikkaa.	Myytyjen omakotitonttien määrä on edellisvuotta suurempi.	2021: myyty 4 omakotitalotonttia  2022: myyty 4 omakotitalotonttia	Toteutu u osittain 
	Päätöksentekomme edistää paikkakunnan asuntotarjonnan kehittymistä sekä monipuolista ja aktiivista tonttipolitiikkaa.	Rakennuslupien määrä on edellisvuotta suurempi.	Rakennuslupia myönnetty 50, joista 8 omakotitaloille (30.6.2022), 68 vuonna 2021	Toteutu u osittain 
	Päätöksentekomme edistää paikkakunnan asuntotarjonnan kehittymistä sekä monipuolista ja aktiivista tonttipolitiikkaa.	Tonttipörssi on helposti myyjien ja ostajien käytettävissä kaupungin nettisivuilla.	Uusilla kotisivuilla on tonttipörssi hyvin saavutettavissa.	Toteutu u 
	Päätöksentekomme edistää paikkakunnan asuntotarjonnan kehittymistä sekä monipuolista ja aktiivista tonttipolitiikkaa.	Asukasmäärän kehitys on myönteistä.	Väkiluvun muutos 31.7.2022 tilastossa +24.	Toteutu u 
Tutkimusta ja koulutusta kehittävä – yrittäjyyden edellytyksiä ja työtä tarjoava seutukaupunki	Päätöksenteko tukee yhteistyötä toisen asteen koulutuksen, ammattikorkeakoulujen sekä yliopistojen kanssa opiskelu- ja työllistymismahdollisuuksi	Nuorten työllisyyden / työttömyysasteen kehitys.	Alle 25 vuotiaita työttömiä 6. 2022:32 (6.2021:51).	Toteutu u 

	en vahvistamiseksi.									
	Päätöksenteko tukee yhteistyötä toisen asteen koulutuksen, ammattikorkeakoulujen sekä yliopistojen kanssa opiskelu- ja työllistymismahdollisuuksien vahvistamiseksi.	Jatko-opintoihin ohjautuvuus	Jedun opiskelijakertymä Nivalassa:  <table border="1"> <tr><td>2020:373,30</td></tr> <tr><td>2021:373,98</td></tr> <tr><td>2022:378,69</td></tr> </table> Oppi- tai koulutusopimukset Nivalan toimipisteessä:  <table border="1"> <tr> <td>2020:783</td> <td>2021:859</td> <td>2022:807</td> </tr> </table>	2020:373,30	2021:373,98	2022:378,69	2020:783	2021:859	2022:807	Toteutu u  
2020:373,30										
2021:373,98										
2022:378,69										
2020:783	2021:859	2022:807								
	Arvioimme valtuustokausittain kaupungin omien ja yhteistyössä tehtävien hankkeiden tuloksellisuutta.	Arviointi on tehty.	Edellisen valtuustokauden arviointi on tarkoitus suorittaa 2022 aikana.	Toteutu u  						
	Edistämme yrittäjyyttä ja elinvoimaa tukevilla kaavoitusratkaisulla, infran rakentamisella, monipuolisella tonttitarjonnalla ja yrityspalveluiden kehittämisellä.	Teollisuuden ja yritystoiminnan uusinvestointien määrä.	Yritysten uusiutumisaste 2018-2020: 13,1-15,0 %, kun koko maan yritysten uusiutumisaste on 14,1 %. (Yritysten uusiutumisaste=Aloittaneiden ja lopettaneiden yritysten määrä suhteessa alueen yrityskantaan).	Toteutu u osittain  						
	Edistämme yrittäjyyttä ja elinvoimaa tukevilla kaavoitusratkaisulla, infran rakentamisella, monipuolisella tonttitarjonnalla ja yrityspalveluiden kehittämisellä.	Työllisyyden myönteinen kehitys.	Työttömyysprosentti 31.12.2021 Nivalassa 7,8 %, 30.6.2022 6,5 %.	Toteutu u  						
	Edistämme yrittäjyyttä ja elinvoimaa tukevilla kaavoitusratkaisulla, infran rakentamisella, monipuolisella tonttitarjonnalla ja yrityspalveluiden kehittämisellä.	Yritysten nettolisäys.	Yritysten lukumäärä 3/2022: 659	Toteutu u osittain  						
Taloudeltaan tasapainoinen kaupunkikonserni	Tarkennamme kaupungin omistajaohjauksen tavoitteet ja rakenteet kaupunkikonsernin ja	On tarkennettu	Yhtiökohtaiset tavoitteet vahvistettiin talousarvioon 2022.	Toteutu u  						

	osakkuusyhteisöjen osalta.			
	Päätöksenteko tukee verotulojen positiivista kehittymistä.	Verotulot kehittyvät positiivisesti.	Vuonna 2022 verotulot kehittyvät ennusteiden mukaan positiivisesti.	Toteutu 
	Kuntalaisten peruspalveluiden riittävä rahoitus turvataan kehittämällä palvelurakennetta vastaamaan kustannustehokkaasti ajanmukaisiin palvelutarpeisiin.	Toimintakate kehittynyt positiiviseen suuntaan (vrt. TP2021)	Toimintakate on kasvanut 5 % vuodesta 2021. Kasvuun vaikuttaa eräänä tekijänä yleinen kustannustason nousu.	Ei toteudu 

**Talous**

10 KAUPUNGINVALTUUSTO	Toteuma	Toteuma	Toteuma	TA	Ero ed.	Muutos-
Selite	30.6.2020	30.6.2021	30.6.2022	TA 2022 toteuma-%	vuosi	%
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0,00	0,00
TOIMINTAKULUT	-21 299	-28 938	-59 012	-91 203	64,70	-104,00
TOIMINTAKATE	-21 299	-28 938	-59 012	-91 203	64,70	-104,00

## 11 TARKASTUSLAUTAKUNTA

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Tarkastuslautakunta on valtuuston vaalikaudeksi asettama riippumaton toimielin, jonka tärkein valvonnan kohde on valtuuston päätösten toimeenpanosta vastaava kaupunginhallitus sekä sen alaiset tilivelvolliset viranhaltijat.

Tarkastuslautakunnalle kuntalaissa (410/2014 121 §) 121 §:n määrittämät tehtävät ovat:

- valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
- valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Lautakunta seuraa tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista ja esittelee tilintarkastuskertomuksen valtuustolle. Valtuuston asettamien taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumista seurataan kuulemalla vastaavia viranhaltijoita sekä tutustumalla vuosittain joihinkin keskeisiin toimintoihin. Johonkin talousarviovuonna toteutettavaan merkittävään investointiin tutustutaan myös paikan päällä.

Talousarviovuonna tehtyjen havaintojen pohjalta lautakunta laatii arviointikertomuksen joka annetaan valtuustolle tilinpäätöskokouksessa. Lautakunnan tehtävänä on arvioida tavoitteiden toteutumisen lisäksi kaupungin toiminnan tarkoituksenmukaisuutta ja vaikuttavuutta sekä edesauttaa tuloksellisuuden ja tehokkuuden mitattavuutta ja vertailtavuuden kehittämistä.

Kuntalain (210/2015) mukaan tiettyjen kunnan luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden on ilmoitettava julkisesti sidonnaisuuksistaan. Säännöstä sovelletaan 1.6.2017 alkaen. Kuntalain (210/2015) 84 §:n mukaan sidonnaisuusilmoitukset tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista. Tarkastuslautakunta saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi (kuntalaki 121 §) kun henkilö on valittu luottamustoimeensa tai tehtävänsä eli sidonnaisuusilmoitus annetaan pääsääntöisesti valtuustokauden alkaessa. Sidonnaisuusilmoitukseen tapahtuva muutos on ilmoitettava viipymättä. Ilmoitukset julkaistaan yleisessä tietoverkossa.

Valtuustokaudelle 2021–2025 valittu lautakunta kokoontuu vuoden 2022 aikana tarpeen mukaisesti.

Tilintarkastuspäiviä vuonna 2022 käytetään tarvittava määrä.

### Nivalan kaupunkistrategian toteuttamine

#### Talous

11 TARKASTUSLAUTAKUNTA Selite	Toteuma 30.6.2020	Toteuma 30.6.2021	Toteuma 30.6.2022	TA TA 2022	toteuma-% toteuma-%	Ero ed. vuosi	Muutos- %
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0,00	0	0,00
TOIMINTAKULUT	-7 273	-8 983	-11 881	-20 366	58,30	2 898	-32,00
TOIMINTAKATE	-7 273	-8 983	-11 881	-20 366	58,30	2 898	-32,00

## 12 KAUPUNGINHALLITUS

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Kuntalaki 410/2015 § 39 määrittelee *kunnanhallituksen tehtävät*. Sen mukaan kunnanhallituksen tulee vastata kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta, vastata valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta, valvoa kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa. Kunnanhallitus edustaa kuntaa työnantajana ja vastaa kunnan henkilöstöpolitiikasta, kunnan toiminnan yhteensovittamisesta sekä kunnan toiminnan omistajaohjauksesta. Kunnanhallitus myös huolehtii kunnan sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä. Kunnanhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, jota kunnanhallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Kunnanhallituksen puheenjohtajan muista tehtävistä määrätään hallintosäännössä. (Kuntalaki § 40). Nivalan kaupungin konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja ja muut hallintosäännössä määrätyt viranomaiset. Hallintosäännössä (hyväksytty 10.6.2021 § 61 kaupunginvaltuustossa) määritellään konsernijohtoon tehtävistä ja toimivallan jaosta.

