

12 KAUPUNGINHALLITUS

Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Kuntalaki 410/2015 § 39 määrittelee *kunnanhallituksen tehtävät*. Sen mukaan kunnanhallituksen tulee vastata kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta, vastata valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta, valvoa kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa. Kunnanhallitus edustaa kuntaa työnantajana ja vastaa kunnan henkilöstöpolitiikasta, kunnan toiminnan yhteensovittamisesta sekä kunnan toiminnan omistajaohjauksesta. Kunnanhallitus myös huolehtii kunnan sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä. Kunnanhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, jota kunnanhallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Kunnanhallituksen puheenjohtajan muista tehtävistä määrätään hallintosäännössä. (Kuntalaki § 40). Nivalan kaupungin konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja ja muut hallintosäännössä määrätyt viranomaiset. Hallintosäännössä (hyväksytty 30.3.2017 kaupunginvaltuustossa) määritellään konsernijohtoon tehtävistä ja toimivallan jaosta.

Kaupunginhallitus-toimielimen alaisuuteen kuuluvat seuraavat *tehtäväalueet*: kaupunginhallitus, Peruspalvelukuntayhtymä Kallio, Jokilaaksojen pelastuslaitos, Nivalan Liikuntakeskus Oy:n avustukset, työllistämistoimet, keskushallinto ja henkilöstöjaos. Jätehuoltoviranomaisena on toiminut 1.1.2013 alkaen jätehuoltolautakunta, jossa isäntäkuntana toimii Ylivieskan kaupunki. Kaupunki on nimennyt edustajansa jätehuoltolautakuntaan.

Nivalan kaupunkikonsernin toimintatapoja tarkennettiin uusimalla *konserniohje*. Kaupunginvaltuusto hyväksyi konserniohjeen 14.12.2017 ja tytäryhtiöiden yhtiökokoukset keväällä 2018. Konsernin toimintojen ja talouden omistajaohjaus nousee aiempaa suurempaan rooliin mm. taloussäännösten uudistusten johdosta.

Kuntien rooli on kasvanut *työttömyyden hoidossa*. Tähän Nivalan kaupunki on vastannut mm. organisoimalla kaupungin työllistämistoimintoja Nivalan Työpajasäätiön alaisuuteen. Työpajasäätiö aloitti toimintansa 1.7.2015. Työllistämistoimet -tehtäväalueeseen on koottu pitkäaikaistyöttömyyden hoidon kehittämiseen osoitettavat määrärahat (ostopalvelu), jotka osoitetaan Nivalan Työpajasäätiölle. Samassa tehtäväalueessa on myös kunnan osuus työmarkkinatukeen, aikuisten työpajatoimintaan sekä nuorten ”kesäduuni” avustukseen kohdennettavat määrärahat. Kaupungin ja Nivalan Työpajasäätiön yhteistyöllä tarjotaan aktivointipalveluja työttömille ja hillitään työmarkkinatuen kuntaosuutta.

Kuntalain mukaan kunnanhallituksen roolia kunnan henkilöstöpolitiikassa korostetaan. Nivalan kaupungin *henkilöstöstrategia* päivitetään syksyllä 2020. Henkilöstöstrategian visio on osaava, jaksava, kehittävä henkilöstö. Tavoitteeksi asetettiin henkilöstön osaamisen ja tietotaidon kehittäminen, uuden teknologian ja digiosaamisen hyödyntäminen, henkilöstön työhyvinvoinnin tukeminen ja esimiestyön kehittäminen.

Nivalan kaupunki ostaa talous- ja palkkahallinnon palvelut kuntien omistamalta osakeyhtiöltä Kuntien Hetapalvelut Oy:ltä. Nivalan Työpajasäätiö Oy hakee työllistämistoimintoihin liittyvät palkkatuet sekä raportoinnit. Velvoitetöylyllistettävien osalta palkkatuet haetaan kaupungin toimesta.

Kaupunkikonsernistrategiaa on päivitetty kevään 2020 aikana. Toimielimen alaisuuteen kuuluvat tehtäväalueet tukevat toiminnallaan Nivalan kaupungin strategiassa määritettyjen tavoitteiden toteuttamista. Hyvinvoinnin toimiala on valmistellut sähköisen hyvinvointikertomuksen Nivalan kaupungin osalta. *Sähköisen hyvinvointikertomuksen* tilastotietoja huomioidaan vuoden 2021 talousarvion ja vuosien 2022- 2024 valmistelussa. Kertomuksen hyödyntämistä kehitetään edelleen osaksi strategista johtamista.

Maailman laajuinen koronapandemia väritti vuoden 2020 toimintaa ja vaikutukset jatkuvat edelleen vuonna 2021. Nivalan kaupungilla otimme todellisen digiloikan: nyt pystymme pitämään kaikki kokoukset sähköisesti aina lautakunnista valtuustoon saakka. Sähköisten järjestelmien ja toimintatapojen kehittäminen jatkuu edelleen ja turvaa kuntalaisten palvelujen saannin. Viestintään tulee panostaa entisestään. Ajantasaiset valmius- ja turvallisuussuunnitelmat ja harjoituksiin osallistuminen ovat tärkeitä.

Takausvastuita on realisoitumassa 958 000 euroa. Kaupunki selvittää mahdollisuudet käyttää lainojen kohteena kiinteistöjä asumisratkaisujen kehittämiseen.

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi	Toteuma 30.6.	Tila
Tutkimusta ja koulutusta kehittävä – yrittäjyyden edellytyksiä ja työtä tarjoava seutukaupunki	Teemme aktiivista yhteistyötä yrittäjien kanssa.	Yrittäjäbarometrin tulokset.	Vuoden 2020 yrittäjäbarometrin tuloksissa Nivalan kaupunki menestyi valtakunnallista keskiarvoa huomattavasti paremmin.	Ei tietoa <input type="checkbox"/>
Laadukkaiden palvelujen, hyvän arjen ja asumisen kaupunki	Omaksumme uuden brändin osana paikkakuntamme tunnettavuuden ja näkyvyyden edistämistä.	Brändiohje on aktiivisessa käytössä.	Markkinointisuunnitelmä on hyväksyttävänä kaupunginhallituksessa.	Toteutu 
	Nivalan kaupunki, Nivalan Vanhustenkotiyhdistys, KOy Nivalan Vuokratodit ja KOy Kesti toteuttavat kiinteistöjen omistusjärjestelyjä toiminnan ja hallinnoinnin tehostamiseksi.	Toiminnot on keskitetty hallinnollisesti ja taloudellisesti tehokkaalla tavalla.	Asia on valmistelussa. Tavoitteena on, että Vanhustenkotiyhdistyksen kiinteistöt siirtyvät Kiinteistö Oy Kestille.	Toteutu 
	Nivalan kaupunki, Nivalan Vanhustenkotiyhdistys, KOy Nivalan Vuokratodit ja KOy Kesti toteuttavat kiinteistöjen omistusjärjestelyjä toiminnan ja hallinnoinnin tehostamiseksi.	Kaupungilla on tarjolla erilaisia asumisratkaisuita.	Asia on valmistelussa. Tavoitteena on, että Vanhustenkotiyhdistyksen kiinteistöt siirtyvät Kiinteistö Oy Kestille.	Toteutu 
	Turvaamme lapsiperheiden sujuvan arjen palveluja ja edistämme varhaista tukea mm. hankkeiden ja	Lapsiperheiden kotipalvelu jatkuu ja toimintamalli kehittyy.	MLL:n lapsiperheiden kotipalvelu on toiminnassa ja vuoden 2022 taloussuunitelmassa.	Toteutu 

