

**Lausunto valitukseen teknisen lautakuntakunna päätöksestä 2.12.2021 § 46:
Rakennustarkastajan viran täyttäminen**

Tek 09.09.2021 § 9

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [] Ei [x]

Valmistelija Liite: tehtäväkuvaus

Tekninen johtaja p. 040 344 7301

Rakennustarkastaja Kaija Kiviahde on irtisanoutunut rakennustarkastajan virasta 1.4.2022 alkaen eläkkeelle siirtymisen johdosta. Viran täyttämiseksi rekrytointiprosessi on syytä käynnistää mahdollisimman nopeasti. Hallintosäännön 38 § palvelussuhteeseen ottaminen: Lautakunnat valitsevat alaisensa tehtäväaluejohtajat. Rakennustarkastaja toimii viranomaispalveluiden tehtäväaluejohtajana. Kaupunginhallitukselta on haettava lupa viran täyttämiseksi.

Virkaan valittavalta edellytetään tehtävään soveltuvaa korkeakoulututkintoa. Tehtävään valitulle asetetaan 6 kuukauden koeaika ja palkkaus määräytyy kunnan määrittelemien palkkausperusteiden mukaisesti Kunnallisen teknisen henkilöstön virka- ja työehtosopimuksen perusteella.

Esittelijä

Tekninen johtaja Hautala Jouni

Päätösesitys

1. Tekninen lautakunta hyväksyy rakennustarkastaja Kaija Kiviahteen irtisanoutumisen 1.4.2022 alkaen.
2. Tekninen lautakunta pyytää kaupunginhallitukselta luvan rakennustarkastajan viran täyttämiseksi.

Päätös

1. Tekninen lautakunta hyväksyy rakennustarkastaja Kaija Kiviahteen irtisanoutumisen 1.4.2022 alkaen. Esitys hyväksyttiin.
2. Tekninen lautakunta pyytää kaupunginhallitukselta luvan rakennustarkastajan viran täyttämiseksi. Esitys hyväksyttiin.

OTE:

Rakennustarkastaja

Khall 21.09.2021 § 58

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [] Ei [x]

Liite: Tehtävänkuvaus

Valmistelija

Hallintojohtaja p. 040 3447 201

Tekninen lautakunta pyytää täyttölupaa rakennustarkastajan viralle.

Rakennustarkastajan tehtävänkuva on henkilöstöjaoksen käsittelyssä 21.9.2021.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Karikumpu Päivi

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää myöntää rakennustarkastajan viran täyttöluvan. Virka täytetään toistaiseksi 1.4.2022 alkaen.

Päätös

Hyväksyttiin.

OTE:

Tekninen johtaja, tekninen lautakunta, rakennustarkastaja

Tek 07.10.2021 § 27

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [] Ei []

Oheismateriaali: Oikaisuvaatimus

Valmistelija

Tekninen johtaja p. 040 344 7301

Teknisen lautakunnan päätöksestä 9.9.2021 § 9 on jätetty oikaisuvaatimus.

Lautakunnan päätöksen kohdassa yksi on hyväksytty rakennustarkastajan irtisanoutuminen. Hallintosäännön 38 § palvelussuhteeseen ottaminen: Lautakunnat valitsevat alaisensa tehtäväaluejohtajat. Eron myöntää sama toimielin, joka tekee palvelussuhteeseen valinnan. Irtisanoutumisen hyväksyntä on tapahtunut asianmukaisesti.

Päätöksen kohdassa kaksi on haettu kaupunginhallitukselta lupaa rakennustarkastajan viran täyttämiseksi. Kyseessä on asian valmistelu, jonka kaupunginhallitus on hyväksynyt kokouksessaan 21.9.2021 § 58. Asian valmistelusta ei ole muutoksenhakuoikeutta.

Esittelijä

Tekninen johtaja Hautala Jouni

Päätösesitys

Oikaisuvaatimus ei anna aihetta toimenpiteisiin.

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

OTE:

Oikaisuvaatimuksen tekijä

Khall 08.11.2021 § 122

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [] Ei [x]

Oheismateriaali: Oikaisuvaatimus

Valmistelija

Hallintojohtaja p. 040 344 7201

Rakennustarkastajan virkaa varten on haettu täyttölupa kaupunginhallitukselta. Maankäyttö- ja rakennuslain § 21 mukaan kunnassa tulee olla rakennustarkastaja. Hannu-Pekka Honkanen on jättänyt määräaikaan mennessä oikaisuvaatimuksen täyttölupaa koskevasta pykälästä (kaupunginhallitus 21.9.2021 § 58). Koska virassa oleva rakennustarkastaja on eläköitymässä tulee virka lain mukaan täyttää. Täyttöluvan myöntäminen on asian valmistelua, eikä siihen siten ole muutoksenhakuoikeutta. Ko.pykälästä oli kuitenkin virheellisesti lähtenyt muutoksenhakuoikeus.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Karikumpu Päivi

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää todeta, että kaupunginhallituksen kokouksen 21.9.2021 §.stä 58 ei ole muutoksenhakuoikeutta, koska ko. pykälä on kuntalain mukaista valmistelua. Siten Hannu-Pekka Honkasen oikaisuvaatimus hylätään.

