

600 Viranomaispalvelut

Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Viranomaispalveluiden tehtävänä on valvoa rakennustoimintaa, ympäristön- ja luonnonsuojelua, kaavojen noudattamista sekä huolehtia rakentamista ja muita toimenpiteitä koskevien lupien käsittelemisestä, päättää kunnan toimivaltaan kuuluvista maa-aines- ja ympäristöluvista ja valvoa rakennetun ympäristön ja rakennusten kunnossapitoa.

Viranomaispalveluiden tehtäviin kuuluu myös jätevesien käsittelyn valvonta, maa-aines- ja ympäristölupien valvonta teknisen lautakunnan hyväksymän valvontasuunnitelman mukaisesti, jätelain valvonta sekä poikkeamiset rakentamisesta tai muuta toimenpidettä koskevista säännöksistä, määräyksistä, kielloista ja muista rajoituksista.

Rakennusvalvonta vastaa myös rakennus- ja huoneistorekisterin ylläpidosta.

Rakennuslupien sähköisen arkistoinnin valmistelu aloitetaan

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen tehtäväalueella

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Maankäyttö- ja rakennuslain uudistus on lähdessä lausuntokierrokselle. Uuden lain tavoitteita on muunmuassa rakentamisen laadun parantaminen ja vastuukysymysten kirjaaminen lakiin.

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiselle
Laadukkaiden palvelujen, hyvän arjen ja asumisen kaupunki	Myönnetään suunnittelutarveratkaisuja ja rakennuslupia elinvoimaisille kylille.	Rakennuslupien ja suunnittelutarvelupien määrä.

Talous

Maankäyttöprosessi

Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Mittaustoimen tehtävänä on asemakaavoituksen pohjana käytettävän pohjakartan ylläpito. Lisäksi suoritetaan kunnallistekniikan suunnittelu- ja rakennusaikainen mittaus. Isoissa suunnittelukohteissa voidaan käyttää ulkopuolista konsulttia. Mittaustoimi valmistelee kaupungin luovutettavien tonttien vuokrasopimukset ja kauppakirjat, sekä kauppakirjat joilla ostetaan kiinteistöjä. Avustetaan myös tytäryhtiöitä kiinteistöasioissa. Mittaustoimi edustaa kaupunkia maanmittaustoimituksissa, hakee lainhuudot ostetuille kiinteistöille. Lisäksi se pitää maaomaisuuskirjanpitoa. Mittaustoimi merkitsee paikalleen tärkeimmät rakennusluvan saaneet uudet rakennukset ja määrittää rakennuksen korkeusasema muuhun ympäristöön verrattuna, jos sitä ei ole suunnitelmassa määritetty. Myös osoitejärjestelmän ylläpito yhdessä rakennusvalvonnan kanssa kuuluu tärkeimpiin tehtäviin. Opaskarttaa pidetään internetsivuilla ajantasalla ja tarvittaessa painatetaan perinteisiä opaskarttoja.

Tavoitteena on tehostaa tonttimarkkinointia, uutena kanavana on otettu käyttöön tontti-ilmoittelu Tori.fi sivustolla. Kaupungin omien kohteiden lisäksi kylille luodaan kanava tonttien markkinointiin kaupungin nettisivuilla.

Kaavoitustoimen vastuulla on asema- ja yleiskaavoitus. Kaavoituksen avulla turvataan teollisuuden ja asutuksen tarpeet luomalla viihtyisiä ja turvallisia asuinalueita ja tarvetta vastaavia teollisuuskortteleita. Yleiskaavaa toteuttamalla luodaan puitteet kunnan tulevalle kehitykselle ja se ohjaa asemakaava-alueen hallittua kasvua. Kaupunki toimii kaavoituksessa kaavoittajana, kaavojen laadinta hankitaan konsulteilta. Vuosittain tulee laatia kaavoituskatsaus kunnassa ja maakunnan liitossa vireillä olevista ja lähiaikoina vireillä olevista kaava-asioista, jotka eivät ole merkitykseltään vähäisiä. Kaavoitustoimi valmistelee lausunnot kaupunginhallitukselle maankäyttöön liittyviin lausuntopyyntöihin, mm. naapurikuntien tuulivoimayleiskaavoihin.