	palvelusetelien kautta.			
	Tuemme opiskelijoiden sitoutumista paikkakuntaamme.	Toisen asteen opiskelijamäärien kehitys.	Toisen asteen opiskelijamäärä Nivalassa on kehittynyt myönteisesti	Toteutu u <input checked="" type="checkbox"/>
		Tarjolla olevat opiskelijoiden asumisvaihtoehdot.	Kiinteistö Oy Nivalan Vuokrakodit on lisännyt vuokra-asuntojen tarjontaa. Opiskelija-asuntolan uudistamistarve on edelleen olemassa.	Toteutu u osittain <input type="checkbox"/>
		Nivalassa asuvien toisen asteen opiskelijoiden osuus Nivalassa opiskelevista.	Ei tietoa.	Ei tietoa <input type="checkbox"/>
Taloudeltaan tasapainoinen kaupunkikonserni	Konsernin talouden ohjaaminen on osa omistajaohjausta. Turvaamme kuntalaisten peruspalveluiden riittävän rahoituksen kehittämällä palvelurakennetta vastaamaan kustannustehokkaasti ajanmukaisiin palvelutarpeisiin.	Otettu käyttöön uusia kustannustietoisuutta parantavia toimintatapoja.		Ei tietoa <input type="checkbox"/>
	Kaupunginhallitus sitoutuu tasapainottamaan käyttötalouden. Tämä toteutetaan päätöksillä tulopohjan laajentamisesta, olemassa olevien kulurakenteiden tehostamisesta tai toimintojen kehittämisestä.	Toimenpiteistä on kirjattu päätökset talouden tasapainottamissuunnitelman toukokuun 2021 loppuun mennessä.	Erillistä talouden tasapainottamisohjelmaa ei ole tehty. Kaupunginhallituksessa on linjattu, että talouden tasapainottamisohjelma on osa kaupunkikonsernistrategian päivitystä.	Toteutu u osittain <input type="checkbox"/>
Kehitämme kuntalaisten digitaalisia palveluja.	Osallistutaan digitaalisuutta edistäviin hankkeisiin.	Osallistuttu ainakin yhteen digitalisaatiota edistävään hankkeeseen.	Nivala hallinnoi VM:n rahoittamaa 12 kunnan yhteistä digihanketta Kunta-Akkuna (12.2020-10.2022),siinä kuntalaisten asiointiin liittyvät eri järjestelmiin pohjautuvat digitaaliset palvelut kootaan yhteen	Toteutu u <input checked="" type="checkbox"/>

			käyttöliittymään . VM on myöntänyt rahoituksen myös kuntien yhteishanke Digityy-tietoturvanhanke v.2021, Nivala on mukana ko.hankkeessa.	
--	--	--	--	--

Talous

12 Kaupunginhallitus							Muutos-
Selite	TP 2019	TA 2020	TA 2021	TS 2022	TS 2023	TS 2024	%
TOIMINTATULOT	984 155	859 142	851 769	851 769	868 729	882 483	-0,86
TOIMINTAMENOT	-47 276 869	-47 532 907	-49 719 973	-50 478 505	-51 139	-51 820 582	4,60
NETTO	-46 292 714	-46 673 765	-48 868 204	-49 626 736	-50 270	-50 938 099	4,70

120 Kaupunginhallitus

Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Kaupunginhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Kaupunginhallitus valvoo kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa. Kaupunginhallituksen tehtävissä korostuvat kunnan henkilöstöpolitiikka, vastuu kunnan toiminnan yhteensovittamisesta, vastuu omistajaohjauksesta, sekä sisäisen valvonnan ja riskien hallinnasta huolehtiminen. Kaupunginhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, jota kaupunginhallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Jatkossa kaupunginhallituksen rooli korostuu konsernijohtamisen osalta. Nivalan kaupungin konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja sekä muut kaupunginhallituksen nimeämät viranhaltijat. Hallintosäännössä määritellään konserni johdon tehtävistä ja toimivallan jaosta.

Kaupunkilaisten terveyttä edistävään asenteeseen vaikuttamisen mahdollisuus on kuntalaisten osallistuminen ja osallisuus. Hyvinvoinnin ja terveyden tietopohjan ja seurantajärjestelmän todentamiseksi odotamme kuntalaisilta palautetta. Kehitämme kaupungin sähköistä asiointia ja asiakaspalvelua.

Kaupunginhallituksen toiminnassa on tärkeää Nivalan kaupungin edunvalvonta. Hyvinvoinnin toimiala on valmistellut hyvinvointikertomuksen. Hyvinvointikertomuksen pohjalta asetettuja painopisteitä huomioimme koko kaupungin organisaation toiminnassa. Kehitämme hyvinvointikertomuksen hyödyntämistä edelleen osaksi strategista johtamista.

Kiinnitämme viestintään ja markkinointiin entistä enemmän huomiota. Nivalan kaupungin viestintä- ja kriisiviestintäohjeet hyväksyttiin kaupunginhallituksessa 11.6.2018 § 184. Nivalan kaupungin ja paikallisyhteisön kehittämiseksi ja tuleviin muutoksiin valmistautumiseksi päivitimme Nivalan kaupunkikonsernin strategian keväällä 2020. Strategisiksi päämääriksi Nivalan kaupunkistrategiassa määrittelimme seuraavat tekijät: 1) tutkimusta ja koulutusta kehittävä- yrittäjyyden edellytyksiä ja työtä tarjoava seutukaupunki 2) Laadukkaiden palvelujen, hyvän arjen ja asumisen kaupunki sekä 3) Taloudeltaan tasapainoinen kaupunkikonserni. Nivalan kaupungin brändiohje hyväksyttiin kaupunginhallituksessa 9/2020.

Kaupunginhallituksen alaisuudessa toimii Sosiaali- ja terveystoimen neuvottelukunta, jonka tehtävänä on toimia yhteistyöelimenä Peruspalvelukuntayhtymä Kallioon. Neuvottelukunnalla ei ole itsenäistä ratkaisuvalltaa. Sosiaali- ja terveystoimen neuvottelukunnan tehtävänä on käsitellä ja valmistella Peruspalvelukuntayhtymä Kallion toimialaan liittyviä asioita Nivalan kaupungin näkökulmasta sekä antaa lausuntoja tarvittaessa.

Kaupunginhallituksen tehtäväalueen alaisuudessa ovat mm. seuraavat määrärahat:

Kaupunginhallitus (1200)	226 598 € (toimintatuotot)
	249 926 € (toimintakulut)
Muu yleishallinto yht. (1201)	127 600 € (toimintakulut)
- Suomen Kuntaliiton ja Pohjois-Pohjanmaan liiton jäsenmaksut	118 600 €
- muut jäsenmaksut	9 000 €
Nivala historiakirjan myynti (1202)	600 € (toimintatuotot)
Varautuminen (1204)	121 908 € (toimintakulut)
Sote -neuvottelukunta (1205)	4961 € (toimintakulut)
Kunnan tuki tuettuun maksulliseen lomitukseen (1207)	30 000 € (toimintakulut)
Kyläyhdistysten pyörätie- ym. muut hankeavustukset (1208)	30 000 € (toimintakulut)


Kerttu Saalasti Säätiön kotikunnan osuus (1210)	41 500 € (toimintakulut)
Seutukunnalliset (1211)	164 906 € (toimintakulut)
Leader (1212)	70 000 € (toimintakulut)
Veteraanit (1219)	24 400 € (toimintakulut)
- Veteraanitoiminta	14 400
- Veteraanikuntoutus	10 000 €
Kehittäminen ja vetovoimaisuus (1220)	80 000 € (toimintakulut)
- Arttu*)	1 000 €
- Uso -hanke **)	8 000 €
- muu kehittäminen ja vetovoimaisuus (kohdennetaan kaupunginjohtajan erillispäätöksellä)	71 000 €
Muut kuntaosuudet elinkeinoelämää kehittäviin hankkeisiin (1222)	130 000 € (toimintakulut)
- Kerttu Saalasti Instituutin -kehittämisrahoitus	30 000 €
- Muu elinkeinoelämän ELME - kehittämishankkeisiin varattu rahoitus: HyVa/FMT (v2020/6000€, v2021/6000€), WAAM (v2021/5833€, v2022/5834€), T27(v2021/5667€, v.2022/5667€), ComBo (v2021/8800€, v2022/8800€, v2023/4400€), Vähähiilinen yritysekosysteemi ARVO v.2021/9000€, Uuden osaamisen lukio v.2020/2000€, v.2021/2000€. Osaavan työvoiman saatavuus -hanke (seutukaupunkiverkosto) Osa-Valoa -hanke (Oulun yliopisto) 1.1.2019 - 31.8.2022 yht. 6000€ Kaivasu -hanke (sis. Hituran uusiokäytön) (v2019/1000€, v2020/6500)	40 000 €
Kaupunginhallituksen kehittämishanke (Perhepalvelu/MLL)	60 000 €

*)Kuntaliiton koordinoima ARTTU-tutkimusohjelma on selvittänyt kunnissa toteutettujen ja tulevien uudistusten tuomien muutosten vaikutuksia kuntiin ja kuntalaisiin. Tutkimusohjelmassa on ollut mukana [40 tutkimuskuntaa](#), jotka edustavat erikokoisia ja -tyyppisiä kuntia eri puolilta Suomea. Arttu-hankkeen jatkoa selvitetään. Lisätietoja: www.kunnat.net/arttu







**)Uso eli uuden sukupolven organisaatiot verkosto 2021-2022.


***) ELME Studio (=Elinvoimaa metallista) on uusien tuotantoteknologioiden tutkimuksen, koulutuksen ja elinkeinoelämän yhteisö. ELME -visio on "Merkittävin kansainvälinen tulevaisuuden tuotantotekniikan osaaja Suomessa".

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiselle	Toteuma 30.6.	Tila
Tutkimusta ja koulutusta kehittävä -yrittäjyyden edellytyksiä ja työtä tarjoava seutukaupunki	Kehitämme kuntakonsernin strategista johtamista USO-hankkeen tuella.	USO -hanke on toteutunut.	USO:n tilalla on osallistuttu TOK3-toimivat kuntakonsernit-hankkeeseen.	Toteutuu 

	Hillitsemme pitkäaikaistyöttömyyden ja kustannusvaikutusten nousua.	Toimintaprosessien kehittäminen yhdessä kaupungin, Nivalan Työpajasäätiön, Peruspalvelukuntayhtymä Kallion ja TE-palveluiden kanssa.	Toimintaprosesseja on käyty läpi yhteisissä neuvotteluissa. Konkreettisia tuloksia tarvitaan enemmän.	Toteutu u osittain <input type="checkbox"/>
	Syvennämme yhteistyötä toisen asteen, ammattikorkeakoulujen sekä yliopistojen kanssa opiskelu- ja työllisyysmahdollisuuksien vahvistamiseksi.	Toteutuneet yhteistyömuodot.	Yhteiset hankkeet: Jedu, Nivalan kaupunki, Kerttu Saalasti Instituutti.	Toteutu u <input checked="" type="checkbox"/>
	Teemme aktiivista yhteistyötä yrittäjien kanssa.	Yrittäjäbarometrin tulokset.	Nivalan kaupungin osalta yrittäjäbarometrin tulokset 2020 olivat valtakunnan keskiarvoa huomattavasti paremmat.	Toteutu u <input checked="" type="checkbox"/>
	Sitoudumme ottamaan huomioon kotimaisuuden ja paikallisuuden hankinnoissa.		Paikallisuus huomioidaan hankintoja tehtäessä.	Toteutu u <input checked="" type="checkbox"/>
	Linjaamme harrasteakatemiain kehittäminen koordinoitua nykyistä laajemman toimijaverkoston kanssa.	Opiskelijamäärän kehitys harrasteakatemiassa. Yhteistyökumppaneiden lukumäärä.	Harrasteakatemia toiminta on käynnistynyt kesällä 2021.	Toteutu u <input checked="" type="checkbox"/>
Laadukkaiden palvelujen, hyvän arjen ja asumisen kaupunki	Omaksumme uuden brändin osana paikkakuntamme tunnettavuuden ja näkyvyyden edistämistä.	Brändiohje on aktiivissa käytössä.	Brändiohje on aktiivisessa käytössä.	Toteutu u <input checked="" type="checkbox"/>
	Kehitämme kuntalaisten digitaalisia palveluja. Osallistumme digitaalisuutta edistäviin hankkeisiin.	Kuntalaisten sähköinen asiointi on kasvanut. Ainakin yksi digitaalisuutta edistävä hanke on käynnistynyt.	Kunta-Akkuna hanke käynnistyi 12.2020.	Toteutu u <input checked="" type="checkbox"/>
	Tuemme opiskelijoiden sitoutumista paikkakuntaamme.	Nivalassa asuvien toisen asteen opiskelijoiden osuus Nivalassa opiskelevista.		Ei tietoa <input type="checkbox"/>
	Kehitämme talous- ja toimistopalveluiden sekä teknisen toimen	Prosessit on käyty läpi.		Ei tietoa <input type="checkbox"/>

	prosesseja Lean-menetelmän avulla.			
	Varmistamme valmiussuunnitelmat ajantasaisiksi.	Suunnitelmien päivitykset on tehty	Päivitetty: Valmiussuunnitelman yleinen osa, kriisi- ja häiriötilanteiden toimintaohje, johtokeskuksen työjärjestys, päivittäistavaran hultosuunnitelma, hyvinvoinnin toimialan valmiussuunnitelma.	Toteutu osittain 
	Teemme Nivalan kaupungin tiedonhallintamallin.	Tiedonhallintamalli on hyväksytty kaupunginhallituksessa.	Valmistelussa.	Toteutu osittain 
	Turvaamme lapsiperheiden sujuvan arjen palveluja ja edistämme varhaista tukea mm. hankkeiden ja palvelusetelien kautta.	Lapsiperheiden kotipalvelu jatkuu ja toimintamalli kehittyy.	MLL:n tuottama kotipalvelu on toiminnassa ja varattu talousarvioon.	Toteutu 
Taloudeltaan tasapainoinen kaupunkikonserni	Toteutamme riskienhallintaa suunnitelmallisesti.	Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeet on hyväksytty.	Nivalan kaupungin sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan perusteet on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 24.9.2020.	Toteutu 
	Konsernin talouden ohjaaminen on osa omistajaohjausta.	Otettu käyttöön uusia kustannustietoisuutta parantavia toimintatapoja. Kehitetty yhteistyörakenteita synergiaetujen saavuttamiseksi.	Valmistaudutaan Kuntamaisema-ohjelman käyttöönottoon v.2022. Kustannustehokkuutta edistävien toimintatapojen osalta kehitetty yhteistyötä mm. PPKY Kallion kanssa(esim. työllisyyspalvelut, opetustoimi-sote-yhteistyö)	Toteutu 
	Turvaamme kuntalaisten peruspalveluiden riittävän rahoituksen kehittämällä palvelurakennetta vastaamaan	Kriisikuntakriteerit eivät täyty. Veroprosentit ovat kohtuullisella tasolla	Krisikuntakriteeri: Veroprosentit pysyneet entisellään.	Toteutu osittain 

	kustannustehokkaasti ajanmukaisiin palvelutarpeisiin.	valtakunnallisessa vertailussa. Asukasluku kehitty myönteisesti.	Asukasluku on laskenut.	
	Organisoimme hanketoiminnan.	Hanketoimintaan on resursoitu työntekijä.	Hankeresurssia on ostettu/palkattu tarvittaessa.	Toteutu u 

Talous

120 Kaupunginhallitus							Muutos-
Selite	TP 2019	TA 2020	TA 2021	TS 2022	TS 2023	TS 2024	%
TOIMINTATULOT	302 583	227 198	227 198	227 198	227 198	227 198	
TOIMINTAMENOT	-952 711	-941 497	-1 083 201	-1 030 076	-1 030 348	-1 031 360	15,05
NETTO	-650 128	-714 299	-856 003	-802 878	-803 150	-804 162	19,84

125 Peruspalvelukuntayhtymä Kallio

Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Kuntalain 8§:n mukaan kunta voi järjestää sille laissa säädetyt tehtävät itse tai sopia järjestämisvastuu siirtämisestä toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Järjestämisvastuussa oleva kuntayhtymä vastaa järjestettävien palvelujen yhdenvertaisesta saatavuudesta, tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä, tuottamistavasta, tuottamisen valvonnasta ja viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä. Kunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty.

Nivala, Alavieska, Sievi ja Ylivieska ovat perustaneet Peruspalvelukuntayhtymä Kallion, jonka toimialaan kuuluvat valtion kunnille lailla säätämät sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut sekä ympäristöterveydenhuolto. Palveluntuotanto tapahtuu sopimusohjauksella, jossa omistajaohjausta toteuttaa sopimustyöryhmä. Sopimustyöryhmän työllä on tarkoitus varmistaa omistajakuntien tahdon välittyminen asioiden valmisteluvaiheessa. Yhtymähallitus nimeää sopimustyöryhmän toimikaudekseen. Työryhmän jäsenet nimetään omistajakuntien kuntajohtajista ja kuntayhtymän johtavista viranhaltijoista.

Ppky Kallion tulosalueita ovat perhe- ja sosiaalipalvelut, hoito- ja hoivapalvelut, vastaanottopalvelut, erikoissairaanhoido ja kuntoutus, aikuisten psykososiaaliset palvelut, työterveyshuolto, suun terveydenhuolto ja ympäristöterveydenhuolto.

Uusi sote-maakunta aloittaa toimintansa 1.1.2023. Muutos tulee vaikuttamaan sotepalveluiden järjestämisen toimintatapaan, tarvittavaan osaamiseen ja resursointiin, joita tulee kehittää siten, että Nivala ja ympäristökunnat pystyvät turvaamaan lähellä olevat palvelut tulevaisuudessakin.

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Konserniohjauksen kehittäminen on kaupunkistrategian kehitystavoite. Sosiaali- ja terveysmenot ovat Nivalan kaupungin suurin budjettierä. Talouden ohjaaminen edellyttää ennakointia, jonka edellytys on sujuva ja oikea-aikainen tiedon kulku. Muita keskeisiä elementtejä toimivalle konserniohjaukselle ovat yhdessä muodostettu näkemys lyhyen ja pitkän aikavälin tavoitteista ja luottamuksellinen yhteistyö niiden edistämiseksi yli organisaatorajojen. Tavoitetilassa asiantuntijoita hyödynnetään tietoon perustuvan päätöksenteon tukena ja vastuunjako toimijoiden välillä palvelupolkujen eri vaiheissa on selkeä. Kaupungin talousarvion tavoitteissa asetetaan tavoitteet em. asioiden kehittämiseksi ja ylläpitämiseksi. Peruspalvelukuntayhtymä asettaa omat toiminnalliset ja laatuavoitteensa ja raportoi niiden toteutusta vuosiraportoinnissaan.

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi	Toteuma 30.6.	Tila
Tuotamme osaamista, hyvinvointia ja terveyttä edistäviä palveluja asukkaiden elämänkaaren eri vaiheissa moniammatillista yhteistyötä hyödyntäen.	Kuntayhtymä raportoi palvelujen toteutuneesta laadusta ja riittävydestä tilinpäätösraportoinnin yhteydessä. Merkittävät asiat saatetaan kaupunginhallituksen tietoon välittömästi.	Kaupunginhallituksella on ajankohtainen tieto merkittävistä palvelutarpeen muutoksista ja laatueroista kunnassa.	Kaupunginhallitus on saanut tietoa tilinpäätösraportoinnin yhteydessä, sekä sopimustyöryhmän käsittelemistä asioista ja yhtymähallituksen jäsenten kertomana.	Toteutuu osittain 
	Kaupunginhallitus seuraa palvelutarpeiden kehittymistä.	Vanhus- ja vammaisneuvostoa sekä muita		Ei toteudu

		lakisääteisiä yhteistyöelimiä on kuultu kaupunginhallituksessa säännöllisesti.		<input checked="" type="checkbox"/>
Kehitämme toiminnallisesti ja taloudellisesti laadukkaita palveluja ja palvelurakennetta toimintatapoja uudistamalla.	Palvelupolkujen toimintaa arvioidaan ja kehitetään valitsemalla yhteistyössä kuntayhtymän kanssa vuosittain joitakin palvelupolkuja Lean-menettelyyn tai vastaavaan kehittävään arviointiin.	Arviointi on toteutettu Nivalan osalta työllistämispalveluiden, vanhusten palveluasumisen ja kotihoidon sekä lastensuojelun prosesseissa vuoden 2021 loppuun mennessä. Arvioinnin perusteella on sovittu kehittämistoimenpiteet ja toteutusaikataulu.	Lastensuojelun prosessejaon arvioitu opetustoimen taholta. Työllistämispalveluissa keskushallinto on aloittanut työn. Vanhusten palveluasumisen kehitystyö on käynnissä, mukana kaupunki, Koy Kesti ja Nivalan Vanhustenkotiyhdistys.	Toteutuu osittain <input type="checkbox"/>
Vahvistamme valmistelun ja päätöksenteon avointa keskustelukulttuuria ja aktiivista omistajaohjausta tukemaan yhteistyötä ja tiedolla johtamista konsernin sisällä.	Toiminta organisoidaan siten että tieto liikkuu konsernijohtoon ja kuntayhtymän välillä oikea-aikaisesti ja kaksisuuntaisesti.	Sopimustyöryhmä, kaupunginhallitus ja yhtymähallituksen edustajat saavat riittävän ajoissa tiedot yhtymähallituksen merkittävistä päätösasioista.	Menettelytavoissa ei muutosta toimintajaksolla.	Toteutuu osittain <input type="checkbox"/>
	Toiminta organisoidaan siten, että yhtymähallituksen edustajat saavat evästyksen suoraan kaupunginhallitukselta.	Yhtymähallituksen edustaja on osallistunut säännöllisesti kaupunginhallituksen kokouksiin. Sosiaali- ja terveystoimen neuvottelukunta on lakkautettu.	Sosiaali- ja terveysasioiden hallinnoinnin kehittämisen tarve on tiedostettu. Soteuudistus muuttaa myös resursoinnin tarpeita ja toimintatapoja, joten vaatimat kehitystoimet toimintatapoihin ja resursseihin on otettava huomioon.	Toteutuu osittain <input type="checkbox"/>
	Toiminta organisoidaan siten, että se tukee kaupunginhallituksen ja yhtymähallituksen jäsenten asiantuntijuutta.	Merkittävistä asioista on järjestetty asiantuntijakuulemiset tai tiedonsaantia muutoin edistetty.	Asiantuntijoita on kutsuttu alustamaan ajankohtaisista päätösasioista. Toiminnan uudelleen organisoinnista on keskusteltu.	Toteutuu osittain <input type="checkbox"/>

Kartoitamme keväisin talousarvioraamitusta varten konsernin kehityshankkeet, rakennushankkeet, muutokset palvelurakenteissa sekä kustannustasojen muutokset.	Sopimustyöryhmä ja kuntayhtymän johtavat viranhaltijat kartoittavat kuntayhtymän taloussuunnittelukauden toiminnalliset muutostarpeet ja oman toiminnan kehityssuunnitelmat sekä niiden arvioidut vaikutukset talousarvioon 31.5. mennessä.	Suunnitelmakauden kustannustasoihin vaikuttavat oman toiminnan muutokset on kartoitettu 31.5.	Ppky Kallio järjesti talouden ja toiminnan suunnitteluseminaarin kesäkuussa 2021.	Toteutuu osittain <input checked="" type="checkbox"/>
Hyvinvointikertomus ja ennakkovaikutusten arviointi on luonteva osa kaupunkikonsernin toiminnan suunnittelua.	Ennakkovaikutusten arviointi toteutetaan päätöksissä, jotka ovat toiminnallisesti tai taloudellisesti merkittäviä kuntatasolla.	Merkittävien muutosten vaikutukset on arvioitu ennakkoon yhteistyössä kuntayhtymän johdon kanssa.	Ennakkovaikutusten arviointia ei ole toteutettu kuntayhtymässä, tai siinä ei ole mukana kaupungin viranhaltijoita.	Ei toteudu <input type="checkbox"/>
	Hyvinvointikertomuksen tavoitteet ja mittarit huomioidaan suunnittelussa.	HyTe -mittaristo	Hyvinvointikertomuksen mittarit on otettu huomioon kaupungin toiminnan suunnittelussa.	Toteutuu <input checked="" type="checkbox"/>
Kuntalaisten peruspalveluiden riittävä rahoitus turvataan kehittämällä palvelurakennetta vastaamaan kustannustehokkaasti ajanmukaisiin palvelutarpeisiin.	Kaupunki valmistelee talouden tasapainottamissuunnitelmaa toimeenpantavaksi taloussuunnittelukaudella 2021-2024.	Tavoitetasona on että 80 % uusien sosiaali- ja terveyspalveluiden rahoituksesta saadaan olemassa olevien palveluiden sopeuttamisesta.		Ei tietoa <input type="checkbox"/>

Talous

125 Peruspalvelukuntayhtymä Kallio							Muutos-
Selite	TP 2019	TA 2020	TA 2021	TS 2022	TS 2023	TS 2024	%
TOIMINTATULOT					-45 193		
TOIMINTAMENOT	-40 985 665	-41 810 186	-43 673 349	-44 534 480	245	-45 861 892	4,46
NETTO	-40 985 665	-41 810 186	-43 673 349	-44 534 480	-45 193	245 -45 861 892	4,46

126 Jokilaaksojen Pelastuslaitos

Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Pelastuslain 24§:n mukaan kunnat vastaavat pelastustoimesta yhteistoiminnassa pelastustoimen alueilla (alueen pelastustoimi). Pelastustoimen alueeseen kuuluvilla kunnilla tulee olla sopimus pelastustoimen järjestämisestä. Sopimukseen sovelletaan, mitä kuntien yhteistoiminnasta säädetään kuntalaissa.