Kaupunginhallitus-toimielimen alaisuuteen kuuluvat seuraavat *tehtäväalueet*: kaupunginhallitus, Peruspalvelukuntayhtymä Kallio, Jokilaaksojen pelastuslaitos, Nivalan Liikuntakeskus Oy:n avustukset, työllistämistoimet, keskushallinto, tietohallinto ja henkilöstöjaos. Jätehuoltoviranomaisena on toiminut 1.1.2013 alkaen jätehuoltolautakunta, jossa isäntäkuntana toimii Ylivieskan kaupunki. Kaupunki on nimennyt edustajansa jätehuoltolautakuntaan.

Nivalan kaupunkikonsernin toimintatapoja tarkennettiin uusimalla *konserniohje*. Kaupunginvaltuusto hyväksyi konserniohjeen 14.12.2017 ja tytäryhtiöiden yhtiökokoukset keväällä 2018. Konsernin toimintojen ja talouden omistajaohjaus nousee aiempaa suurempaan rooliin mm. taloussäännösten uudistusten johdosta.

Kuntien rooli kasvaa edelleen *työttömyyden hoidossa*. Suomen hallitus päätti puoliväliriihessä keväällä 2021 jatkaa valmistelua TE-palvelujen siirtämiseksi kunnille. TE-palvelujen järjestämisvastuu siirtyy kunnille vuoden 2024 aikana. Ministerityöryhmän linjauksen mukaisesti palvelut siirrettäisiin kunnalle tai useammasta kunnasta muodostuvalle yhteistoiminta-alueelle, jonka työvoimapohjan on oltava vähintään 20 000 henkilöä. Nivalan kaupunki on organisoinut kaupungin työllistämistoimintoja Nivalan Työpajasäätiön alaisuuteen vuodesta 2015 lähtien. Työllistämistoimet -tehtäväalueeseen on koottu pitkäaikaistyöttömyyden hoidon kehittämiseen osoitettavat määrärahat (ostopalvelu), jotka osoitetaan Nivalan Työpajasäätiölle. Samassa tehtäväalueessa on myös kunnan osuus työmarkkinatukeen, aikuisten työpajatoimintaan sekä nuorten ”kesäduuni” avustukseen kohdennettavat määrärahat. Kaupungin ja Nivalan Työpajasäätiön yhteistyöllä tarjotaan aktivointipalveluja työttömille ja hillitään työmarkkinatuen kuntaosuutta. TE-palvelujen siirron valmistelussa kaupungin ja Nivalan Työpajasäätiön yhteistyö on ensiarvoisen tärkeää.

Kuntalain mukaan kunnanhallituksen roolia kunnan henkilöstöpolitiikassa korostetaan. Nivalan kaupungin *henkilöstöstrategia* päivitettiin syksyllä 2021. Henkilöstöstrategian visio on osaava, kehittävä, jaksava henkilöstö. Tavoitteeksi asetettiin henkilöstön osaamisen ja tietotaidon kehittäminen, uuden teknologian ja digiosaamisen hyödyntäminen, henkilöstön työhyvinvoinnin tukeminen ja esimiestyön kehittäminen.

Nivalan kaupunki ostaa talous- ja palkkahallinnon palvelut kuntien omistamalta osakeyhtiöltä Kuntien Hetapalvelut Oy:ltä. Nivalan Työpajasäätiö Oy hakee työllistämistoimintoihin liittyvät palkkatuet sekä raportoinnit. Velvoitetyöllistettävien osalta palkkatuet haetaan kaupungin toimesta.





*Kaupunkikonsernistrategia hyväksyttiin toukokuussa 2022*. Toimielimen alaisuuteen kuuluvat tehtäväalueet tukevat toiminnallaan Nivalan kaupungin strategiassa määritettyjen tavoitteiden toteuttamista. Hyvinvoinnin toimiala on valmistellut sähköisen hyvinvointikertomuksen Nivalan kaupungin osalta. *Sähköisen hyvinvointikertomuksen* tilastotietoja huomioidaan vuoden 2022 talousarvion ja vuosien 2023- 2025 valmistelussa. Kertomuksen hyödyntämistä kehitetään edelleen osaksi strategista johtamista.

Vanhustenkotiyhdistykselle myönnettyjä takausvastuiden määrä oli vuoden 2022 alussa 822 492 euroa. Vanhustenkotiyhdistys on lyhentänyt kaupungin takaamia lainoja ja neuvotellut Valtionkonttorin kanssa muiden lainojen järjestelyistä.






Asumisen edistäminen ja työvoiman saatavuus tulee olemaan kaupunginhallituksen keskeisin kehittämishanke vuodelle 2022 ja suunnitelmavuosille. Myös Kyösti ja Kalervo Kallion museosäätiön kiinteistöratkaisuihin tulee varautua.







Maailman laajuinen koronapandemia vaikuttaa edelleen vuoden 2022 toimintaan. Sähköisten järjestelmien ja toimintatapojen kehittäminen jatkuu edelleen. Viestintää kehitetään vastaamaan muuttuvan toimintaympäristön vaatimuksia.



### Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi	Toteuma 30.6.	Tila
Tutkimusta ja koulutusta kehittävä – yrittäjyyden edellytyksiä ja työtä tarjoava seutukaupunki	Arvioimme valtuustokausittain kaupungin omien ja yhteistyössä tehtävien hankkeiden tuloksellisuutta.	Arviointi on tehty.	Edellisen valtuustokauden arviointi on tarkoitus suorittaa 2022 aikana.	Toteutu u 
	Haemme ja kohdennamme hanke- ja kehittämisrahoitusta aktiivisesti.	Hankkeiden lukumäärään kehitys verrattuna edelliseen tilinpäätökseen.	Arvioidaan tilinpäätöksen yhteydessä.	Toteutu u 
	Rakennamme aktiivisesti yhteistyötä toisen asteen koulutuksen, ammattikorkeakoulujen sekä yliopistojen kanssa paikkakunnan opiskelu- ja työllistymismahdollisuuksien lisäämiseksi.	Yhteistyömuodot (malli ja lukumäärä)	Kaupunginhallitus 17.8.2022: Nivalan kaupunki osallistuu Oulun Yliopiston Kerttu Saalasti Instituutin mikroyrittäjyyden lahjoitusprofessorin tukemiseen 10 000 €/ vuosi, 5 vuoden ajan.  Osaavan työvoiman saatavuushanke	Toteutu u 
	Edistämme yrityspalveluidemme tunnettuutta ja asiakaslähtöisyyttä.	Yrittäjäbarometrin tulokset.	Kuntabarometri 2022: TOP 10 kunnat, 10 000-50 000 asukasta, Nivala 7. elinkeinopolitiikan kokonaisarvosanalla mitattuna.  Yritysdynamiikan kokonaispisteillä mitattuna Nivala 8.( 10 000-19 999 asukkaan kunnista, Suomen Uusyrityskeskukset ry vaikuttavuustutkimus 2022)	Toteutu u 
	Sitoutamme opiskelijoita paikkakunnan toimintaan	Toisen asteen opiskelijoiden määrä	Lukio-opinnoissa 2021: 209 opiskelijaa ja 2022: 187	Toteutu u



	tarjoamalla opiskelumahdollisuuksia ja työharjoittelupaikkoja.		<p>opiskelijaa. Aloittaneita lukiossa 2021: 68 ja 2022: 57.</p> <p>Jedun opiskelijakertymä Nivalassa:</p> <table border="1"> <tr><td>2020:373,30</td></tr> <tr><td>2021:373,98</td></tr> <tr><td>2022:378,69</td></tr> </table> <p>Oppi- tai koulutusopimukset Nivalan toimipisteessä:</p> <table border="1"> <tr> <td>2020:78 3</td> <td>2021:85 9</td> <td>2022:80 7</td> </tr> </table>	2020:373,30	2021:373,98	2022:378,69	2020:78 3	2021:85 9	2022:80 7	<p>osittain</p> 
2020:373,30										
2021:373,98										
2022:378,69										
2020:78 3	2021:85 9	2022:80 7								
	Sitoutamme opiskelijoita paikkakunnan toimintaan tarjoamalla opiskelumahdollisuuksia ja työharjoittelupaikkoja.	Työssäoppimiseen osallistuneiden määrä.		<p>Ei tietoa</p> <input type="checkbox"/>						
Laadukkaiden palvelujen, hyvän arjen ja asumisen kaupunki	Olemme vahvojen kylien kaupunki, jossa edistetään kylien elinvoimaisuutta, osallisuutta ja yhteisöllisyyttä.	Leader- hankkeiden lukumäärä	Kaikki Liikkuu -leaderhanke Kyösti Kallion koulun vanhempainyhdistys,, Pyssymäen moottoriratojen kehityshanke, Ahteen koulun vanhempainyhdistys ry:n Ahe liikuttaa hanke.	<p>Toteutu</p> <p>u</p> 						
	Olemme vahvojen kylien kaupunki, jossa edistetään kylien elinvoimaisuutta, osallisuutta ja yhteisöllisyyttä.	Rakennuslupien määrän kehitys	Rakennuslupia myönnetty 50, joista 8 omakotitaloille (30.6.2022), 68 vuonna 2021	<p>Toteutu</p> <p>u</p> <p>osittain</p> 						
	Olemme vahvojen kylien kaupunki, jossa edistetään kylien elinvoimaisuutta, osallisuutta ja yhteisöllisyyttä.	Kyläkoulujen oppilasmäärän kehitys.	Ahde -11, Aittola +1, Erkkilä -1, Haapala -5, Haikara -7, Junttila -16, Järvikylä -6, Karvoskylä +4, Kyösti Kallio -2, Malila +3, Välikylä +5. Nettomuutos -35, 2021 aloittaneet - syksyllä 2022 aloittaneet.	<p>Toteutu</p> <p>u</p> <p>osittain</p> 						
	Kehitämme toiminnallisesti ja taloudellisesti laadukkaita palveluja palvelurakennetta ja toimintatapoja uudistamalla.	Toimintakate	Toimintakate on noussut 5% vuodesta 2021.	<p>Toteutu</p> <p>u</p> <p>osittain</p> 						

	Vahvistamme asiakaslähtöisiä ja ratkaisukeskeisiä toimintamalleja koko konsernissa.	Lean-hankkeiden määrä ja tulokset.	Toimistohenkilöstön Lean-prosessi aloitettu.	Toteutu osittain 
	Valmistaudumme pandemian jälkeiseen aikaan tukemalla henkistä kriisinkestävyyttä.	Palvelut ja harrastusmahdollisuudet jatkuvat mahdollisimman häiriöttä ja turvallisesti.		Toteutu 
	Valmistaudumme pandemian jälkeiseen aikaan.	Investointien lisääntyminen	Haikaran koulun suunnitteluhanke aloitettu, Erkkilän koulun tilaratkaisut, monitoimihalli. Nettoinvestoinnit talousarviossa 2022 8,7 Meur ja 2021 4,8 Meur.	Toteutu 
	Sitoutamme opiskelijoita paikkakunnan toimintaan kehittämällä tapahtuma- ja harrastustoimintaa.	Harrasteakatemiaan osallistuneiden määrä	2021-2022 tavoitti 48 toisen asteen opiskelijaa. 8/2022 ilmoittautuneita on 56. Urheilulinjalla 13 eri lajia, lisäksi teatteritaiteen ja bändisoiton linjat. Uusia avauksia -22: musiikkiliikunta ja kuvataide / kädentaidot. Toiminta avautuu musiikkiopiston opiskelijoille.	Toteutu 
	Uuden valtuustokauden strategiavalmistelun käynnistäminen.	Strategia on valmis huhtikuun loppuun mennessä.	Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunkikonsernistategian vuosille 2022-2025 kokouksessaan 19.5.2022 § 37.	Toteutu 
Taloudeltaan tasapainoinen kaupunkikonserni	Kuntalaisten peruspalveluiden riittävä rahoitus turvataan kehittämällä palvelurakennetta vastaamaan kustannustehokkaasti ajanmukaisiin palvelutarpeisiin.	Lainakanta / asukas tunnusluvun kehitys.	Lainakanta 6157,10 € /asukas (12/2020), 2021: 5 630 €/asukas	Toteutu 
Laadukkaiden palvelujen, hyvän arjen ja asumisen kaupunki	Junttikangas-Ojalanperä-kevyenliikenteenväylän toteutus.	Toteutettu.	Kohteen rakentaminen on aloitettu.	Toteutu 
Taloudeltaan tasapainoinen kaupunkikonserni	Tarkennamme kaupungin omistajaohjauksen tavoitteet ja rakenteet kaupunkikonsernin ja osakkuusyhteisöjen	Tarkennukset on tehty  Kiinteistö- ruoka- ja puhdistuspalveluiden	Kaupunginvaltuusto hyväksyi 19.5.2022 § 39 kuntien ja Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen ateria- ja puhtauspalveluiden in-house	Toteutu osittain

	osalta.	järjestäminen on linjattu.	yhtiöiden perustamisen sekä osakas- ja perustamissopimuksen.	
	Toteutamme kehittämishankkeen paikkakunnalle muuton ja osaavan työvoiman saatavuuden edistämiseksi.	Asukasluvun kehitys kääntyy nousuun.	Väkiluvun muutos 31.7.2022 tilastossa +24.	Toteutu 

### Talous

12 KAUPUNGINHALLITUS	Toteuma	Toteuma	Toteuma	TA	Ero ed.	Muutos-	
Selite	30.6.2020	30.6.2021	30.6.2022	TA 2022 toteuma-%	vuosi	%	
TOIMINTATUOTOT	247 893	245 302	<b>1 259 290</b>	2 929 033	43,00	-1 013 987	-413,00
TOIMINTAKULUT	-24 782 823	-24 716 649	<b>-26 150 290</b>	-52 101 307	50,20	1 433 642	-6,00
TOIMINTAKATE	-24 534 930	-24 471 346	<b>-24 891 001</b>	-49 172 274	50,60	419 654	-2,00

## 120 Kaupunginhallitus

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Kaupunginhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Kaupunginhallitus valvoo kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa. Kaupunginhallituksen tehtävissä korostuvat kunnan henkilöstöpolitiikka, vastuu kunnan toiminnan yhteensovittamisesta, vastuu omistajaohjauksesta, sekä sisäisen valvonnan ja riskien hallinnasta huolehtiminen. Kaupunginhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, jota kaupunginhallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Jatkossa kaupunginhallituksen rooli korostuu konsernijohtamisen osalta. Nivalan kaupungin konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja sekä muut kaupunginhallituksen nimeämät viranhaltijat. Hallintosäännössä määritellään konsernijohtoon kuuluvien tehtävistä ja toimivallan jaosta.

Kaupunkilaisten terveyttä edistävään asenteeseen vaikuttamisen mahdollisuus on kuntalaisten osallistuminen ja osallisuus. Hyvinvoinnin ja terveyden tietopohjan ja seurantarjestelmän todentamiseksi odotamme kuntalaisilta palautetta. Kehitämme kaupungin sähköistä asiointia ja asiakaspalvelua.

Kaupunginhallituksen toiminnassa on tärkeää Nivalan kaupungin edunvalvonta. Hyvinvoinnin toimiala on valmistellut hyvinvointikertomuksen. Hyvinvointikertomuksen pohjalta asetettuja painopisteitä huomioimme koko kaupungin organisaation toiminnassa. Kehitämme hyvinvointikertomuksen hyödyntämistä edelleen osaksi strategista johtamista.

Kiinnitämme viestintään ja markkinointiin entistä enemmän huomiota. Kaupunginhallitus on hyväksynyt Nivalan kaupungin viestintäohjeen ( 11.6.2018 § 184) ja kriisi- ja häiriötilanteenviestintäohjeet ( 7.6.2021 § 218). Nivalan kaupungin ja paikallisyhteisön kehittämiseksi ja tuleviin muutoksiin valmistautumiseksi hyväksyttiin Nivalan kaupunkikonsernin strategian keväällä 2022. Strategisiksi päämääräksi Nivalan kaupunkistrategiassa määrittelimme seuraavat tekijät: 1) turvallinen arki ja hyvinvoivat asukkaati 2)Yrittäjyyden edellytyksiä ja työtä tarjoava seutukaupunki sekä 3) Kestävästi kehittyvä. Nivalan kaupungin brändiohje hyväksyttiin kaupunginhallituksessa 9/2020.

Valmiussuunnitelman yleisen osan linjauksen mukaisesti toimialojen valmiussuunnitelmat päivitetään valtuustokauden alussa.

Kaupunginhallituksen alaisuudessa toimii sosiaali-, terveys- ja pelastuspalveluiden kuntajaos, jonka tehtävät määritellään hallintosäännössä.

Kaupunginhallituksen tehtäväalueen alaisuudessa ovat mm. seuraavat määrärahat:


<b>Kaupunginhallitus (1200)</b>	<b>226 598 €</b> (toimintatuotot)
	<b>272 830 €</b> (toimintakulut)
<b>Muu yleishallinto yht. (1201)</b>	<b>137 486 €</b> (toimintakulut)
- Suomen Kuntaliiton ja Pohjois-Pohjanmaan liiton jäsenmaksut	118 600 €
- muut jäsenmaksut	18 886 €
<b>Nivala historiakirjan myynti (1202)</b>	<b>600 €</b> (toimintatuotot)
<b>Varautuminen (1204)</b>	<b>29 236 €</b> (toimintakulut)
<b>Sote -toimikunta, jatkossa Sote-jaos (1205)</b>	<b>23 108 €</b> (toimintakulut)
<b>Kunnan tuki tuettuun maksulliseen lomitukseen (1207)</b>	<b>25 000 €</b> (toimintakulut)
<b>Kyläyhteisöjen kehittäminen (1208)</b>	<b>30 000 €</b> (toimintakulut)







<b>Kerttu Saalasti Säätiön kotikunnan osuus (1210)</b>	<b>41 500 €</b> (toimintakulut)
<b>Seutukunnalliset (1211)</b>	<b>162 301 €</b> (toimintakulut)
<b>Leader (1212)</b>	<b>70 000 €</b> (toimintakulut)
<b>Veteraanit (1219)</b>	<b>19 000 €</b> (toimintakulut)
- Veteraanien kotiapupalvelu	10 000
- Veteraanikuntoutus	9 000 €
<b>Kehittäminen ja vetovoimaisuus (1220)</b>	<b>80 000 €</b> (toimintakulut)
- <sup>1</sup> TOK3	5 000 €
-muu kehittäminen ja vetovoimaisuus (kohdennetaan kaupunginjohtajan erillispäätöksellä)	75 000 €
<b>Muut kuntaosuudet elinkeinoelämää kehittäviin hankkeisiin (1222)</b>	<b>70 000 €</b> (toimintakulut)
-Kerttu Saalasti Instituutin -kehittämisrahoitus	30 000 €
-Muu elinkeinoelämän <sup>2</sup> ELME - kehittämishankkeisiin varattu rahoitus:	40 000 €
M3D 1500 €, M3D investointi 2500 €, T27: 5167 €, Osaavan työvoiman saatavuus-hanke( seutukaupunkiverkosto), Osa Valo-hanke (Oulun yliopisto) 1.12019-31.8.2022 yht. 6000 €, UuLopsuuden osaamisen lukio-hanke	
Kiertotaloushanke (1213)	9 000 €
Kaupunginhallituksen kehittämishanke Asumisen edistäminen ja työvoiman saatavuus (1214)	65 000 €
Harrasteakatemia (1215)	51 850 €

1) Toimintakykyiset kuntakonsernit-hanke, Kuntaliitto, FCG

2) ELME Studio (=Elinvoimaa metallista) on uusien tuotantoteknologioiden tutkimuksen, koulutuksen ja elinkeinoelämän yhteisö. ELME -visio on "Merkittävin kansainvälinen tulevaisuuden tuotantotekniikan osaaja Suomessa".

### Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi	Toteuma 30.6.	Tila
Tutkimusta ja koulutusta kehittävä -yrittäjyyden	Haemme hankerahoitusta ja osallistumme yhteishankkeisiin.	Meneillään olevat hankkeet.	Hankkeita toteutetaan suunnitellusti.	Toteutu u 

edellytyksiä ja työtä tarjoava seutukaupunki				
	Valmistaudumme hyvinvointialueen ja lomituspalveluiden yhteistoiminta-alueiden syntymisiin.	Valmisteluelimiin ja -työryhmiin osallistuminen.	Valmisteluun on osallistuttu.	Toteutu u 
	Teemme yhteistyötä toisen asteen ammatillisen oppilaitoksen, lukion, JEDU:n, ammattikorkeakoulun ja Oulun yliopiston kanssa.	Yhteistyön muodot:  - koulutukset  - hankkeet	Hankkeet: UuLops- uuden lukion hanke, MicroEntre hankkeet, Osaavan työvoiman saatavuus-hanke  Koulutukset (Jedu):  - Exel peruskurssi  - digitaitojen peruskurssi	Toteutu u 
Laadukkaiden palvelujen, hyvän arjen ja asumisen kaupunki	Kehitämme asukkaille sähköisiä palveluja joustavan asiointin varmistamiseksi.	Sähköinen asiointiportaali on käytössä.	Kunta-Akkuna portaali on käytössä.	Toteutu u 
	Työterveyshuollon palveluiden järjestäminen.	Palvelut on järjestetty.	Työterveyshuollon kilpailutus on käynnissä.	Toteutu u 
	Ympäristöterveydenhuollon palveluiden uudelleen järjestämisen valmisteluun osallistuminen.	Organisointi on valmistunut.	On linjattu: Ylivieskan kaupunki tuottaa nykyisille Kallion kunnille ympäristöterveydenhuollon palvelut 1.1.2023 alkaen.	Toteutu u 
	Maatalousyrittäjien lomituspalveluiden uudelleen organisointiin osallistuminen.	Lähipalvelut on turvattu lomitustoiminnassa.	Toholampi tuottaa lomituspalvelut alueen kunnille 1.1.2023 alkaen.	Toteutu u 
	Aktiivinen osallistuminen hyvinvointialueen valmisteluun.	Kaupunginhallituksen itsearviointi	Kaupunginhallitus toteuttaa itsearvioinnin marraskuussa.	Toteutu u 
	Valmiussuunnitelmien päivittäminen vastaamaan uutta toimintamallia.	Valmiussuunnitelma on päivitetty.	Valmistelussa.	Toteutu u osittain 

	Monipuolinen kaavoitus ja tonttipolitiikka.	Pirttirannan, Kurunpuhdon ja Tiilimaan toteutukset käynnistyneet.	Kurunpuhdon kaava on hyväksytty. Tiilimaan ja Pirttirannan kaavat tulevat kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi syksyn 2022 aikana.	Toteutu ■
Taloudeltaan tasapainoinen kaupunkikonserni	Asumisen edistämisen ja työvoiman saatavuuden aktiivinen edistäminen kaupunginhallituksen kehittämishankkeena.	Hanketyö on käynnistetty.	On käynnistetty.	Toteutu ■

### Talous

120 Kaupunginhallitus Selite	Toteuma 30.6.2020	Toteuma 30.6.2021	Toteuma 30.6.2022	TA TA 2022 toteuma-%	TA toteuma-%	Ero ed. vuosi	Muutos- %
TOIMINTATUOTOT	0	0	<b>837 832</b>	1 922 753	43,60	-837 832	0,00
TOIMINTAKULUT	-531 952	-511 330	<b>-794 421</b>	-1 243 050	63,90	283 091	-55,00
TOIMINTAKATE	-531 952	-511 330	<b>43 411</b>	679 703	6,40	-554 741	108,00

## 125 Peruspalvelukuntayhtymä Kallio

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Kuntalain 8§:n mukaan kunta voi järjestää sille laissa säädetyt tehtävät itse tai sopia järjestämisvastuu siirtämisestä toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Järjestämisvastuussa oleva kuntayhtymä vastaa järjestettävien palvelujen yhdenvertaisesta saatavuudesta, tarpeen, määrän ja laadun määrittämisestä, tuottamistavasta, tuottamisen valvonnasta ja viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä. Kunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty.

Nivala, Alavieska, Sievi ja Ylivieska ovat perustaneet Peruspalvelukuntayhtymä Kallion, jonka toimialaan kuuluvat valtion kunnille lailla säätämät sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut sekä ympäristöterveydenhuolto. Palveluntuotanto tapahtuu sopimusohjauksella, jossa omistajaohjausta toteuttaa sopimustyöryhmä. Sopimustyöryhmän työllä on tarkoitus varmistaa omistajakuntien tahdon välittyminen asioiden valmisteluvaiheessa. Yhtymähallitus nimeää sopimustyöryhmän toimikaudekseen. Työryhmän jäsenet nimetään omistajakuntien kuntajohtajista ja kuntayhtymän johtavista viranhaltijoista.

Ppky Kallion tulosalueita ovat perhe- ja sosiaalipalvelut, hoito- ja hoivapalvelut, vastaanottopalvelut, erikoissairaanhoido ja kuntoutus, aikuisten psykososiaaliset palvelut, työterveyshuolto, suun terveydenhuolto ja ympäristöterveydenhuolto.

Uudet hyvinvointialueet aloittavat toimintansa 1.1.2023. Nivala kuuluu Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialuueeseen, joka tuottaa jatkossa sosiaali- ja terveyspalvelut.

### Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Sopimustyöryhmä on käsitellyt hyvinvointialuesiirtymään liittyviä ajankohtaisia asioita säännöllisesti. Valmistelu etenee aikataulussa. Ppky Kallion toiminta on jatkunut suunnitelmien mukaan.

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiselle	Toteuma 30.6.	Tila
Laadukkaiden palvelujen, hyvän arjen ja asumisen kaupunki	Varmistetaan nivalalaisille toimivat ja saavutettavat sotepalvelut hyvinvointialueella.	Nivalassa säilyvät lähipalvelut.	Hyvinvointialuesiirtymää on valmisteltu annetussa aikataulussa. Sopimustyöryhmä on käsitellyt ajankohtaisia asioita säännöllisesti.	Ei tietoa <input type="checkbox"/>

### Talous

125 Peruspalvelukuntayhtymä Kallio								
Selite	Toteuma 30.6.2020	Toteuma 30.6.2021	Toteuma 30.6.2022	TA 2022	TA toteuma-%	Ero ed. vuosi	Muutos-%	
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0,00	0	0,00	
TOIMINTAKULUT	-21 684 444	-21 595 503	-22 508 651	-45 295 053	49,70	913 148	-4,00	
TOIMINTAKATE	-21 684 444	-21 595 503	-22 508 651	-45 295 053	49,70	913 148	-4,00	



## 126 Jokilaaksojen Pelastuslaitos

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Pelastuslain 24§:n mukaan kunnat vastaavat pelastustoimesta yhteistoiminnassa pelastustoimen alueilla (alueen pelastustoimi). Pelastustoimen alueeseen kuuluvilla kunnilla tulee olla sopimus pelastustoimen järjestämisestä. Sopimukseen sovelletaan, mitä kuntien yhteistoiminnasta säädetään kuntalaissa.

1.1.2023 alkaen pelastustoimi siirtyy hyvinvointialueen järjestämisvastuulle. PPSHP:n valtuuston päätöksen mukaan ensihoitopalvelu tuotetaan kokonaisuudessaan sairaanhoitopiirin omana toimintana 1. tammikuuta 2022 lähtien.

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen omistajia ovat pelastustoimialueen kunnat, joilla on yhteistoimintasopimus palvelun tuottamisesta. Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kanssa laaditun yhteistoimintasopimuksen mukaan pelastuslaitos tuottaa edelleen ensihoidon palvelut alueella (poislukien Reisjärvi) toteuttaen siten myös sairaanhoitopiirin ensihoidon palvelutasopäätöstä.

Pelastuslaitoksen yleisenä strategisena tavoitteena on parantaa alueensa turvallisuutta kaikissa oloissa yhdessä muiden toimijoiden kanssa lähellä ihmistä. Omistajien näkökulmasta on keskeistä, että pelastuslaitos suoriutuu sille asetetuista tehtävistä mahdollisimman taloudellisesti ja tehokkaasti jokaisessa kunnassa. Pelastuslaitos määrittelee toimintansa vuosittaiset tavoitteet ja strategiset tavoitteet vuosittain omassa toimintasuunnitelmassaan.

Uuteen toimintamalliin siirryttäessä sekä hyvinvointialueeseen valmistauduttaessa hyvä ennakoiva yhteistyö Nivalan sopimuspalokunnan kanssa on erittäin tärkeää. Palvelutason on Nivalassa jatkossakin säilyttävä vähintään nykyisellä tasolla ja siinä tulee taata nopea reagointi kasvaviin riskeihin.

### Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi	Toteuma 30.6.	Tila
Laadukkaiden palvelujen, hyvän arjen ja asumisen kaupunki	Varmistetaan nivalalaisille toimivat pelastuspalvelut hyvinvointialueella.	Pelastustoiminta jatkuu häiriöttä uudessa organisaatiossa.	Hyvinvointialueen palvelutasopäätös valmistellaan syksyn 2022 aikana.	Ei tietoa <input type="checkbox"/>

### Talous

126 Jokilaaksojen Pelastuslaitos							
Selite	Toteuma 30.6.2020	Toteuma 30.6.2021	Toteuma 30.6.2022	TA 2022	TA toteuma-%	Ero ed. vuosi	Muutos-%
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0,00	0	0,00
TOIMINTAKULUT	-510 261	-529 800	-557 258	-1 265 632	44,00	27 457	-5,00
TOIMINTAKATE	-510 261	-529 800	-557 258	-1 265 632	44,00	27 457	-5,00

## 127 Nivalan Liikuntakeskus Oy:n toiminta-avustus




### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Nivalan Liikuntakeskus Oy on kaupungin tytäryhtiö, jonka toiminta-ajatuksena on tuottaa kunnalle liikuntalaissa säädettyjä liikuntapalveluita. Liikuntalain tavoitteena on edistää väestön hyvinvointia ja terveyttä sekä laajentaa liikuntaharrastusta myös uusiin ja liikunnallisesti passiivisiin väestöryhmiin. Liikuntalain tavoitteena on lisäksi monialaisen ja moniammatillisen yhteistyön edistäminen em. tavoitteiden edistämiseksi. Kuntalain mukaan kunnan tulee edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla.

### Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Kaupunki varaa vuosittain talousarviossaan Liikuntakeskus Oy:lle määrärahan kaupungin liikuntapaikkojen ylläpitämiseen ja hallintaan. Määräraha myönnetään käyttötaloustukena, joka on osoitettu julkisten liikuntapalveluiden ylläpitämisen käyttötalouteen. Talousarviossa 2021 asetettiin kaupunkistrategian mukaisena omistajaohjaustoimena toiminnalle talouden tasapainottamistavoitteet. Koronapandemia vaikeutti yhtiön taloudellisen tasapainon saavuttamista 2021.

Vuonna 2022 taloutta rasittaa poikkeuksellisen korkea energian hinta. Hinnan nousu kohdistuu erityisesti hallitoimintaan, jossa energiantarve on suuri. Pääomistaja on tiedostanut riskin rajuun kustannusnousuun, jota ei ole mahdollista kattaa kävijämaksuilla. Kustannusvaikutusten ennakointi tulee toteuttaa pikaisesti, jotta omistajaohjaus voi reagoida tulossa oleviin määrärahaylityksiin ajoissa.

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi	Toteuma 30.6.	Tila
Taloudeltaan tasapainoinen kaupunkikonserni	Hallitoiminnan käyttötalous toteutuu talousarvion mukaisena.	Talousarvioon varatut määrärahat riittävät.	Yhtiö on ilmoittanut lisämäärärahan tarpeesta hallitoimintaan. Energian hinnan nousu nostaa kustannuksia ennakoimattomasti.	Ei toteudu 
	Monitoimihallihanke toteutuu talousarvion mukaisena.	Talousarvioon varatut investointimäärärahat eivät ylity.	Hallin esitetty urakkahinta pysyy myönnetyn määrärahan puitteissa.	Toteutuu 
	Harrasteakatemia toteutuu.	Harrasteakatemiamallia on toteutettu.	2021-2022 tavoitti 48 toisen asteen opiskelijaa. 8/2022 ilmoittautuneita on 56. Urheilulinjalla 13 eri lajia, lisäksi teatteritaiteen ja bändisoiton linjat. Uusia avauksia -22: musiikkiliikunta ja kuvataide / kädentaidot. Toiminta avautuu musiikkiopiston	Toteutuu 

			opiskelijoille.	
--	--	--	-----------------	--

**Talous**

127 Nivalan Liikuntakeskus								
Oy:n toiminta-avustus								
Selite	Toteuma 30.6.2020	Toteuma 30.6.2021	Toteuma 30.6.2022	TA 2022	toteuma-%	TA	Ero ed. vuosi	Muutos- %
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0,00	0	0	0,00
TOIMINTAKULUT	-480 000	-375 000	<b>-420 000</b>	-770 000	54,50	45 000	45 000	-12,00
TOIMINTAKATE	-480 000	-375 000	<b>-420 000</b>	-770 000	54,50	45 000	45 000	-12,00

## 128 Työllistämistoimet

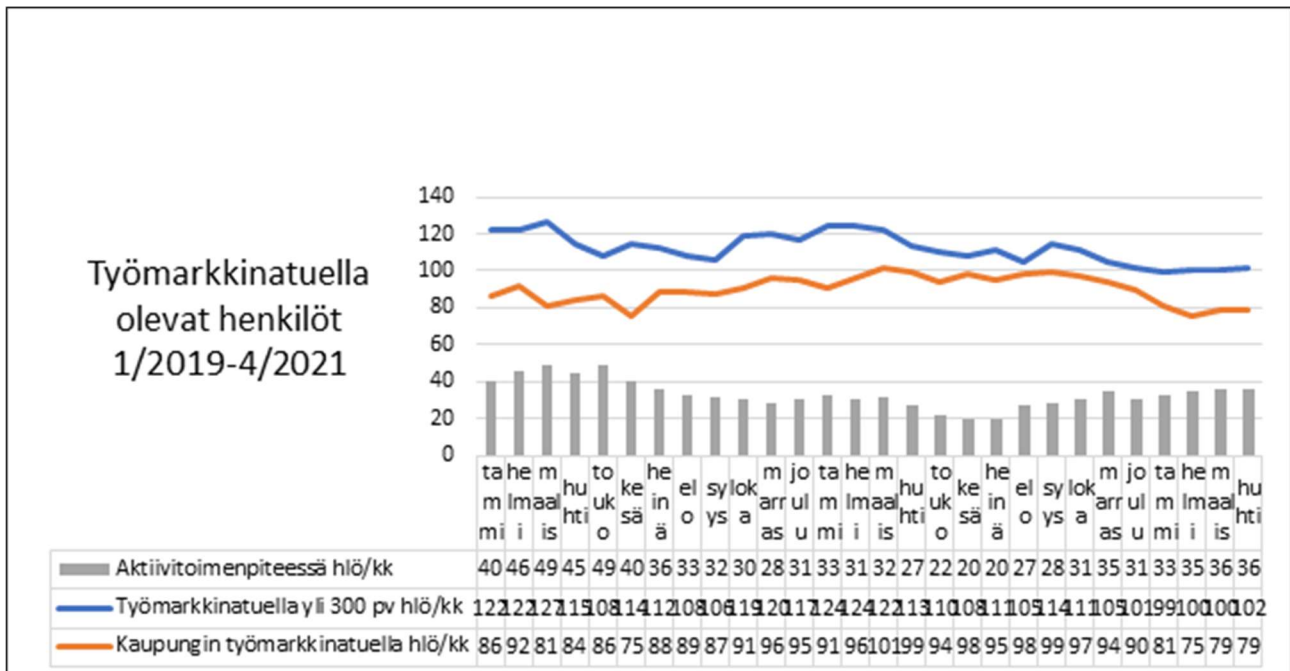
### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

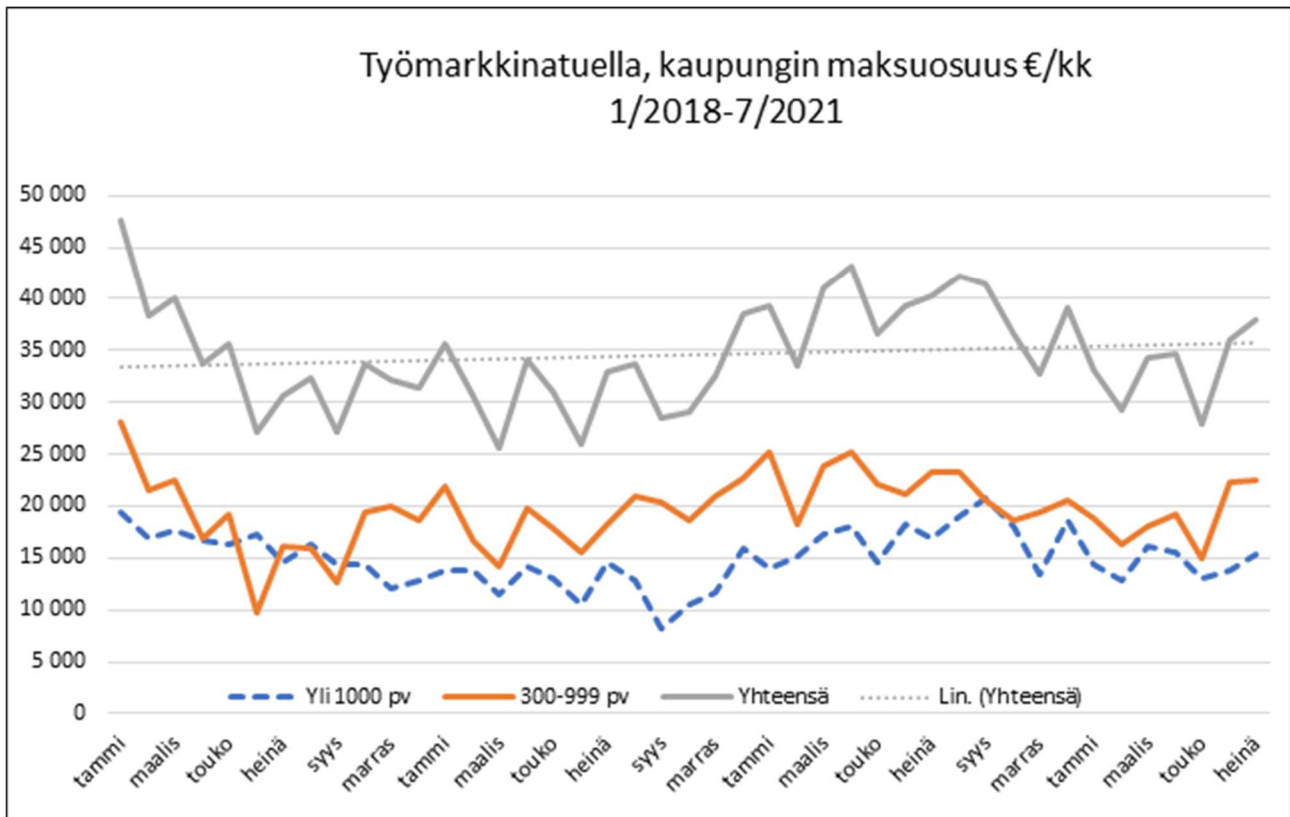
Kaupungin ja Nivalan Työpajasäätiön yhteistyöllä pyritään tarjoamaan aktivointipalveluja työttömille ja hillitsemään työmarkkinatuen kuntaosuutta. Nivalan Työpajasäätiö tuottaa Nivalan kaupungille työllistämispalveluita pitkäaikaistyöttömien työllistämistoiminnan osalta. Velvoitetyöllistettävät kaupunki työllistää itse. Säätiön hallinnon muodostavat hallintoneuvosto ja hallitus. Työpajasäätiön toimintaa kuvataan tarkemmin erillisessä osassa tytäryhtiöiden toimintakuvauksen yhteydessä.

Pohjois-Pohjanmaan työllistymistä edistävä monialaisen yhteispalveluverkoston (ns. TYP-verkosto) muodostavat kaikki Pohjois-Pohjanmaan kunnat, Kela sekä Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto. Työllistymistä edistävällä monialaisella yhteispalvelulla tarkoitetaan yhteistoimintamallia, jossa työ- ja elinkeinotoimisto, kunta ja Kansaneläkelaitos yhdessä arvioivat työttömien palvelutarpeet, suunnittelevat työttömien työllistymisen kannalta tarkoituksenmukaiset palvelukokonaisuudet sekä vastaavat työttömien työllistymisprosessin etenemisestä ja seurannasta. Tavoitteena on edistää työttömien työllistymistä tarjoamalla heille heidän palvelutarpeensa mukaisia julkisia työvoimapalveluja sekä sosiaali-, terveys- ja kuntoutuspalveluja.

Kaupunki tukee nuorten kesätyöntekijöiden työllistymistä ns. kesäduunisetelin avulla. Kesätyöllistämisen periaatteet tulevat noudattelemaan pääsääntöisesti kuluvan vuoden periaatteita siten muutettuna, että on mahdollisuus hakea nuorten kesäyrittäjäyssiä.

Maan hallitus päätti puoliväliriihessä keväällä 2021 jatkaa valmistelua TE-palvelujen siirtämiseksi kunnille. Palvelut siirtyvät kunnille vuoden 2024 aikana. TE-palvelujen siirtoa valmistellaan yhteistyössä ministeriöiden, TE-palvelujen, ELY-keskusten, KEHA-keskuksen, kuntien ja muiden sidosryhmien kanssa. Ministerityöryhmä linjasi, että palvelut siirrettäisiin kunnalle tai useammasta kunnasta muodostuvalle yhteistoiminta-alueelle, jonka työvoimapohjan on oltava vähintään 20 000 henkilöä. Nivalan tulee olla aktiivinen toimija TE-palveluiden siirron valmistelussa.





Taulukko: Tehtäväalueen määrärahajakauma vuodelle 2021.\*\*)

	TA 2022	TA 2021	TP 2020
1286 Kunnan osuus työmarkkinatuesta *)	420 000 €	450 000 €	465 299 €
1280 Työpajasäätiöltä ostopalvelut **)	200 000 €	200 000 €	203 000 €
1281 Työpajapalvelut**)	288 500 €	288 000 €	288 500 €
1283 Velvoitetöylyttäminen (menomäärärahat)	63 524 €	64 474 €	46 450 €
<b>Työllistämiskustannukset yhteensä</b>	<b>972 024 €</b>	<b>1 002 474 €</b>	<b>1 003 249 €</b>
1284 Työttömien terveystarkastus ja eläkeselvitykset ***)	0 €	0 €	0 €
1288 Kesätyöntekijät (kesäduuni)	25 000 €	25 000 €	17 432 €

\*)Yksi keskeinen kaupungin asettamista tavoitteista Nivalan Työpajasäätiölle on pitkäaikaistyöttömien määrän kasvun taittaminen sekä siten vähentää kaupungin osuutta kunnan työmarkkinatukeen.







\*\*Säätiölle osoitettu rahoitus työllisyystoimintojen kehittämiseen 100 000 €, palkkatukityöllistetyt 100 000 €. Työpajatoimintaan liittyvien ostopalvelujen määrärahavaraus 288 500 € (siirretty hyvinvointilautakunnan alaisuudesta).

\*\*\*Kaupunki ostaa Nivalan Työpajasäätiöltä työllistämistoimintojen kehittämistyötä. Kaupunki ostaa Nivalan Työpajasäätiöltä työaikaa sen sijaan, että kaupunki itse työllistää. Säätiö solmii työsopimukset henkilöiden kanssa ja myy työaikaa kaupungille ja hakee palkkatuen. Velvoitetöylytettävien kanssa työsopimukset tekee kaupunki. Vuonna 2019 oli palkkatukityöllistettyjä 16 ja velvoitetöylytettyjä 6.

\*\*) PPKY Kallion toimintaa jatkossa.

### Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Strateginen	Toimenpiteet	Mittari toteutumiselle	Toteuma 30.6.	Tila
-------------	--------------	------------------------	---------------	------

tavoite	tavoitteiden saavuttamiseksi			
Varmistamme kaikissa palveluissa toimivat yhteistyöverkostot ja -foorumit.	Osallistumme aktiivisesti toimiin, joilla TE-palvelut siirtyvät kunnille v.2024 alusta.	Valmisteluun osallistuminen TE-palvelujen siirrossa. Nivalalaisilla asiakkailla toimivat te-palveluiden lähipalvelut.	Kaupunginhallitus antoi lausunnon lakiluonnoksesta julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi ( Kh 14.6.22 § 247). Yhteyshenkilöinä VM.n valmistleussa Nivalan Työpajasäätiin toimitusjohtaja, varalla Nivalan kaupungin hallintojohtaja. Pohjois-Pohjanmaan TE2024-uudistuksen asiantuntijaselvitysten yhteyshenkilöksi Nivalan kaupungilta nimetty hallintojohtaja ( KH 17.8.22).	Toteutuu 
Taloudeltaan tasapainoinen kaupunkikonserni	Vahvistamme ja tuemme työllistymistä yhdessä Nivalan Työpajasäätiön kanssa.	Työmarkkinatuen kuntaosuuden aleneminen.	Vuonna 2021 keskimääräinen työmarkkinatuen kuntaosuus on ollut 33 995 €/kk, 1.-7. 2022: 23 680 €/kk	Toteutuu 
Toimimme aktiivisesti työllisyyden edistämiseksi.	Vahvistamme ja tuemme työllistymistä yhdessä Nivalan Työpajasäätiön kanssa.	Yli 1000 päivää työttömänä olleiden määrän aleneminen.		Toteutuu 
	Vahvistamme ja tuemme työllistymistä yhdessä Nivalan Työpajasäätiön kanssa.	Alle 29 vuotiaiden työttömien määrän lasku.		Toteutuu 
Taloudeltaan tasapainoinen kaupunkikonserni	Työpajasäätiön talouden tervehdyttäminen ja työpajatoimintojen kehittäminen.	Työpajasäätiön tulos on vähintään 0.	Ei ole toteutunut.	Ei toteudu 
	Asiakasohjauksen kehittäminen yhteistyössä Ppky Kallion kanssa.	Asiakkaat ohjautuvat palveluihin tehokkaasti.	Asiakasohjautuvuus on parantunut.	Toteutuu 

### Talous

128 Työllistämis-toimet	Toteuma	Toteuma	Toteuma	TA	Ero ed.	Muutos-
Selite	30.6.2020	30.6.2021	30.6.2022	TA 2022 toteuma-%	vuosi	%
TOIMINTATUOTOT	4 052	15 492	23 704	30 000	-8 212	-53,00

TOIMINTAKULUT	-563 365	-539 408	<b>-561 236</b>	-997 024	56,30	21 828	-4,00
TOIMINTAKATE	-559 313	-523 916	<b>-537 532</b>	-967 024	55,60	13 616	-3,00

---

## 130 Keskushallinto

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Keskushallinnon tehtäväalueeseen kuuluvat mm. kaupunginhallituksen ja -valtuuston asioiden valmisteluun ja päätöksentekoon kuuluvat asiat, asiakaspalvelu, asiakirjahallinto sekä talous- ja palkkahallinnon järjestäminen. Keskitetty kirjaamo aloitti toimintansa 1.1.2021 ja sen toimintaa kehitetään edelleen. Tehtäväalueeseen sisältyy myös kunnallisten ja valtiollisten vaalien ja vanhusten asiointiliikenteen järjestäminen sekä osuudet verotuksen kustannuksiin. Keskusvaalilautakunta ja keskusvaalilautakunnan sihteeri vastaavat vaalien toimittamisesta kunnassa. Vuonna 2022 järjestettiin aluevaalit. Aluevaalit olivat uusien 1.1.2023 aloittavien hyvinvointialueiden ensimmäiset vaalit.