Kaupunki on aktiivinen raakamaan hankinnassa. Maanhankintaa jatketaan sopivien kohteiden tullessa tarjolle. Aktiivista maanhankintaa jatketaan asemakaavan laajentumissuunnilla asuntorakentamisen ja teollisuuden tarpeisiin. Pirttirannalla on aloitettu asuntoalueen kaavoittaminen, jossa tavoitteena on luoda viihtyisiä rakennuspaikkoja olemassa olevan asutuksen ympärille. Teollisuuskylän uusi asemakaava Kurunpuhdossa on valmis toteutukseen, jatketaan alueen markkinointia yhdessä teollisuuskylän kanssa.

Muutokset lainsäädäntöympäristössä 2022-2024, arvio vaikutuksista.

Maankäyttö- ja rakennuslain uudistus on käynnissä. Uudistuksen päätavoitteita ovat hiilineutraali yhteiskunta, luonnon monimuotoisuuden vahvistaminen, rakentamisen laadun parantaminen sekä digitalisaation edistäminen. Uudistus valmistellaan parlamentaarisesti. Valmistelusta vastaa ympäristöministeriö. Tavoitteena on lähettää lakiehdotus lausunnoille syyskuussa 2021.

Kiinteistöverouudistuksessa kiinteistöjen ja rakennusten verotusarvot päivitetään vastaamaan verojärjestelmän mukaisia arvostamisperiaatteita, jolloin uudistus lisää veron oikeudenmukaisuutta. Uudistuksen tavoitteena ei ole nostaa eikä laskea kiinteistöveroa, mutta yksittäisen kiinteistön vero voisi nousta tai laskea. Kun kiinteistöjen verotusarvot valtaosin nousisivat, veroprosenttien ala- ja ylärajaa on vastaavasti tarkoitus alentaa. Kunnat päättäisivät kiinteistöveroprosenteistaan lain salliman vaihteluvälin rajoissa. Uudistuksen oletuksena on, että kunnat pyrkisivät pitämään kiinteistöveron tuoton ennallaan. Hallituksen esitys on tarkoitus antaa syksyllä 2021.

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi
Laadukkaiden palvelujen, hyvän arjen ja asumisen	Suoritetaan aktiivista maanhankintaa	Kaupungin kiinteistökauppojen määrä

kaupunki		
	Suoritetaan aktiivista maanhankintaa	Kauppoihin käytetyt eurot
	Kaavoituksella varmistetaan riittävä tonttivalikoima	Tonttireservi

Talous

700 Tekniset palvelut

Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Tehtävääalueen perustehtävinä on teknisen toimen hallinto, kunnallistekniikka, puistot ja yleiset alueet sekä konekeskus.

Puistojen ja yleisten alueiden hoitotyöt suoritetaan talousarvion määrärahojen puitteissa.. Puistoalueiden nurmikon leikkuu tehdään kokonaan omana työnä. Leikattavien nurmialueiden laajuus on yhteensä n. 45 ha.

Leikkikenttien tarkastuksia ja kunnossapitotöitä suoritetaan omana työnä ja tarvittaessa annetaan palveluja tilapalvelulle. Tarkastuksissa otetaan käyttöön sähköinen järjestelmä, jolla tehostetaan tarkastusten suoritusta ja parannetaan dokumentointia.

Kesäaikana työllistetään koululaisia (kesäduuniseteli) kolmen viikon jaksoissa 9 – 10 henkilöä sekä työllisyysvaroin palkattuja henkilöitä 2-3 henkilöä, jotta saadaan perustoiminnot suoritettua. Lisäksi hoitotöihin palkataan jo aiempina kesinä puistojen ja yleisten alueiden hoitotöissä olleita, jotka pystyvät myös ohjaamaan kesäduunisetelillä palkattuja sekä työllisyysvaroin palkattuja henkilöitä. Kokonaan talousarvioon varatulla rahoituksella palkataan 2 – 3 henkilöä eri pituisiin määräaikaisiin työtehtäviin kesäaikana.

Rakennettuihin puistoihin ja leikkikentille suoritetaan perusparannus- ja muutostöitä määrärahojen puitteissa. Leikkivälineiden käyttöastetta pyritään seuraamaan ja siten kohdistamaan uusimis- ja muutostyöt oikeisiin kohteisiin.

Kaavateiden ja kevyenliikenteenväylien talvikunnossapito hoidetaan pääasiassa ostopalveluna. Omana työnä hoidetaan yksi aurasalue. Liikenneväylien kunnossapito säilytetään vuonna 2018 määritetyllä tasolla. Kaavateiden talvikunnossapito on kilpailutettu vuonna 2018 ja sopimuksen mukaiset optiovuodet on otettu käyttöön. aurasauskausi 2021-2022 on viimeinen optiokausi ja auraukset on kilpailutettava ennen syksyn 2022 aurasauskauden alkua. Merkittävimpinä kadunrakentamisen investointeina on Kalliontien tielinjauksenn siiron loppuunsaattaminen Liikuntakeskuksen kohdalla, Vierikankaantien rakentaminen Kurunpuhdon teollisuusalueella ja Säikkätien sekä Kyläojantien perusparannus. Lisäksi varaudutaan Pirttirannan uuden kaava-alueen infran rakentamiseen. Ei lakisääteisenä toimintana hoidetaan yksityisteiden aurauksia haja-asutusalueella.

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi
Laadukkaiden palvelujen, hyvän arjen ja asumisen kaupunki	Kunnallistekniikan, puistojen ja yleisten alueiden rakentaminen	Toteutuneet hankkeet
	Katujen, puistojen ja yleisten alueiden hoito	Asiakaspalaute
Luomme edellytyksiä turvalliselle liikkumiselle ja monipuoliselle harrastustoiminnalle.	Editetään pyöräily- ja jalankuluväylien toteutusta	Toteutuneet suunnitelmat ja hankkeet
	Liikuntapaikkojen rakentaminen ja kunnossapito	Toteutuneet suunnitelmat ja hankkeet sekä asiakaspalaute
Taloudeltaan tasapainoinen	Hankkeiden toteutus	Talousarvion toteutumisen seuranta.

kaupunkikonserni	kustannustehokkaasti laatua unohtamatta.	
------------------	--	--

Talous

740 Tilapalvelut

Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Teknisen lautakunnan alaisuudessa tilapalveluiden tehtävänä on järjestää ja ylläpitää hallintokuntien ja ulkopuolisten asiakkaiden tarvitsemat tilat ensisijaisesti olemassa olevasta rakennuskannasta asiakaskohtaisin sopimuksin, sekä luoda asiakkailleen turvalliset, terveelliset ja viihtyisät toimitilat.

Suurimpana yksittäisenä vuokratumppanina kaupungin oman toiminnan lisäksi tilapalveluilla on Peruspalvelukuntayhtymä Kallio. Kestipuiston palvelutalon 2. vaihe vuokrattiin Kalliolle elokuussa 2021.

Toritie 3 (entinen meijerin alue) siirtyi tilapalveluiden hallintaan syyskuussa 2021.

Myös sisäisissä vuokrissa otettiin käyttöön pääomavuokran osuus kaudella 2022 joka muutti talouden tunnuslukuja merkittävästi tilapalveluiden osalta. Tämä muutos ei kuitenkaan vaikuta lopulliseen kaupunkikonsernin tulokseen, koska kysymys on vain sisäisistä eristä.

Tunnusluvut

kiinteistöt/käyttötarkoitus	kpl määrä	brutto m ²	Rm ³
Asuinrakennukset	3	295	1152
Hoitoalan rakennukset	12	14140	53 262
Toimisto- ja hallintorakennukset	1	4 690	15 800
Kokoontumisrakennukset	1	2122	8 226
Opetusrakennukset	14	28 913	13 7991
Varastorakennukset	3	639	2 426
Muut rakennukset	3	3 527	19 484

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiselle
Meillä on kaupunkikonsernin kestävä investointisuunnitelma ja ajantasainen kiinteistöstrategia.	Käynnistetään ajantasaisen kiinteistöstrategian laadinta ottaen huomioon hyvinvointialueiden valmistelun vaikutukset sen laadinnassa.	Kiinteistöstrategian laatimisen aloittaminen

Talous

770 Ruoka- ja puhdistuspalvelut

Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Ruokapalvelujen perustehtävänä on tuottaa asiakkaille ravitsemuksellisesti laadukkaita ja monipuolisia ateriapalveluja, jotka edistävät eri-ikäisten asiakkaiden hyvinvointia. Puhdistuspalvelut tarjoavat ylläpito- ja perussiivousta, joilla ylläpidetään tilojen viihtyvyyttä, hygieenisyyttä, edustavuutta ja turvallisuutta. Ruoka- ja puhdistuspalvelut tuottavat resurssien puitteissa Nivalan kaupungin eri hallintokuntien, peruspalvelukuntayhtymä Kallion sekä muiden kaupungin yhteistyötahojen tilaamat ruoka- ja puhdistuspalvelut. Kuntalain 9 § mukaan kunta voi tuottaa järjestämisvastuulleen kuuluvat palvelut itse tai hankkia ne sopimukseen perustuen muulta palvelutuottajalta. Tehtäväalueen toiminta perustuu Nivalan kaupungin määrittämään toimintamalliin. Ruoka- ja puhdistuspalveluiden palvelutuotanto vuodelle 2022 on suunniteltu huomioiden palvelun käyttäjien toiminta sekä tulevaisuuden suunnitelmat ja muut toimintaympäristömuutokset.

Tulevat valtakunnalliset ratkaisut (SoTe-, maakunta- ja hallitusohjelmaratkaisut) vaikuttavat tehtäväalueen toimintaan, joten tehtäväalueella seurataan niiden etenemistä ja varaudutaan niiden toteutumiseen tukipalvelujen osalta. Henkilöstön eläköityessä sekä vuosi- ja toimivapaiden yhteydessä ammattitaitoisen työvoiman turvaamiseen pyritään tarjoamalla työssäoppimis-/ harjoittelupaikkoja ammattiopistojen ja aikuiskoulutusyksiköiden ravitsemus- ja siivousalan opiskelijoille sekä aktiivisella yhteistyöllä koulutuksen järjestäjien, työvoimatoimiston, eri työllistymishankkeiden ja muiden yhteistyötahojen kanssa.

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi
Tutkimus ja koulutus sekä aktiivinen toimijoiden välinen yhteistyö on yritysten kilpailukykyyn ja työvoiman saatavuuden keskeinen edistäjä.	Yhteistyö Jedun kanssa mm. työssäoppimispaikkojen tarjoamisella.	Tarjottujen työssäoppimispaikkojen määrä.
	Yhteistyö Jedun kanssa mm. näyttöjen valvonnalla.	Valvottujen näyttöjen määrä.
	Yhteistyö ja toiminta Kalajokilaakson hankintarenkaan elintarviketyöryhmässä.	Yhteistyöpalaverien määrä ja järjestetyt tapahtumat.
Toimimme aktiivisesti työllisyyden edistämiseksi.	Yhteistyö PPKY Kallion sosiaalitoimen, TE-toimiston ja työpajasäätiön kanssa.	Tarjottujen työkokeilu- ja ammattiintutustumispaikkojen määrä.
Vahvistamme asukkaiden, asiakkaiden ja kolmannen sektorin osallisuutta ja yhteisöllisyyttä.	Palautteen antomahdollisuus.	Toteutetut ruokapalvelun asiakaskyselyt.
Sitoudumme ottamaan huomioon kotimaisuuden ja paikallisuuden hankinnoissa.	Hankintalain ja kaupungin hankintaohjeiden mukaiset tarjouspyynnöt ja sopimukset ateriakuljetuksissa ja pesulapalveluissa.	Hankintalain, kaupungin hankintaohjeiden ja tarjouspyyntöjen mukaiset sopimukset.
Tuotamme osaamista,	Tuotetaan asiakkaiden tilaamat	657 916 ateriasuoritetta.

hyvinvointia ja terveyttä edistäviä palveluja asukkaiden elämänkaaren eri vaiheissa.	ruokapalvelut.	
	Tuotetaan asiakkaiden tilaamat puhdistuspalvelut.	n. 44 000 m2 siivous

Talous

60 TEKNINEN LAUTAKUNTA

Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Tekninen toimi järjestää lakien ja asetusten puitteissa julkiset tekniset- ja viranomaispalvelut. Tekniset palvelut ylläpitää kaupungin ja Peruspalvelukuntayhtymä Kallion toiminnan edellyttämiä tukipalveluita määrärahojen puitteissa. Tekninen toimiala koostuu tehtäväalueista, jotka ovat viranomaispalvelut, tekniset palvelut, tilapalvelu sekä ruoka- ja puhdistuspalvelut.

Haasteena toimintaympäristössä on mahdolliset palvelurakenteen muutoksen vaikutukset tulevien vuosien aikana. Tilapalvelujen tehtäväalueella kiinteistöstrategiaa on toteutettu myymällä tai purkamalla käytöstä poistuneita tiloja. Ellei palvelurakenteessa tapahdu suurempia muutoksi niin jatkossa painopiste on korjausvelan hallinnassa olemassa olevien tilojen saneerauksilla tai uusinvestoinneilla. Toimialalla varaudutaan vuoden 2023 alussa tapahtuvan Sote-uudistuksen aiheuttamiin muutoksiin. Tulevan vuoden alussa otetaan käyttöön sisäinen vuokra missä otetaan huomioon myös pääomavuokran osuus. Edelleen seurataan sote-uudistukseen liittyvän mahdollisesti vielä tulevan lainsäädännön tai asetusten valmistelua ja reagoidaan tarvittaessa kun lisää yksityiskohtia uudistusten osalta selviää.

Kaikilla teknisen toimen tehtäväalueilla kiinnitetään edelleen huomiota energiatehokkuuteen.

Maankäytön kehittämistä ja toteuttamista jatketaan yleiskaavan linjausten mukaisesti.

Pyritään edelleen aktiivisesti viemään eteenpäin ELY-keskuksen tiealueisiin liittyviä hankkeita, jotka ovat tärkeitä Nivalan kaupungin kehityksen kannalta. Liikuntapuiston ja Liikuntakeskuksen alueen jatkokehittäminen mahdollistetaan varautumalla alueesta laaditun yleissuunnitelman ja kaupunkistrategian mukaisten tavoitteiden toteuttamiseen.

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi
Varmistamme osaavan henkilöstön riittävyyden.	Henkilöstön koulutus	Suoritettut koulutukset
	Työhyvinvoinnin lisääminen.	Työtyytyväisyys
	Riittävä henkilöstöresurssi	Ylitöiden määrä
Kehitämme yhdessä taloudellisesti vahvaa kaupunkikonsernia.	Yhteistyö konsernin yhtiöiden kanssa	Yhteistyön vaikutusten arviointi

Talous