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen omistajia ovat pelastustoimialueen kunnat, joilla on yhteistoimintasopimus palvelun tuottamisesta. Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kanssa laaditun yhteistoimintasopimuksen mukaan pelastuslaitos tuottaa edelleen ensihoidon palvelut alueella (poislukien Reisjärvi) toteuttaen siten myös sairaanhoitopiirin ensihoidon palvelutasopäätöstä.

Pelastuslaitoksen yleisenä strategisena tavoitteena on parantaa alueensa turvallisuutta kaikissa oloissa yhdessä muiden toimijoiden kanssa lähellä ihmistä. Omistajien näkökulmasta on keskeistä, että pelastuslaitos suoriutuu sille asetetuista tehtävistä mahdollisimman taloudellisesti ja tehokkaasti jokaisessa kunnassa.

Pelastuslaitos määrittelee toimintansa vuosittaiset tavoitteet ja strategiset tavoitteet vuosittain omassa toimintasuunnitelmassaan.

Palvelutason on Nivalassa jatkossakin säilyttävä vähintään nykyisellä tasolla ja siinä tulee taata nopea raegointi kasvaviin riskeihin.

Varallaoloratkaisua tehtäessä on turvattava Nivalassa nykyinen lähtövalmius ja -varmuus. Kannatamme nykymallin jatkoa.

Mikäli järjestelmä oikeustapausten pakottamana muuttuu on uuden mallin soveltamisesta löydettävä yhteisymmärrys Nivalan sopimuspalokunnan kanssa ennen sen käyttöönottoa.

PPSHP:n valtuuston päätöksen mukaan ensihoitopalvelu tuotetaan kokonaisuudessaan sairaanhoitopiirin omana toimintana 1. tammikuuta 2022 lähtien.

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi	Toteuma 30.6.	Tila
Varmistamme kaikissa palveluissa toimivat yhteistyöverkostot ja -foorumit.	Valmiusvarautumisen suunnitelman päivittämistä jatketaan yhteistyössä Jokilaaksojen Pelastuslaitoksen kanssa.	Valmiusvarautumisen suunnitelma on päivitetty.		Ei tietoa <input type="checkbox"/>
Kartoitamme keväisin talousarvioraamitusta varten konsernin kehityshankkeet, rakennushankkeet, muutokset palvelurakenteissa sekä kustannustasojen muutokset.	Kartoitetaan mahdolliset kehityshankkeet.	Kustannusten muutokset on ennakoitu talousarvioon 2022.		Ei tietoa <input type="checkbox"/>

Laadukkaiden palvelujen, hyvän arjen ja asumisen kaupunki	Palvelutason säilyminen ja edelleen kehittäminen. Palvelutason tulee reagoida kaupungin kehittämiseen ja riskien muutokseen.	Palvelutason vastaavuus tarpeeseen.		Ei tietoa <input type="checkbox"/>
	Lähtövalmiuden ja -varmuuden säilyminen vähintään vuoden 2020 tasolla. Nykyisen varallaolojärjestelmän tai sitä vastaavan järjestelmän toteuttaminen siten, että VPK-toiminta säilyy motivoivana.	Lähtövalmiuden toteutumisen seuranta.		Ei tietoa <input type="checkbox"/>

Talous

126 Jokilaaksojen Pelastuslaitos							Muutos-
Selite	TP 2019	TA 2020	TA 2021	TS 2022	TS 2023	TS 2024	%
TOIMINTATULOT							
TOIMINTAMENOT	-950 948	-989 768	-1 019 563	-1 019 563	-1 019 563	-1 019 563	3,01
NETTO	-950 948	-989 768	-1 019 563	-1 019 563	-1 019 563	-1 019 563	3,01

127 Nivalan Liikuntakeskus Oy:n toiminta-avustus

Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Nivalan Liikuntakeskus Oy on kaupungin tytäryhtiö, jonka toiminta-ajatuksena on tuottaa kunnalle liikuntalaissa säädettyjä liikuntapalveluita. Liikuntalain tavoitteena on edistää väestön hyvinvointia ja terveyttä sekä laajentaa liikuntaharrastusta myös uusiin ja liikunnallisesti passiivisiin väestöryhmiin. Liikuntalain tavoitteena on lisäksi monialaisen ja moniammatillisen yhteistyön edistäminen em. tavoitteiden edistämiseksi. Kuntalain mukaan kunnan tulee edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla.

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Kaupunki varaa vuosittain talousarviossaan Liikuntakeskus Oy:lle määrärahan kaupungin liikuntapaikkojen ylläpitämiseen ja hallintaan. Määräraha myönnetään käyttötaloustukena, joka on osoitettu julkisten liikuntapalveluiden ylläpitämisen käyttötalouteen. Talousarviossa 2021 asetetaan kaupunkistrategian mukaisena omistajaohjaustoimena toiminnalle talouden tasapainottamistavoitteet. Talousarviovuoden aikana kartoitetaan yhtiön hallinnoimien liikuntapaikkojen ylläpito- ja korjaustarpeet.

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi	Toteuma 30.6.	Tila
Luomme edellytyksiä turvalliselle liikkumiselle ja monipuoliselle harrastustoiminnalle.	Liikuntapaikat tukevat liikunta- ja kulttuuritapahtumien järjestämistä Nivalassa.	Järjestettyjen tapahtumien lukumäärä.		Ei tietoa <input type="checkbox"/>
	Liikuntapaikat tarjoavat puitteet kaupunkilaisten monipuoliselle harrastustoiminnalle ja vapaa-ajan vieton.	Hallien käyttöaste.		Ei tietoa <input type="checkbox"/>
	Liikuntapaikkojen toiminta noudattaa turvallisuusmääräyksiä.	Pandemiarajoituksia noudatetaan.		Ei tietoa <input type="checkbox"/>
Taloudeltaan tasapainoinen kaupunkikonserni	Yhtiö ei aloita uusia investointihankkeita tai ota uutta lainaa taloussuunnittelukaudella.	Lainasalkku ei ole kasvanut eikä uusia hankkeita käynnistetty.		Ei tietoa <input type="checkbox"/>
	Toiminnan kulut ovat ennakoitavia. Kaupungin avustus kattaa normaalit käyttötalouden menot.	Kiinteistöille on tehty lyhyen ja pitkän aikavälin kunnossapitosuunnitelma.		Ei tietoa <input type="checkbox"/>
	Kaikkiin käyttötalousavustuksen ylittäviin muutoksiin haetaan konserniohjaus	Kaikki määräraha-lyhyt on käsitelty kuvatulla tavalla.	Vuoden 2021 osalta ei ole tullut esille	Toteutuu

	kaupunginhallitukselta ja valtuuston vahvistama lisämääräraha. Tämä edellyttää että yhtiön hallitus antaa kaupunginhallitukselle etukäteisselvityksen käyttötalousavustuksen ylittävistä menoeristä. Kaupunginhallitus esittää harkintansa mukaan avustuksen lisätalousarviona kaupunginvaltuustolle.		määrärahaylityksiä .	<input checked="" type="checkbox"/>
	Toiminta on ennakoitua ja tapahtuu määrärahojen raameissa.	Tilikauden tulos on vähintään 0.		Ei tietoa <input type="checkbox"/>
	Tilapäislainoitusta käytetään ainoastaan tilapäisiin rahoitustarpeisiin.	Yhtiö pystyy maksamaan tilapäislainat velkakirjassa sovittuna eräpäivänä.	Yhtiö on hakenut jatkoaikaa tilapäislainalle määrältään 44 706 euroa, joka kohdentuu aiempien vuosien määrärahaylitysten kattamiseen.	Toteutuu osittain <input type="checkbox"/>

Talous

127 Nivalan Liikuntakeskus Oy:n toiminta-avustus							Muutos-
Selite	TP 2019	TA 2020	TA 2021	TS 2022	TS 2023	TS 2024	%
TOIMINTATULOT							
TOIMINTAMENOT	-651 000	-770 000	-770 000	-740 000	-720 000	-720 000	
NETTO	-651 000	-770 000	-770 000	-740 000	-720 000	-720 000	

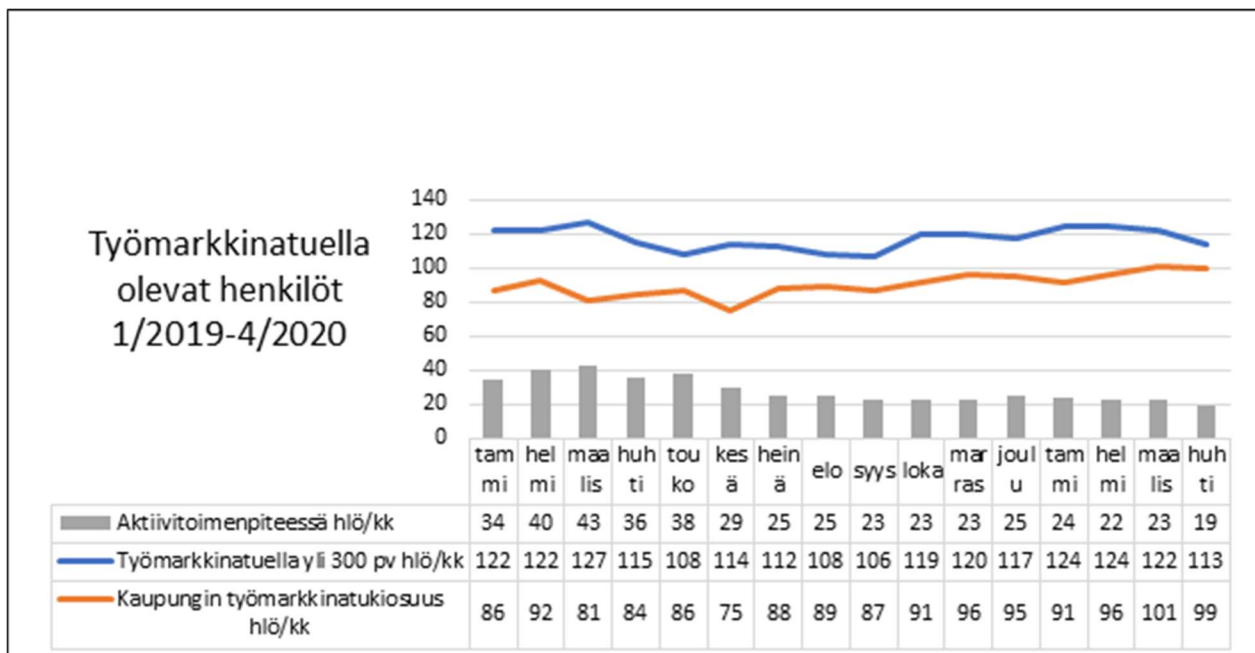
128 Työllistämistoimet

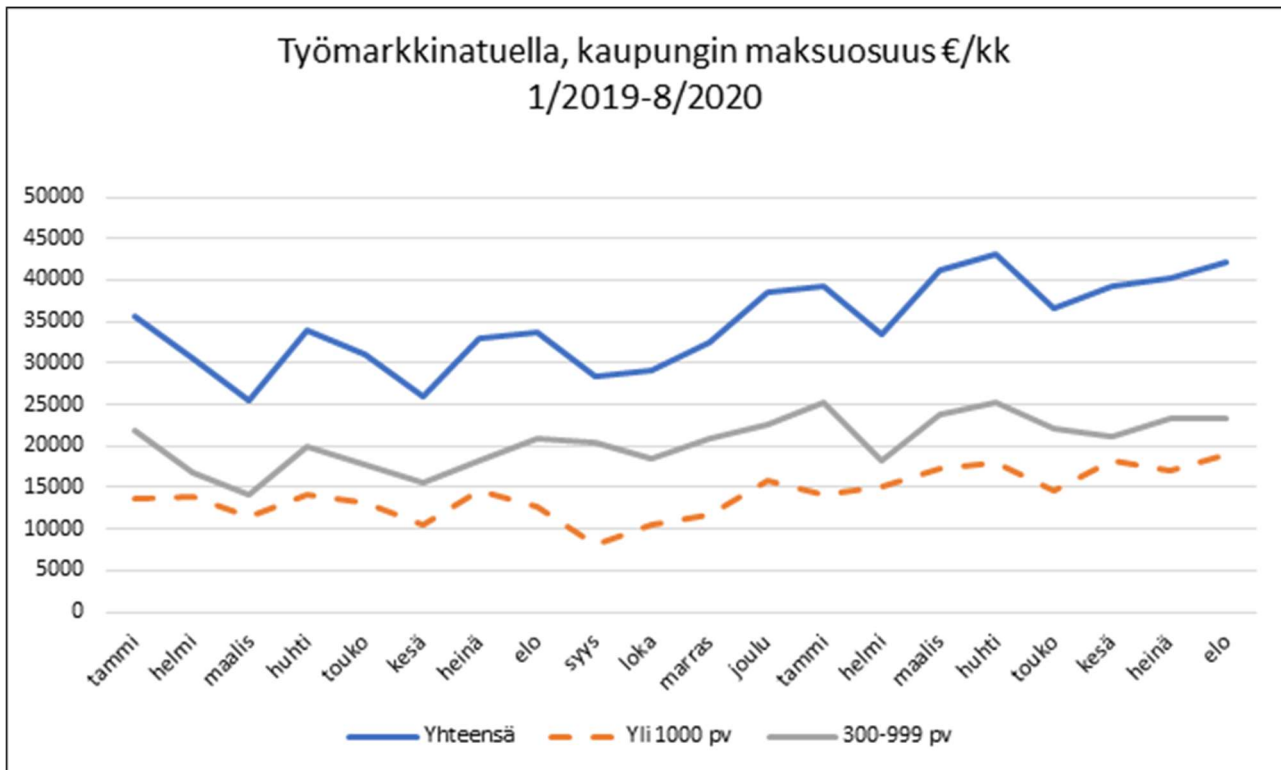
Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Kaupungin ja Nivalan Työpajasäätiön yhteistyöllä pyritään tarjoamaan aktivointipalveluja työttömille ja hillitsemään työmarkkinatuen kuntaosuutta. Nivalan Työpajasäätiö tuottaa Nivalan kaupungille työllistämispalveluita pitkäaikaistyöttömien työllistämistoiminnan osalta. Velvoitetyöllistettävät kaupunki työllistää itse. Säätiön hallinnon muodostavat hallintoneuvosto ja hallitus. Työpajasäätiön toimintaa kuvataan tarkemmin erillisessä osassa tytäryhtiöiden toimintakuvauksen yhteydessä.

Pohjois-Pohjanmaan työllistymistä edistävä monialaisen yhteispalveluverkoston (ns. TYP-verkosto) muodostavat kaikki Pohjois-Pohjanmaan kunnat, Kela sekä Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto. Työllistymistä edistävällä monialaisella yhteispalvelulla tarkoitetaan yhteistoimintamallia, jossa työ- ja elinkeinotoimisto, kunta ja Kansaneläkelaitos yhdessä arvioivat työttömien palvelutarpeet, suunnittelevat työttömien työllistymisen kannalta tarkoituksenmukaiset palvelukokonaisuudet sekä vastaavat työttömien työllistymisprosessin etenemisestä ja seurannasta. Tavoitteena on edistää työttömien työllistymistä tarjoamalla heille heidän palvelutarpeensa mukaisia julkisia työvoimapalveluja sekä sosiaali-, terveys- ja kuntoutuspalveluja.

Kaupunki tukee nuorten kesätyöntekijöiden työllistymistä ns. kesäduunisetelin avulla. Kesätyöllistämisen periaatteet tulevat noudattelemaan pääsääntöisesti kuluvan vuoden periaatteita siten muutettuna, että on mahdollisuus hakea nuorten kesäyrittäjyysseteliä.





Taulukko: Tehtäväalueen määrärahajakauma vuodelle 2021.**)

	TA 2021	TA 2020	TP 2019
1286 Kunnan osuus työmarkkinatuesta *)	450 000 €	400 000 €	378 246 €
1280 Työpajasäätiöltä ostopalvelut **)	200 000 €	193 000 €	205 000 €
1288 Työpajapalvelut**)	288 500 €	288 000 €	
1283 Velvoitetyöllistäminen (menomäärärahat)	64 474 €	54 560 €	66 942 €
Työllistämiskustannukset yhteensä	1 002 974 €	935 560 €	650 188€
1284 Työttömien terveystarkastus ja eläkeselvitykset ***)	0 €	0 €	0 €
1288 Kesätyöntekijät (kesäduuni)	25 000 €	25 000 €	24 357 €

*Yksi keskeinen kaupungin asettamista tavoitteista Nivalan Työpajasäätiölle on pitkäaikaistyöttömien määrän kasvun taittaminen sekä siten vähentää kaupungin osuutta kunnan työmarkkinatukeen.

**Säätiölle osoitettu rahoitus työllisyystoimintojen kehittämiseen 100 000 €, palkkatukityöllistetyt 100 000 €. Työpajatoimintaan liittyvien ostopalvelujen määrärahavaraus 288 500 € (siirretty hyvinvointilautakunnan alaisuudesta).

***Kaupunki ostaa Nivalan Työpajasäätiöltä työllistämistoimintojen kehittämistyötä.

Kaupunki ostaa Nivalan Työpajasäätiöltä työaikaa sen sijaan, että kaupunki itse työllistää. Säätiö solmii työsopimukset henkilöiden kanssa ja myy työaikaa kaupungille ja hakee palkkatuen. Velvoitetyöllistettävien kanssa työsopimukset tekee kaupunki. Vuonna 2019 oli palkkatukityöllistettyjä 16 ja velvoitetyöllistettyjä 6.

***) PPKY Kallion toimintaa jatkossa.

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi	Toteuma 30.6.	Tila
Taloudeltaan tasapainoinen kaupunkikonserni	Hillitsemme pitkäaikaistyöttömyyden nousua.	Toimintaprosessien kehittäminen yhdessäkaupungin, Nivalan Työpajasäätiön ja Peruspalvelukuntayhtymä Kallion sekä Te-toimiston kanssa.	Toimintaprosessien kehittämisestä on käyty kaksi palaveria, prosessien kehittämistä jatketaan.	Toteutuu osittain 
Tutkimusta ja koulutusta kehittävä – yrittäjyyden edellytyksiä ja työtä tarjoava seutukaupunki	Tuemme nuorten kesätyöllistymistä.	Kesäduunisetelien myöntäminen.	Kesäduuniseteleitä myönnetty 89 kappaletta ja kesäyrittäjyysseteleitä 8 kappaletta.	Toteutuu 
Laadukkaiden palvelujen, hyvän arjen ja asumisen kaupunki	Tuemme työllistymispolkuja.	Työllistymispolkujen tukemiseksi osallistutaan hankkeisiin.	Nivala on mukana Navi-Go-hankkeessa, joka on työllistymistä edistävä kehittämishanke Nivalassa ja Haapajärvellä.	Toteutuu 

Talous

128 Työllistämistoimet							Muutos-
Selite	TP 2019	TA 2020	TA 2021	TS 2022	TS 2023	TS 2024	%
TOIMINTATULOT	56 737	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	
TOIMINTAMENOT	-674 546	-970 887	-1 027 974	-1 028 066	-1 028 046	-1 028 046	5,88
NETTO	-617 809	-940 887	-997 974	-998 066	-998 046	-998 046	6,07

130 Keskushallinto

Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset


Keskushallinnon tehtäväalueeseen kuuluvat mm. kaupunginhallituksen ja -valtuuston asioiden valmisteluun ja päätöksentekoon kuuluvat asiat, asiakaspalvelu, asiakirjahallinto, It-palveluiden sekä talous- ja palkkahallinnon järjestäminen. Tehtäväalueeseen sisältyy myös kunnallisten ja valtiollisten vaalien ja vanhusten asiointiliikenteen järjestäminen sekä osuudet verotuksen kustannuksiin. Keskusvaalilautakunta ja keskusvaalilautakunnan sihteeri vastaavat vaalien toimittamisesta kunnassa. Vuonna 2021 järjestetään kunnallisvaalit.




Nivalan kaupunki on osakkaana Kuntien Hetapalvelut Oy:ssä 1.1.2015 alkaen, ja *Hetapalvelut Oy tuottaa Nivalan kaupungille talous- ja palkanlaskennan palvelut.*

Arvioimme henkilöstöressurssien tarpeen ennakoidusti mahdollisten lähivuosien eläköitymisten yhteydessä. Panostamme henkilöstön rekrytointiin. Kehitämme viranomaisten ja kuntalaisten välistä viestintää Suomi.fi-viestit palvelun käyttöä laajentamalla. Otamme sähköisen tiedonohjaussuunnitelman käyttöön vaiheittain vuonna 2020. Tiedonohjaussuunnitelma on ajantasainen luettelo viranomaisen tehtävistä sekä niissä käsiteltävistä asiakirjallisista tiedoista, niiden säilytysajoista ja -paikoista sekä julkisuustiedoista.

Kaupunginhallitus on nimennyt Nivalan kaupungille tietoturvyöryhmän. Työryhmä on laatinut Nivalan kaupungille tietoturvapoliittikan. Tietoturvyöryhmä vastaa tietoturvapoliittikan päivittämisestä ja seuraamisesta. Tietoturvapoliittikka hyväksyttiin kaupunginhallituksessa 11.12.2017 § 178 ja tietotilinpäätös hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa vuoden 2019 tilinpäätöksen yhteydessä. Tavoitteena on luoda ICT-palvelu joka vastaa Nivalan kaupungin tarpeita ja mahdollistaa toiminnan kehittämisen. Hankimme tarvittavat ICT-palvelut Joki ICT:n kautta palvelu, työasema tai käyttäjäkohtaiseen hinnoitteluun perustuen. Toiminnan muutoksilla pyrimme luomaan kustannussäästöjä organisoimalla toiminnot laajempiin yksiköihin.

Nivalan kaupungille tulee laatia/on laadittu tiedonohjaussuunnitelma

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi	Toteuma 30.6.	Tila
Kehitämme kuntalaisten digitaalisia palveluja.	Osallistumme yhdessä muiden kuntien kanssa Kunta-Akkuna hankkeeseen, jolla kehitämme sähköisiä palveluita, sähköistä asiointia ja toimintaprosesseja. Nivala on hankkeen hallinnoija.	Kunta-Akkuna-hanke on aloitettu ja on käynnissä.	Kunta-Akkuna hankkeen projektipäällikkö aloitti 3.2021. Hankkeessa on järjestetty jo useita työpajoja ja ohjausryhmä on kokoontunut säännöllisesti. Hanke etenee hyvin.	Toteutuu 
Varmistamme kaikissa palveluissa toimivat yhteistyöverkostot ja -fooromit.	Kehitämme Joki-ICT:n kanssa toiminta- ja palveluprosesseja.	Palveluiden laatua seurataan säännöllisesti laatupalaverilla.	Nivalan kaupunki ja Joki ICT Oy solmivat päivitetyn tukipalvelusopimuksen 19.5.2021. Laatupalaverit ovat toteutuneet sovitusti kerran kuukaudessa.	Toteutuu 

Kuntalaisten peruspalveluiden riittävä rahoitus turvataan kehittämällä palvelurakennetta vastaamaan kustannustehokkaasti ajanmukaisiin palvelutarpeisiin.	Kehitämme talous- ja toimistopalveluiden prosesseja Lean-menetelmän tukemana.	Prosessit on käyty läpi.	Toimistohenkilöstön tehtäväkuvat ja tva on hyväksytty. Prosessi jatkuu.	Toteutuu osittain 
	Kehitämme työnkuluja ja väennämme mekaanisen työn määrää ohjelmarobotiikalla.	Ohjelmistorobotiikka on otettu käyttöön kesäduuniseteliprosessi pilottiprojektina.	Ohjelmistorobotiikkaa on otettu käyttöön kirjastolla ovien avusten hallintaan.	Toteutuu 
	Kehitämme sisäisistä tiedottamista.	Intra on uudistettu.	Intra-projektiin on valittu alustan toteuttaja. Työryhmä työskentelee projektissa aktiivisesti ja intran julkistaminen on loka-marraskuussa 2021.	Toteutuu 

Talous

130 Keskushallinto							Muutos-
Selite	TP 2019	TA 2020	TA 2021	TS 2022	TS 2023	TS 2024	%
TOIMINTATULOT	463 847	490 106	462 571	462 571	479 531	493 285	-5,62
TOIMINTAMENOT	-1 640 840	-1 621 639	-1 646 323	-1 626 538	-1 648 342	-1 659 553	1,52
NETTO	-1 176 993	-1 131 533	-1 183 752	-1 163 967	-1 168 811	-1 166 268	4,61

150 Henkilöstöjaos

Toimintaympäristö ja keskeiset muutokset

Nivalan kaupungin hallintosäännön mukaisesti kaupunginhallituksen henkilöstöjaoksen tehtäväkenttään kuuluvat seuraavat alueet:

- vastata henkilöstöhallinnon kehittämisestä, ohjaamisesta ja päätöksenteosta
- tekee kaupungin puolesta sellaiset virka- ja työehtosopimukset, joissa päätösvalta on paikallistasolla Kunnallisen työmarkkinalaitoksen valtuutuksen nojalla
- päättää myös virka- ja työehtosopimuksen täytäntöönpanosta, sopimusten harkinnanvaraisten määräysten soveltamisesta ja näihin liittyvien neuvottelujen käymisestä.

Kunta-alantyo- ja virkaehtosopimukset solmittiin loppu keväällä 2020. Sopimuskausi on kaikissa kunta-alan sopimuksissa 1.4.2020–28.2.2022. Uudet työehtosopimukset tulevat voimaan osin takautuvasti 1.4.2020 alkaen ja määrittävät mm. palkkausmuutokset. Kilpailukyky sopimuksen perusteella sovittujen säännöllisten työaikojen pidennysten poistuessa tilalle on sovittu eräistä mm. työaikaluvun ja vuosilomaluvun muutoksista. Nämä muutokset tulevat voimaan 31.8.2020.

Nivalan kaupungin henkilöstöstrategia päivitetään vuosille 2020-2022. Kaupungin henkilöstölle on tehty Kevan (Kuntien eläkevakuutus) toimesta työhyvinvointikysely 24.9-7.10.2018. Henkilöstöstrategiassa huomioitiin työhyvinvointikyselyn pohjalta tehty toimintasuunnitelma.

Nivalan kaupungin henkilöstömäärä 31.12.2019 oli 586 henkilöä (naisia 461, miehiä 125) joista 452 henkilöä (76,9 %) oli vakinaisessa työsuhteessa (naisia 350, miehiä 102), määräaikaisessa työsuhteessa 23,1 % ja työllistettyjä 1,73 % (10). Hyvinvointikoordinaattorin toimi vakinaistettiin.







Vakinaisten keski-ikä oli 48,0 vuotta. Vuonna 2019 koko kunta-alan henkilöstön keski-ikä oli 45,7 vuotta.

Vuoden 2019 aikana keskimäärin jokainen viranhaltija/työntekijä oli 19,9 kalenteripäivää (kpv) sairauslomalla sairauksien vuoksi (2018:19,3, 2017:18,3, 2016: 16,2, 2015: 15,5 kpv). Koko kunta-alan keskiarvo oli vuonna 2019: 16,5 kpv(2018:17,0, 2017:16,7).

Nivalan kaupungilla on käytössä aktiivisen tuen malli työhyvinvoinnin kehittämiseksi. Henkilöstöjaos ja yhteistoimintaelin ovat hyväksyneet toimintaohjeen epäasiallisen käytöksen ja häirinnän tapauksissa (Hj 5.6.2019 ja Yt-elin 22.5.2019).

Vuonna 2020 levinnyt koronapandemia vaikuttaa edelleen henkilöstön työskentelyyn. Etätöiden käyttö on laajentunut ja valmiudet siihen ovat hyvät. Lähityön muutokset asettavat haasteita yhteisöllisyyden vaalimiselle ja esimiestyölle. Muutosten nopeus ja koronan uhka luovat epävarmuutta. Näihin haasteisiin vastaamiseen tarvitaan tukea niin johdolle, esimiehille kuin koko henkilöstölle.

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi	Toteuma 30.6.	Tila
Tutkimusta ja koulutusta kehittävä -yrittäjyyden edellytyksiä ja työtä tarjoava seutukaupunki	Turvaamme digitaitojen perus- ja jatkokoulutusta henkilöstölle yhteistyössä JEDU:n kanssa	Toteutuneet kurssit ja osallistujamäärät		Ei tietoa <input type="checkbox"/>

Laadukkaiden palvelujen, hyvän arjen ja asumisen kaupunki	Aloitamme lomatoimen työhyvinvointihankeen.	Lomatoimen työhyvinvointihanke on meneillään		Ei tietoa <input type="checkbox"/>
	Teemme henkilöstölle työhyvinvointikyselyn työhyvinvoinnin kartoittamiseksi ja parantamiseksi.	Työhyvinvointikysely on tehty.	Työhyvinvointikysely tehtiin 2.2021 ja työhyvinvointisuunnitelma koko kaupungin henkilöstölle on käsitelty työhyvinvoinnin laajennetussa johtoryhmässä, henkilöstöjaoksessa ja yhteistoimintaelimessä.	Toteutuu 
	Toteutamme alueellisten maaseutupalveluiden esimiesten, talous- ja toimistopalveluiden sekä teknisten palveluiden Lean-hankkeet.	Tavoitteena olevat Lean-hankkeet on toteutettu. Osaavan työvoiman saatavuus eri tehtäviin.	Alueellisten maaseutupalveluiden Lean-prosessi on toteutettu.	Toteutuu osittain 
	Kehitämme sisäistä tiedottamista.	Intra on uudistettu	Uusi Intra julksitaan lokamarraskuussa.	Toteutuu 
Taloudeltaan tasapainoinen kaupunkikonserni	Saamme vähennettyä henkilöstön sairauspoissaoloja	Sairauspoissaolot työntekijää kohti ovat korkeintaan 17 kpv/vuosi vuonna 2021. Pitkätähtäimen tavoitteena on, että sairauspoissaolojen keskiarvo on selvästi alle kuntakentän vuosittaisen keskiarvon.	Toteuma 1.1-31.7.2021: sairaspäiviä n. 14kpv/työntekijä.	Toteutuu osittain 
	Tuemme henkilöstön työhyvinvointia ennaltaehkäisemällä ja ohjaamalla ajoissa hoitoon riippuvuusongelmissa.	Riippuvuuksien ennaltaehkäisy- ja hoitoonohjausmalli valmistuu ja otetaan käyttöön.	Riippuvuuksien ennaltaehkäisy- ja hoitoonohjaus malli on hyväksytty ja käytössä.	Toteutuu 
Toteutamme riskienhallintaa suunnitelmallisesti.	Panostamme tapaturmien ennaltaehkäisyyn.	Läheltä piti-tilanteiden kirjaamiseen on ohjelma.	Turva Arvi-ohjelma läheltäpiti tilanteiden kirjaamiseen on hankittu ja on käytössä.	Toteutuu 

Talous

150 Henkilöstöjaos

Selite

TP 2019

TA 2020

TA 2021

TS 2022

TS 2023

TS 2024

Muutos-

%



TOIMINTATULOT	160 988	111 838	132 000	132 000	132 000	132 000	18,03
TOIMINTAMENOT	-1 421 159	-428 930	-499 563	-499 782	-500 021	-500 168	16,47
NETTO	-1 260 171	-317 092	-367 563	-367 782	-368 021	-368 168	15,92