Päätös

Hyväksyttiin.

Merk.

Tämä pykälä käsiteltiin § 120 jälkeen.

OTE: Hannu-Pekka Honkanen, tekninen lautakunta, tekninen johtaja

Tek 11.11.2021 § 42

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [] Ei [X]

LIITE: Rakennustarkastajan virka, lista hakijoista
OHEISMATERIAALI: Hakemukset

Valmistelija

Tekninen johtaja p. 040 344 7301

Rakennustarkastajan viran hakuilmoitus on julkaistu kuntarekryn lisäksi kaupungin nettisivuilla, Kalajokilaakso ja Nivala lehdessä. Määräaikaan 21.10.2021 mennessä virkaa hakivat seuraavat kuusi henkilöä: Ojala Ari, Kivioja Lasse, Koskela Pasi, Aitto-oja Tommi, Pesonen Ari ja Honkanen Hannu-Pekka

Esittelijä

Tekninen johtaja Hautala Jouni

Päätösesitys

Lautakunta päättää jatkotoimenpiteistä.

Päätös

Lautakunta keskusteli asiasta.
Keskustelun jälkeen tekninen johtaja teki esityksen, että haastatteluun kutsutaan Ojala Ari, Kivioja Lasse ja Koskela Pasi.

Lautakunta hyväksyi yksimielisesti teknisen johtajan kokouksessa esittämän päätösesityksen.

Haastatteluryhmään valittiin: Puheenjohtaja Juho Tölli, lautakunnan jäsenet Jukka Kumara ja Elisa Helander, kaupunginhallituksen edustaja Timo Vähäsöyrinki sekä tekninen johtaja Jouni Hautala.

Merk.

Tämä asia käsiteltiin § 34 jälkeen

OTE:

Ojala Ari, Kivioja Lasse, Koskela Pasi

Tek 02.12.2021 § 46

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [] Ei []

LIITE: Rakennustarkastajan virka, lista hakijoista

OHEISMATERIAALI: Hakemukset, Rakennustarkastajan viran hakijoiden arviointi hakemusten ja haastattelujen perusteella

Valmistelija

Tekninen johtaja p. 040 344 7301

Haastatteluryhmä on suorittanut Ojala Arin ja Kivioja Lassen haastattelut 23.11.2021. Koskela Pasi on ilmoittanut ettei ole käytettävissä rakennustarkastajan virkaa täytettäessä. Haastattelujen tulokset esitellään lautakunnalle kokouksessa.

Esittelijä

Tekninen johtaja Hautala Jouni

Päätösesitys

Päätösesitys annetaan kokouksessa.

Teknisen johtajan kokouksessa antama päätösehdotus: Rakennustarkastajan virkaan esitetään valittavaksi koulutuksen, työkokemuksen ja haastattelun perustellaa Ari Ojalaa.

Päätös

Kokouksessa annettu päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

OTE:

Hakijat, kaupunginhallitus, tekninen lupajaos

Tek 20.01.2022 § 5

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [] Ei []

LIITE: Rakennustarkastajan virka, lista hakijoista
Oikaisuvaatimus liitteineen

OHEISMATERIAALI: Hakemukset Honkanen ja Ojala, Rakennustarkastajan viran hakijoiden arviointi hakemusten ja haastattelujen perusteella

Valmistelija

Tekninen johtaja p. 040 344 7301

Honkanen Hannu-Pekka on 19.12.2021 päivätyllä kirjeellä jättänyt oikaisuvaatimuksen teknisen lautakunnan rakennustarkastajan valintapäätöksestä 2.12.2021 § 46. Oikaisuvaatimuksessa Honkanen vaatii kaupunginhallitusta tekemään päätöksen, jossa Honkanen valitaan rakennustarkastajan virkaan. Lisäksi Honkasen laintulkinnan mukaan kaupunginvaltuuston tulee myös valinta hyväksyä.

Honkanen on myös aiemmin lähettänyt 13.12.2021 päivätyt sähköpostiviestin kaupunginhallitukselle, jossa uudistaa aiemman vaatimuksensa rakennustarkastajan virkavalintapäätöksestä, mikäli valinta ei ole kohdistunut Hannu-Pekka Honkaseen. Honkasen vaatimus on ollut kaupunginhallituksen tiedoksiannoissa 20.12.2021.

Tiedoksiannoista kaupunginhallitus on päättänyt merkitä ne tietoonsa saaduksi ja samalla todennut että kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta ei ole käytetty.

Oikaisuvaatimuksessaan (19.12.2021) Honkanen väittää teknisen lautakunnan olevan esteellinen valintapäätöstä tekemään. Perusteluissaan Honkanen yhdistää virheellisesti kaksi erillistä asiaa rakennustarkastajan valinnan sekä virassa toimimisen.