Nivalan kaupunki on osakkaana Kuntien Hetapalvelut Oy:ssä 1.1.2015 alkaen, ja *Hetapalvelut Oy tuottaa Nivalan kaupungille talous- ja palkanlaskennan palvelut.*

Arvioimme henkilöstöressurssien tarpeen ennakoidusti mahdollisten lähivuosien eläköitymisten yhteydessä. Panostamme henkilöstön rekrytointiin. Kehitämme viranomaisten ja kuntalaisten välistä viestintää Suomi.fi-viestit palvelun käyttöä laajentamalla. Otimme sähköisen tiedonohjaussuunnitelman asianhallintaohjelmassa käyttöön vuoden 2021 alusta. Tiedonohjaussuunnitelma on ajantasainen luettelo viranomaisen tehtävistä sekä niissä käsiteltävistä asiakirjallisista tiedoista, niiden säilytysajoista ja -paikoista sekä julkisuustiedoista. Vuoden 2022 aikana aloitamme sähköiseen arkistoon siirtymisen, ensimmäisenä siirretään Dynasty asianhallintaohjelma sähköiseen arkistoon.



Nivalan kaupungille on laadittu tiedonhallintamalli, joka tulee hyväksytyksi kaupunginhallituksessa 20.12.2021 vuoden 2021. Tiedonhallintasuunnitelma ja-malli on kunnille lakisäätiöiden ( Laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta 906/2019 § 5). Tiedonhallinnan uudistamisen tavoitteena on parantaa hallinnon avoimuutta, asiakirjojen saatavuutta ja julkisuusperiaatteen toteutumista. Lisäksi tavoitteena on parantaa tietojärjestelmien ja tietovarantojen yhteentoimivuutta.

Vuoden 2022 alusta it-palvelut siirtyivät keskushallinnon tehtäväalueelta ja muodostivat oman tehtäväalueensa; tietohallinnon tehtäväalueen.

### Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi	Toteuma 30.6.	Tila
Kehitämme kuntalaisten digitaalisia palveluja.	Osallistumme digitalisuutta edistäviin hankkeisiin aktiivisesti.	Kunta-Akkuna hankkeessa on valmistunut kuntalaisille sähköisiä palveluja tarjoava alusta. Digityy-tietoturvanhanke on tuottanut koulutuksia henkilöstölle ja kuntalaisille.	Kunta-Akkuna hankkeessa on avattu sähköisen asiointin portaali kuntalaisille maaliskuussa 2022. Digityy hanke on aloittanut koulutusten järjestämisen.	Toteutuu 
Viestimme selkeästi ja rakentavasti.	Varmistamme ajantasaisen tiedon kotisivuillamme.  Tuemme	Kotisivujen tiedot ovat ajantasaiset kaikilta osin. Kotisivujen päivittäjät on koulutettu joka	Toimialoilla on omat kotisivujen päivittäjät.	Toteutuu osittain 



	asiakaspalvelutaitoja.	toimialalle.  Asiakaspalveluun suunnatut koulutukset.		
Kehitämme toimintatapoja, raportointia ja ohjelmistoratkaisuja tukemaan tiedolla johtamista.	Aloitamme sähköiseen arkistointiin siirtymisen.  Tiedonhallintamallimme on ajantasainen.	Asianhallintaohjelmisto on siirtynyt sähköiseen arkistointiin.  Tiedonhallintamallin tila.	Sähköisen arkistoinnin projekti on aloitettu. Tiedonhallintamalli on hyväksytty kaupunginhallituksessa.	Toteutuu 
	Toimisto- ja talousprosessien läpikäyminen Lean-menetelmää apuna käyttäen.	Riittävät ja optimaaliset resurssit toimisto- ja talouspalveluissa.	Resursseja on kehitetty, kesken.	Toteutuu 

### Talous

130 Keskushallinto Selite	Toteuma 30.6.2020	Toteuma 30.6.2021	Toteuma 30.6.2022	TA TA 2022	toteuma-%	Ero ed. vuosi	Muutos- %
TOIMINTATUOTOT	21 919	22 385	<b>81 692</b>	248 622	32,90	-59 307	-265,00
TOIMINTAKULUT	-533 378	-656 313	<b>-734 567</b>	-1 450 074	50,70	78 255	-12,00
TOIMINTAKATE	-511 459	-633 928	<b>-652 876</b>	-1 201 452	54,30	18 948	-3,00

## 145 Tietohallinto

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

*Tietohallinto muutetaan omaksi tehtäväalueeksi 2022.* Tietohallinnon tehtäväalueeseen kuuluvat mm. tukipalveluiden järjestäminen, ICT:n kokonaisarkkitehtuuri, budjetointi laitteiden ja ohjelmistojen osalta (käyttötalous ja investoinnit), laitehankinnat sekä tietoturvan edistäminen.

Tukipalvelut, tietoliikenne ja palvelimet on ulkoistettu kuntien omistamalle Joki ICT Oy:lle. Asiantuntijapalveluja toimittaa pääsääntöisesti Joki ICT Oy ja Atea Oy. Laitehankinnoissa noudatetaan puitesopimuksia, jotka Hansel Oy ja Kuntien Tiera Oy ovat kilpailuttaneet (kopiokoneet, laitehankinnat). Tietoliikenteen osalta toimipisteiden väliset valokuidut vuokrataan Nivalan Kuitu Oy:ltä.


Nivalan kaupunki ja Joki ICT Oy neuvottelivat alkuperäisen ulkoistussopimuksen myötä uuden tukipalvelusopimuksen. Ulkoistuksen siirtymävaiheessa oli sovittu, etteivät hinnat nouse ja tukipalvelusopimus neuvotellaan siirtymävaiheen jälkeen uusiksi. Nivalan kaupungilla oli Joki ICT Oy:ltä kolme henkilöä töissä, mutta laskutettiin vain 1,5 henkilöstä. Uuden tukipalvelun myötä Nivalan kaupunki ostaa Joki ICT Oy:ltä 1,6 htv tukipalvelutyötä ja 1,2 htv asiantuntijapalvelua. Tämä näkyy isona muutoksena kustannuksiin (noin 86 000 eurosta nousu 192 000 euroon).




Tietohallinto edistää tiedonhallintamallin toteuttamista organisaatiossa. Toimintaa ohjaa voimaan tullut tiedonhallintalaki (906/2019 laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta), joka vaatii organisaatiolta tiedonhallintamallin tekemistä. Tiedonhallintamalli koskettaa jokaista toimialaa. Tiedonhallinta korostuu tiedonhallintalain myötä; tietojen käsittely pitää olla suunnitelmallista, tietoturvallista, tarpeellista ja dokumentoitua. Tiedonhallintamalli edellyttää, että tietoaineistot, tietovarannot, tietovirrat, rajapinnat, prosessit, sovellukset ja järjestelmät ovat dokumentoituna. Dokumentoidaan sidosryhmät ja toimittajat. Tiedonhallintamalli edellyttää vaikutustenarviointia uusia ohjelmistoja ja järjestelmiä hankittaessa.

Nivalan kaupungilla on toiminut 2017 vuodesta asti tietoturvatyöryhmä. Tietoturvatyö on edistynyt. Muutetaan työryhmä tietohallintoon keskittyväksi. Muutoksen myötä työryhmä käsittelee tietoturvan lisäksi organisaation (tiedonhallintayksikön) tietojen käsittelyä ja vastaa näin tiedonhallintalain vaatimuksiin.

### Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

*Nivalan kaupungille päivitetään tietoturvapoliittikka vuoden 2021 aikana. Nivalan kaupungille laaditaan digistrategia 2021 – 2025 vastaamaan digitalisaation haasteisiin. Muutetaan tietoturvatyöryhmä vastaamaan tietohallinnon ja tiedonhallintamallin vaatimuksia.*

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiselle	Toteuma 30.6.	Tila
Kehitämme kuntalaisten digitaalisia palveluja.	Tietovarantojen kehittäminen ja hyödyntäminen.	Kunta-Akkunaan tuodut palvelut. Mobiilisovellus kuntalaisille.	Kunta-Akkunan kehityshanke, jos toteutuu	Siirtyy seuraavalle vuodelle 
Kehitämme toiminnallisesti ja taloudellisesti laadukkaita palveluja	Manuaalisen, toistuvan rutiinomaisen työn ja työmäärän vähentäminen automaation	Automatisoitujen prosessien lukumäärä / säästetyt henkilötyöpäivät. Tiekartta		Siirtyy seuraavalle vuodelle

palvelurakennetta ja toimintatapoja uudistamalla.	(ohjelmistorobotiikan) keinoin.	ohjelmistorobotiikan hyödyntämiseen.		
Kehitämme toimintatapoja, raportointia ja ohjelmistoratkaisuja tukemaan tiedolla johtamista.	Tuotetaan tietoa eri järjestelmistä päätöksenteon tueksi. Hyödynnetään tietovarantoja ja tietoallasta.	Esimiesten työpöydän ensimmäinen vaihe; leasing-maksut ja laitemäärät kustannuspaikoittain.	Digityy hankeen tuotos	Toteutuu osittain 
Varmistamme osaavan henkilöstön riittävyyden.	Henkilökunnan koulutus.	Pidetyt koulutukset. M365 pilviympäristön käyttöön laadittu pelikirja.		Siirtyy seuraavalle vuodelle 

### Talous

145 Tietohallinto Selite	Toteuma 30.6.2020	Toteuma 30.6.2021	Toteuma 30.6.2022	TA TA 2022	toteuma-%	Ero ed. vuosi	Muutos- %
TOIMINTATUOTOT	221 922	207 425	<b>322 601</b>	791 158	40,80	-115 176	-56,00
TOIMINTAKULUT	-309 559	-378 618	<b>-502 568</b>	-882 300	57,00	123 950	-33,00
TOIMINTAKATE	-87 638	-171 193	<b>-179 967</b>	-91 142	197,50	8 774	-5,00

## 150 Henkilöstöjaos

### Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Nivalan kaupungin hallintosäännön mukaisesti kaupunginhallituksen henkilöstöjaoksen tehtäväkenttään kuuluvat seuraavat alueet:

- vastata henkilöstöhallinnon kehittämisestä, ohjaamisesta ja päätöksenteosta
- tekee kaupungin puolesta sellaiset virka- ja työehtosopimukset, joissa päätösvalta on paikallistasolla Kunnallisen työmarkkinalaitoksen valtuutuksen nojalla
- päättää myös virka- ja työehtosopimuksen täytäntöönpanosta, sopimusten harkinnanvaraisten määräysten soveltamisesta ja näihin liittyvien neuvottelujen käymisestä.

Kunta-alan työ- ja virkaehtosopimukset solmittiin kesäkuussa 2022.KT, JAU ja JUKO pääsivät erillissopimukseen kunta-alan uusista työ- ja virkaehtosopimuksista 2022–2025. Sopimuskausi on 1.5.2022–30.4.2025. Uudet työehtosopimukset tulivat voimaan 1.6.2022 alkaen ja määrittivät mm. palkkausmuutokset.

Eduskunta hyväksyi hyvinvointialueiden perustamista ja sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta koskevan lainsäädännön kesällä 2021. Nivalan kaupungin henkilöstöstä tulee siirtymään hyvinvointialueelle koulukuraattorit, psykologi. Ruoka - ja puhdistuspalvelun henkilöstöm siirtyy alueelle perustettuun in-house yhtiöön vuoden 2023 alusta. Yhteistoimintaneuvottelut näiltä on käyty vuoden 2022 aikana.

Maatalousyrittäjien eläkelaitos Mela jatkaa lomituspalvelujen paikallisverkoston vahvistamista. Pohjoiseen Suomeen muodostetaan nykyisistä 14 paikallisyksiköstä kaksi maantieteellisesti laajempaa paikallisyksikköä. Eteläisempi yksikkö muodostuu nykyisistä Kaustisen, Toholammin, Haapaveden, Kalajoen, Nivalan ja Reisjärven paikallisyksiköistä. Järjestämismvastuu on Toholammilla. Nivalan yksikön henkilökunta siirtyy ko.yhteistoiminta-alueelle.Yhteistoimintaneuvottelut myös näiltä osin on käyty vuoden 2022 aikana.

Nivalan kaupungin henkilöstöstrategia uusitaan kaupunkikonsernistrategian tapaan syksyn 2022 aikana vuosille 2023-2025. Kaupungin henkilöstölle on tehty Kevan (Kuntien eläkevakuutus) toimesta työhyvinvointikysely keväällä 2021. Henkilöstöstrategiassa huomioitiin työhyvinvointikyselyn pohjalta tehty toimintasuunnitelma.









Nivalan kaupungin henkilöstömäärä 31.12.2021 oli 596 henkilöä (naisia 466, miehiä 120) joista 453 henkilöä (75,3 %) oli vakinaisessa työsuhteessa (naisia 344, miehiä 97), määräaikaisessa työsuhteessa 24,2 % ja työllistettyjä 0,5 %.



Vakinaisen henkilöstön keski-ikä oli 48,7 vuotta. Vuonna 2020 koko kunta-alan henkilöstön keski-ikä oli 45,6 vuotta. Vuoden 2021 aikana keskimäärin jokainen viranhaltija/työntekijä oli 17,37 kalenteripäivää (kpv) sairauslomalla sairauksien vuoksi 2020: 16,28, 2019: 19,9, 2018:19,3, 2017:18,3, 2016: 16,2, 2015: 15,5 kpv). Koko kunta-alan keskiarvo oli vuonna 2020: 16,7 kpv(2019: 16,5, 2018:17,0, 2017:16,7 ). IT-päällikön nimike muutettiin tietohallintopäälliköksi ja tehtäväkuva tarkistettiin v. 2020.

Nivalan kaupungilla on käytössä aktiivisen tuen malli työhyvinvoinnin kehittämiseksi. Henkilöstöjaos ja yhteistoimintaelin ovat hyväksyneet toimintaohjeen epäasiallisen käytöksen ja häirinnän tapauksissa (Hj 5.6.2019 ja Yt-elin 22.5.2019).

Vuonna 2020 levinnyt koronapandemia vaikuttaa edelleen henkilöstön työskentelyyn. Etätöön käyttö on laajentunut ja valmiudet siihen teknisesti ovat hyvät. Pandemian jälkeenkin etätöy jää osaksi työn tekemisen tapoja. Lähi- ja etätöön yhdistäminen asettavat haasteita yhteisöllisyyden vaalimiselle ja esimiestyölle. Muutosten nopeus ja koronan uhka luovat epävarmuutta. Näihin haasteisiin vastaamiseen tarvitaan tukea niin johdolle, esimiehille kuin koko henkilöstölle.

**Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen**

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi	Toteuma 30.6.	Tila
Varmistamme osaavan henkilöstön riittävyyden.	Henkilöstöjohtamisen periaatteet- ohje on aktiivisessa käytössä	Henkilöstöjohtamisen periaatteiden näkyminen arjessa	Henkilöstöjohtamisen periaatteet ohje on päivitetty yhdessä toimialojen kanssa.	Toteutu u 
	Kehitämme yhteistyötä työterveyshuollon kanssa.	Työterveysyhteistyöhön kehitetyt tavat ja menetelmät.	Työterveyshuollon kilpailutus on käynnissä.	Toteutu u 
	Henkilöstöetuutemme tukevat entistä paremmin työhyvinvointia.	ePassin käyttäjien määrä	8.2022: 309 eri työntekijää on käyttänyt ePassia,	Toteutu u 
	Valmistaudumme Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen aloittamiseen ja osallistumme valmisteluun.	Koulutukset / tiedotukset hyvinvointialueesta.	Hyvinvointialueelle siirtyville on pidetty infot. Hyvinvointialueen tiedotusta seurataan.	Toteutu u 
	Valmistaudumme Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen aloittamiseen ja osallistumme valmisteluun.	YT-neuvottelut siirtymiseen liittyen käyty.	Toteutettu yt-elimessä. Ateria- ja puhtauspalveluiden osalta prosessi kesken.	Toteutu u 
	Valmistaudumme lomituspalveluiden siirtymiseen yhteistoiminta-alueille.	YT-neuvottelut siirtymiseen liittyen käyty.	Henkilöstön kuuleminen toteutettu. Yhteistoimintaneuvottelut käyty yt-elimessä.	Toteutu u 
Valmistaudumme pandemian jälkeiseen aikaan.	Kehitämme etätöiden johtamista ja etätöitäitoja.	Etätöihin suunnatut koulutukset/tilaisuudet	Hankittu Hallintoakatemian koulutuslisenssi.	Toteutu u osittain 
	Seuraamme henkilöstön työhyvinvoinnin kehittymistä.	Sairauspoissaolojen kehitys  - määrä: pysyvästi alle valtakunnan keskitason (tavoite 15 kpv tai alle)	Poissaolot 8.2022: 12,33 kpv/henkilö	Ei toteudu 
	Seuraamme henkilöstön työhyvinvoinnin	Sairauspoissaolojen syyt on selvitetty.	PPKY Kalliosta saadaan diagnoosipohjaista tietoa.	Toteutu u

	kehittymistä.			
Kehitämme toimintatapoja, raportointia ja ohjelmistoratkaisuja tukemaan tiedolla johtamista.	Uusi Intra toimii tiedon jako- ja palautekanavana.	Intra on aktiivisessa käytössä  Mittareina: - asiakastyytyväisyyskyselyiden tulokset  - palautteen määrä	Intra on käytössä. Viestintä otetaan yhdeksi henkilöstöstrategian kärkihankkeeksi, "Viestimme viisaasti".	Toteutu osittain  

### Talous

150 Henkilöstöjaos	Toteuma	Toteuma	Toteuma	TA	Ero ed.	Muutos-	
Selite	30.6.2020	30.6.2021	30.6.2022	TA 2022 toteuma-%	vuosi	%	
TOIMINTATUOTOT	0	0	<b>18 037</b>	132 000	13,70	-18 037	0,00
TOIMINTAKULUT	-228 799	-212 600	<b>-268 498</b>	-512 031	52,40	55 898	-26,00
TOIMINTAKATE	-228 799	-212 600	<b>-250 461</b>	-380 031	65,90	37 861	-18,00