Kaupunginvaltuuston 10.6.2021 § 61 hyväksymän hallintosäännön 38 §:ssä Palvelussuhteeseen ottaminen todetaan lautakuntien päätösvallasta seuraavasti: Lautakunnat valitsevat alaisensa tehtäväaluejohtajat ja toimialajohtajat valitsevat alaisensa muun henkilöstön yksikönjohtajan ja tehtäväaluejohtajan esityksestä.

Rakennustarkastajan tehtävään kuuluu myös viranomaispalveluiden tehtäväaluejohtajana toimiminen, joten tekninen lautakunta on selkeästi toimivaltainen valintapäätöksen tekemään. Teknisen lautakunnan päätöksistä kaupunginhallituksella on otto-oikeus niin halutessaan.

Edelleen hallintosäännön 26 §:ssä todetaan teknisen lautakunnan lupajaoksesta mm. seuraavasti: toimii maankäyttö ja rakennuslain 21 §:n mukaisena rakennusvalvontaviranomaisena. Lupajaos on itsenäisesti toimiva toimielin, joka tekee päätökset lakien ja asetusten mukaisesti rakennustarkastajan esittelystä. Lupajaoksen päätöksiin ei ole otto-oikeutta teknisellä lautakunnalla eikä myöskään kaupunginhallituksella. Eli lupajaoksen ja rakennustarkastajan toiminta lupajaoksen esittelijänä on itsenäistä ja riippumatonta toimintaa, jota ei ohjaa tekninen lautakunta, eikä myöskään tekninen johtaja.

Maankäyttö- ja rakennuslain § 21:ssä todetaan seuraavasti: Rakennusvalvonnan viranomaistehtävistä huolehtii kunnan määräämä lautakunta tai muu monijäseninen toimielin, jona ei kuitenkaan voi toimia kunnanhallitus.

Edellä esitetyn perusteella voidaan todeta että tekninen lautakunta on toimivaltainen tekemään rakennustarkastajan valinnan. Tekninen lautakunta ei myöskään ole esteellinen valintaa tekemään.

Edelleen Honkanen tulkitsee ja yhdistelee asioita perusteettomasti. Virkaan valitun henkilön maininta hakemuksessa ”yhteistoimimisesta” rakennusvalvonnan kanssa koskee työn puolesta rakennuslupien hakemista Lupapiste.fi järjestelmän kautta, mistä ei synny minkäänlaista väärää perustetta viran hakuun liittyen. Hakija on hakemuksessaan tuonut esille sen, että tuntee ja tietää käytössä olevan järjestelmän asiakkaan näkökulmasta. Eläköityvän viranhaltijan pahansuopainen arviointi on asiattomasti liitetty rakennustarkastajan virkavalinnan oikaisuvaatimukseen. Eläköityvä viranhaltija ei ole millään tavalla osallistunut rekrytointiprosessiin.

Honkasen käsitykset toimivallasta valinnan suhteen, epäilyt rakennusvalvontaviranomaisen itsenäisestä ja riippumattomasta toiminnasta, väitteet rakennusvalvonnan- ja tarkastuksen lakien vastaisesta tilasta ovat virheellisiä sekä perusteettomia. Lisäksi oikaisuvaatimuksessa virkaan valitusta ja virassa vielä toimivasta viranhaltijasta käytetty vähättelevä ja alatyylinen kielenkäyttö osoittavat soveltumattomuutta virkaan, johon kuuluu myös maankäyttö- ja rakennuslain mukainen asiakkaiden neuvonta.

Esittelijä

Tekninen johtaja Hautala Jouni

Päätösesitys

Oikaisuvaatimus ei anna aihetta toimenpiteisiin.

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

OTE:

Honkanen Hannu-Pekka

Tek 03.03.2022 § 22

670/01.01.01.00/2021

Ennakkovaikutusten arviointi laadittu: Kyllä [] Ei []

Liitteet:

Rakennustarkastajan virka hakuilmoitus
Rakennustarkastajan virka, lista hakijoista

Oheismateriaali:

Hakemus Ojala Ari
Hakemus Honkanen Hannu-Pekka
Haastattelumuistiot Ojala ja Kivioja
Rakennustarkastajan viran hakijoiden arviointi
hakemusten ja haastattelujen perusteella
Hallinto-oikeuden lausuntopyyntö Dnro 209_2022
Lausuntoehdotus hallinto-oikeudelle
Liite § 32 Nivalan kaupungin rakennustarkastajan
valintaprosessin vaiheet
Nivalan kaupungin hallintosäntö, VOIMAAN 1.7.2021,
hyv. kv 10.6.2021 § 61

Valmistelija

Tekninen johtaja p. 040 344 7301

Hannu-Pekka Honkanen on jättänyt valituksen Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen teknisen lautakunnan rakennustarkastajan virkavalintaprosessista ja virkavalintapäätöksestä 2.12.2021 § 46.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on pyytänyt lausunnon kyseisen valituksen johdosta toimitettavaksi hallinto-oikeuteen viimeistään 17.3.2022.

Lausuntoehdotus oheismateriaalina

Esittelijä

Tekninen johtaja Hautala Jouni

Päätösesitys

Tekninen lautakunta hyväksyy oheismateriaalina olevan lausuntoehdotuksen lausunnoksi Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle.

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

OTE:

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus